

**КУРПНИЕЦЕ Д.**  
**Преподаватель Центра подготовки судей и**  
**Школы Государственного Управления Латвии,**  
**Оценщик по вопросам предупреждения коррупции**  
**в отношении судебной власти, Парламента**  
**и Прокуратуры в Сербии (2014 – 2015)**  
**Группы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) Совета Европы,**  
**Член Совета Transparency International – Латвия**

**Анализ проекта Закона Республики Казахстан**  
**«О противодействии коррупции»<sup>1</sup>**  
**(версия проекта от 27.06.2013.г.)**

Законопроект Республики Казахстан "О противодействии коррупции" (ОПК) всеобъемлющий и подробный нормативный акт по предотвращению и борьбе с коррупцией, с помощью которого в соответствии с правилами Конвенции ООН против коррупции<sup>2</sup>, обеспечивается правовая основа для искоренения коррупции в стране. В связи с предлагаемой точностью регулирования, предполагаю, что законопроект может стать примерным образцом для многих других стран в регионе.

В целом документ охватывает все главные или приоритетные вопросы предотвращения коррупции в государственном секторе. Принятие законопроекта позволит значительно повысить прозрачность и подотчётность действий должностных лиц и в будущем введёт чёткую централизованную систему управления и надзора государственных служащих.

Прозрачность деятельности государственной службы во всех странах мира повлекла за собой положительные перемены менталитета должностных лиц: они более ясно осмысливают, что являются слугами общества, а не господами. Поэтому введением даже такой системы публичного декларирования интересов, которая далеко не идеальна, создаются благоприятные условия для общественного контроля и огромное препятствие для коррупции.

Очень детально разработанный законопроект, внедряющий в стране новые процедуры и системы, конечно влечёт за собой и новые проблемы, о которых я детально комментирую далее в тексте анализа. Существуют и некоторые другие аспекты, которые по моему опыту было бы важно переоценить перед принятием законопроекта.

1



Посольство  
Великобритании  
Астана

Настоящее заключение подготовлено Центром исследования правовой политики при технической поддержке Посольства Великобритании в Астане. Мнения и взгляды, содержащиеся в заключении, не отражают точку зрения посольства Великобритании в Астане.

<sup>2</sup> Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года. Далее – Конвенция ООН.

## **I. Чёткое правовое регулирование оставляет в тени другие методы профилактики коррупции**

Наиболее сильной стороной документа является высокое качество правового регулирования и чёткое осмысление очень разных аспектов правонарушений, которые могут довести до уголовной ответственности за коррупционные правонарушения. Содержащиеся в статье 46 коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов это почти идеальный перечень критериев, того что должен учитывать каждый государственный служащий, который готовит правовые акты.

В то же время следует отметить, что система эффективной антикоррупционной среды, которая способствует обеспечению транспарентности, подотчётности и целостности публичной власти, устранению монополии на власть и свободы действий должностных лиц, состоит не только из нормативно-правовой базы, но также из институциональной среды (осуществление мер внутреннего контроля) и культуры организации. Такая среда зависит и от личностных факторов поведения сотрудников, и традиций общества (общественное мнение /поведение).

Законопроект в большей мере ориентирован на процедуры более чёткого правового регулирования, но достаточно целесообразно не затрагивает другие направления выше упомянутой профилактической деятельности с целью обеспечения подотчётности, прозрачности и честности деятельности государственных служащих.

Все крупные преобразования должны сопровождаться обменом информацией и подготовкой образовательных программ в первую очередь для государственных должностных лиц.

## **II. Широкий размах подхода к борьбе с коррупцией приводит к потере фокуса и необходимости пересмотреть классификацию правонарушений**

Оценивая нормативно - правовое разнообразие законопроекта, можно определить по меньшей мере шесть более или менее разных направлений, каждое из которых заслужило бы право на отдельный акт:

- A. Предотвращение конфликтов интересов (правонарушения, создающие условия для коррупции) и поддержания целостности (этики) государственных служащих. Декларация активов и подотчётность государственных служащих;
- B. Предотвращение коррупции, оценка рисков и планирование политики, антикоррупционные стандарты и процедуры надлежащего управления в конкретных областях
- C. Преследование за совершение правонарушения.
- D. Возмещение вреда и устранение последствий коррупционных правонарушений. Меры по возвращению активов.
- E. Международное сотрудничество. Техническая помощь и обмен информацией.
- F. Установление компетенции государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции.

Разнообразие направлений регулировки влечет за собой большое количество выдвинутых целей и задач, проблемы с классификацией использования терминов и нарушений.

Коррупция не то же самое, что конфликт интересов. Конфликт интересов в основе каждого случая коррупции, но не все конфликты интересов приводят к коррупции.

### **III. Ограничены рамки определения коррупции**

Самая распространённая проблема большинства стран восточной Европы и Центральной Азии – увлечение детальным обсуждением субъектов активной и пассивной коррупции государственных органов или органов местного самоуправления, не обращая внимания на взяточничество и подкуп в частном секторе.

Коррупция относится не только к злоупотреблению служебным положением государственными служащими лицами, но и ко всякого рода злоупотреблению вверенными полномочиями во всех секторах деятельности. Полагаем, никто не оспорит тот факт, что риску взяточничества могут подвергаться и такие деятели частного сектора как, например, судья арбитражного суда, спортивные судьи, независимые эксперты, мнение кого суд принимает во внимание, частно практикующий врач или учитель.<sup>3</sup>

Субъект сужен, исключая лиц осуществляющих подкуп лиц частного сектора, которые могут подвергнуться коммерческому подкупу.

Уголовная ответственность является центральной осью правовых средств, направленных против коррупции, но эта регулировка полностью не переносится в законопроект.

Проблема Уголовного законодательства Республики Казахстан (характерная для всех стран пост-советского пространства), заключается в том, что в нем не предусматривается уголовная ответственность за все виды взяточничества и подкупа, что в целом отражается и на данном законопроекте. Следуя Конвенции ООН уголовная ответственность за взяточничество и подкуп должна применяться, в том числе, если субъектом является любой служащий государственных органов или органов местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан.

### **IV. Ограниченные возможности руководителей государственных органов и прямых начальников**

Опыт многих государств доказал, что наиболее эффективные методы борьбы с коррупцией связаны не столько с пугающими санкциями, сколько с надзором осуществляемым руководством учреждения.

Надзор конфликтов интересов и противозаконных действий подчинённых проводимый непосредственным начальником возможен, если он имеет достаточно информации и прав действовать. В законопроекте установлена ответственность всех государственных органов и должностных лиц за противодействие коррупции в пределах своей компетенции.

Обязанности руководителей государственных органов строго определены:

- 1) принять меры по защите государственного служащего, сообщившего о достоверных случаях коррупционных правонарушений;
- 2) определить участки деятельности указанного органа, особенно подверженные коррупции;
- 3) предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного служащего, являющегося сторо-

---

<sup>3</sup> Например см.: Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями от 07.11.2014 г.) – ст. 253 «Коммерческий подкуп» или ст. 422 «Статья 422. Подкуп или принуждение к даче ложных показаний или уклонению от дачи показаний, ложному заключению либо к неправильному переводу» или например ст. 7 ОПК «Субъекты коррупционных правонарушений».

ной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

4) надзор государственных служащих по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов (отвод или самоотвод государственного служащего).

При этом нигде не предусматриваются полномочия по применению мер финансового контроля и конфликтов интересов должностных лиц. Руководителю нужен определённый уровень свободы действий, чтобы эффективно выполнять свои обязанности.

Специализированные программы обучения для руководителей учреждения являются неотъемлемой частью работы над этим вопросом.

#### **V. Целесообразно ввести децентрализованный контроль и обучение/ образование всех уровней власти, не полагаясь на мнение, что предотвратить любые проблемы с коррупцией возможно центральным подходом**

Законопроект создаёт централизованный подход к решению конфликта интересов (публичных) должностных лиц, дополняя требования процессуального законодательства. Такого рода подход почти всегда создаёт путаницу, какой закон применять: специальное постановление определённого органа или общее право.

Например, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан; Глава 11. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТЬ УЧАСТИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ. ОТВОДЫ – предусматривает регулирование конфликтов интересов и процедуры отвода точнее чем в ОПК (например, определение близкого члена семьи).

Кодексы этики, нормы по отводу и самоотводу государственных служащих лиц в уголовном процессе и другие правила должны действовать самостоятельно.

В целях борьбы с коррупцией государство должно поощрять неподкупность, честность и ответственность своих публичных должностных лиц, применяя кодексы или стандарты поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций каждой отрасли имея в виду, например Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, содержащийся в приложении к резолюции 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 года. Такое правило необходимо указать в законопроекте.

#### **VI. Другие нерешенные вопросы**

Имеются некоторые **недостатки в оговорках в отношении подарков**: регулирование не охватывает полученные подарки в качестве частного лица, но имеются санкции по этому поводу.

Дипломатические и протокольные подарки не считаются государственной собственностью.

**Слишком строгие ограничения** могут привести к низкой мотивации принять закон (Статья 18. ОПК). Такими чрезмерными ограничениями считаю общий запрет, независимо от наличия конфликта интересов: „Должностным и другим лицам, выполняющим государственные функции (.) запрещается заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности” и ограничение права частной собственности (конституционное право): „обязаны передать в доверительное управление на время выполнения этих функций в порядке, установленном законодательством Республики Казах-

стан, принадлежащее им имущество, использование которого влечёт получение доходов”.

В целях избежания коллизий нормативных актов, **процедуры надлежащего управления в конкретных областях** и антикоррупционные стандарты определённой сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчётности и целостности, устранения конфиденциальности, монополии на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.

Обязательная научная **антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов** – мероприятие, которое создает огромные дополнительные затраты для государства. Высоко оценивая предложения научных и экспертных организаций, объединений, средств массовой информации, юридических и физических лиц, все таки фокус на научную антикоррупционную экспертизу настораживает. Создаётся ложное впечатление, что любой разработчик законопроекта не может и не должен самостоятельно определить риск коррупции в процедурах подлежащих регуляции.

**Ниже в таблице представлены отдельные предложения, направленные на улучшение регулирования отдельных вопросов законопроекта.**

## Рекомендации/комментарий по конкретным статьям проекта закона

### Сокращения:

Конвенция ОЭСР – Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных государственных чиновников при осуществлении международных сделок

Конвенция ООН – Конвенция Организации Объединенных Наций „Против коррупции”

№ п/п	Статья	<i>Рекомендации или комментарий по конкретным статьям закона</i>
1.	<b>Закон Республики Казахстан О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ</b>	Если закон относится к предотвращению коррупции только <u>в государственной сфере</u> , тогда нужно это указать в названии закона.
2.	<b>Закон Республики Казахстан О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ</b>	Так как законопроект в большей мере относится к профилактическим мероприятиям, в том числе к предотвращению конфликта интересов, для ясности определения сферы действия закона было бы необходимо указать в названии закона и другую сферу действия закона – <u>предотвращение</u> коррупции.
<b>Глава 1. Общие положения</b>		
3.	<b>Статья 1. Цели и задачи настоящего Закона</b>	Рекомендуется пересмотреть и расширить цель законопроекта, имея ввиду условия Статьи 5, Конвенции ООН: „Цель законопроекта проводить эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности.”
4.	1. Целью настоящего Закона является защита прав и законных интересов физических и юридических лиц,	Общее правило и очень косвенно относится к сфере действия законопроекта, рекомендуется сократить в целях лаконичности выдвинутых целей.
5.	обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан от угроз, вытекающих из проявлений коррупции в государственной и иных сферах, обеспечение эффективной деятельности государственных органов,	Закон относится только к государственной сфере в отношении должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, а также в отношении мер по противодействию коррупции. Нужно обратить внимание на мероприятия, которые должны внедряться и в частном секторе.

		По конвенции ООН и по Уголовному кодексу Казахстана взяточничество (коммерческий подкуп) наказуемое действие и в государственной, и в частной сфере. Например, Конвенция ОЭСР по борьбе с коррупцией в международных делах, больше относится к частному сектору.
6.	должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности, путем предупреждения и <u>пресечения правонарушений, связанных с коррупцией, устранения их последствий и привлечения виновных к ответственности.</u>	Цель пресечение правонарушений санкционного, не предупреждающего характера. „Пресечения правонарушений” и „привлечения виновных” к ответственности” то же самое что пресечение правонарушений. Субъект слишком узкий – не включает всех по Конвенции ООН только в отношении лиц, занимающих ответственные государственные должности.
7.	должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности.	Перечисление субъектов: „должностные и другие лица, выполняющие государственные функции, лица, приравненные к ним, а также лица, занимающие ответственные государственные должности” в законе используется 29 раз. Целесообразнее к понятиям, использованным в законе дать одно общее определение, например, „должностное лицо”, „публичное должностное лицо”.
8.	2. Задачами настоящего Закона являются:	
9.	консолидация правовых средств, направленных против коррупции;	Уголовная ответственность является центральной осью правовых средств, направленных против коррупции, но эта регулировка не переносится в законопроект. Кодексы этики, нормы по отводу и самоотводу государственных служащих лиц в уголовном процессе и другие правила тоже действуют самостоятельно. Считаю этот пункт невыполнимым и не важным. <b>Противоречит пункту 2 статьи 2.</b>
10.	установление принципов, <u>приоритетных</u> направлений и системы мер противодействия коррупции;	Выдвижение приоритетов обычно дело политики – концепций, планов действий. Рекомендательно не указывать приоритетные направления в законе.
11.	обеспечение четкой правовой регламентации деятельности системы государственных органов, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней;	Общее правило и очень косвенно относится к сфере действия законопроекта, рекомендуется укротить в целях лаконичности выдвинутых целей.
12.	<u>совершенствование структуры государственного аппарата, кадровой работы и процедуры принятия решений, обеспечивающих защиту прав и законных интересов физических и юридических</u>	Совершенствование структуры государственного аппарата, обычно задача законов определяющих структуру государственной власти и очень косвенно относится к сфере действия зако-

	лиц;	нопроекта.
13.	содействие реализации конституционного права человека и гражданина на <u>доступ к информации</u> о деятельности субъектов коррупционных правонарушений, в том числе о фактах коррупции, а также на их свободное распространение, включая средства массовой информации;	Реализации конституционного права человека и гражданина на доступ к информации обычно задача законов определяющих доступ к информации и очень косвенно относится к сфере действия законопроекта.
14.	- создание условий для неподверженности коррупции должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, а также лиц, приравненных к ним; - укрепление доверия населения к государству и его органам.	Самые значимые задачи, которые наиболее точно отражают смысл противодействия коррупции.
15.	<b>Статья 3. Законодательство Республики Казахстан в сфере противодействия коррупции</b>	
16.	3. <u>Деятельность политических партий</u> и других общественно-политических объединений, коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями в сфере противодействия коррупции определяется их уставами и иными учредительными документами.	Каждое государство должно рассматривать возможность принятия надлежащих законодательных и административных мер с тем, чтобы усилить прозрачность в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и, где это применимо, финансирование политических партий. Эти правила должны выдвигаться законом, но законопроект такого вида регулировку не предусматривает.
17.	3. Деятельность политических партий и других общественно-политических объединений, коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, <u>органами местного самоуправления</u> или их учреждениями в сфере противодействия коррупции определяется их уставами и иными учредительными документами.	К органами местного самоуправления должны выдвигаться такие же требования как к органами государственной власти. В первую очередь потому что местное самоуправление является частью публичной исполнительной власти на местном уровне так, как оно финансируется налогоплательщиками. Во вторых опыт многих стран показывает, что противодействие коррупции на муниципальном уровне более трудно разрешимая проблема, чем в государственной власти. Даже многие страны развитой демократии указывают, что решение хозяйственных вопросов, муниципальные закупки и управление финансовыми ресурсами самоуправления в условиях давления местных предпринимателей может повлечь за собой трудно управляемые риски коррупции.
18.	3. Деятельность политических партий и других общественно-политических объединений, коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями в сфере противодействия коррупции определяется <u>их уставами и иными учредительными</u>	Коррупцию в частном секторе невозможно предотвратить только самоконтролем, в некоторых случаях нужны внешние требования выдвинутые государством. Например, деятельность политических партий, в частности ограничения на финансирование частными или зарубежными лицами. Например, Конвенция ОЭСР,



	<u>документами.</u>	ввиду противодействия коррупции в международных сделках постановляет, что государство должно выдвинуть требования к предпринимателям ввести меры внутреннего контроля, чтобы сотрудники не давали взятки госслужащим в интересах предприятия. Рекомендуется в законопроекте установить такие правила, которые позволяют государству по необходимости выдвигать ограничения и к частному сектору.
19.	4. Уголовная, административная и дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения устанавливаются законами Республики Казахстан.	
20.	<b>Вариант 2: Уголовная и административная ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения против установленного порядка противодействия коррупции устанавливаются законами Республики Казахстан.</b>	Нет надобности исключать дисциплинарную ответственность, которая применяется в случаях малозначительных нарушений, например, в случае нарушения обязанностей представления декларации, ограничений по поводу внеслужебной деятельности, занятиях, или получении запрещённых подарков.
21.	<b>Статья 4. Приоритетные сферы противодействия коррупции в Республике Казахстан</b>	Выдвижение приоритетов обычно дело планирования политики – концепции, планы действий. Рекомендуется не указывать приоритетные сферы. С точки зрения планирования политики согласно опыту многих государств правоохранительные органы, налоговые и таможенные службы, и судебная власть являются первоочередными органами в установлении эффективного управления свободного от коррупции. <b>К тому же - приоритетные сферы ничего не дают по отношению к общей сфере деятельности закона, потому эта статья является декларативной и рекомендательно должна быть составной частью документов планирования политики.</b>
22.	1. Приоритетными сферами противодействия коррупции в Республике Казахстан являются: 1) государственная служба, служба в органах местного самоуправления; 2) судебная и правоохранительная деятельность; 3) контрольная и надзорная деятельность государственных органов; 4) регистрация и лицензирование видов деятельности, регистрация юридических лиц, экспертиза и сертификация товаров и услуг;	Классификация приоритетных сфер по отличающимся характеристикам - с одной стороны указываются органы власти (1), 2), 7)), с другой стороны в том же перечислении указываются процедуры (3), 4), 8)).. Слишком подробно – нужно обобщение – приведённые примеры функций смешаны с чертами характеризующими проявления коррупции.  Не ясно, включается ли в число приоритетных сфер противодействия коррупции применение всех процедур административных наказаний и составление санкций вне правоохранительных орга-

	<p>5) предоставление государственных услуг;  6) бюджетный процесс;  7) банковская деятельность, кредитование;  8) приватизация государственного имущества;  9) государственные закупки;  10) эмиссия государственных ценных бумаг;  11) земельные отношения;  12) деятельность коммерческих организаций и иных организаций;  13) реализация избирательных прав, деятельность политических партий;  законотворчество.</p>	<p>нов, а также сбор налогов и других сборов.</p> <p>Большинство государств решает проблему определения сферы деятельности превенции коррупции замещая подробно указание функций списком государственных служащих лиц и органов исполнительной и судебной власти, парламента и самоуправления, а также независимых государственных органов и публичных предприятий. К тому же обозначая всех субъектов одним термином и учреждения другим единым термином.</p>
23.	<p>2. Отнесение направления к числу приоритетных для реализации мер противодействия коррупции является основанием для разработки антикоррупционных стандартов и иных мер противодействия коррупции в соответствующей сфере.</p>	<p>Такая система создаёт много проблем по ограждению сфер действия этой нормы. Это оправдывается в том случае, когда список довольно ясный и обязывает сотрудника подавать декларацию. В ином случае возникает много проблем применения закона. Рекомендуется с одной стороны выдвинуть обязательство руководству публичных органов внедрить такого рода мероприятия, которые ограничили бы возможности государственных должностных лиц этого учреждения подвергаться риску коррупции, а с другой стороны представили бы свободу действий начальнику учреждения по установлению сфер противодействия коррупции. Такой подход обоснован тем, что правонарушения коррупционного характера могут совершаться в самых непредвиденных сферах деятельности, потому ограничения сфер может создать ненужные препятствия противодействию коррупции.</p>
24.	<p><b>Статья 5. Основные понятия, используемые в настоящем Законе</b></p>	<p>Основные понятия рекомендуется указать перед всеми статьями.</p>
25.	<p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p>	
26.	<p>1) <b>коррупция</b> – незаконное использование <u>должностными и другими лицами, выполняющими государственные функции, лицами, приравненными к ним, а также лицами, занимающими ответственные государственные должности</u>, своих должностных (служебных) полномочий посредством принятия лично или через посредников имущественных и иных благ и преимуществ для себя</p>	<p><b>Первый вариант более обширный, хотя не охватывает частный сектор и ограничивает рамки определения коррупции.</b> Самая распространённая проблема большинства стран восточной Европы и центральной Азии - впадение в детальное обсуждение субъектов активной и пассивной коррупции государственных органов или органов местного самоуправления, не обращая</p>

	или других лиц или организаций, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ;	внимания на взяточничество и подкуп в частном секторе. Коррупция относится не только к злоупотреблению служебным положением государственными служащими лицами, но и ко всякого рода злоупотреблению вверенными полномочиями во всех секторах деятельности. Я надеюсь что никто не оспорит факт, что риску взяточничества могут подвергаться и например судья арбитражного суда, спортивные судьи, независимые эксперты, мнение которых суд принимает во внимание, частно практикующий врач или учитель. ( <b>Уголовный кодекс, Статья 253. Коммерческий подкуп; Статья 422. Подкуп или принуждение к даче ложных показаний или уклонению от дачи показаний, ОПК, Статья 7. Субъекты коррупционных правонарушений</b> )
27.	<b>ВАРИАНТ: коррупция</b> – получение или дача взятки, любое <u>незаконное использование лицом своего статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) для себя или других лиц или организаций вопреки интересам государства и общества либо незаконное предоставление такой выгоды.</u>	Сложно определить, что подразумевается под определением " <b>незаконное использование лицом своего статуса</b> ". Обычно коррупция злоупотребление служебным положением или злоупотребление вверенными полномочиями. Незаконное использование лицом своего статуса в принципе может и расширить понятие коррупции, охватывая, например, все виды превышения полномочий - неуместное использование силы в правоохранительных органах и тому подобные ситуации. Для ясности сферы действия рекомендуется ограничиться только коррупцией.
28.	<b>3) противодействие коррупции</b> - деятельность <u>субъектов противодействия коррупции в пределах их полномочий:</u> -по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и устранению причин коррупции (профилактика коррупции);	В широком смысле этого слова субъектом противодействия коррупции является каждый руководитель учреждения или член общества, который сообщает о запросе взятки. Потому рекомендуется не сужать деятельность по выявлению и устранению причин коррупции, только к специальным субъектам.
29.	по пресечению коррупционных правонарушений и ликвидации их последствий;	То же самое, что указано в следующем 5) пункте этой статьи: надо исключить.
30.	<b>4) предупреждение коррупции</b> - деятельность <u>субъектов противодействия коррупции</u> по изучению, выявлению, ограничению и устранению причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению, путем разработки и внедрения системы превентивных мер, а также удерживанию от совершения коррупционных правонарушений;	В широком смысле этого слова субъектом противодействия коррупции является каждый руководитель учреждения или член общества, который сообщает о запросе взятки. Потому рекомендательно не сужать деятельность по выявлению, ограничению и устранению причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению, только к специальным субъектам.
31.	<b>6) коррупционное правонарушение</b> - противоправное виновное	Только в том случае когда предельно ясно какие противоправные

	деяние (действие или бездействие), <u>обладающее признаками коррупции</u> , за которое законом установлена уголовная, административная или дисциплинарная ответственность;	действия являются коррупцией. Например, много дискуссий по поводу превышения должностных полномочий в случае превышения силы, например, при сопротивлении при задержании.
32.	<b>7) субъекты противодействия коррупции</b> - государственные органы и органы местного самоуправления, организации независимо от форм собственности, общественные объединения и лица, уполномоченные в пределах своей компетенции на формирование и реализацию мер противодействия коррупции, а также отдельные физические лица;	Непонятно – в принципе правильно, если бы не узкая дефиниция субъектов коррупции. Потому рекомендуется не сужать деятельность по <b>противодействию коррупции</b> только к специальным субъектам.
33.	<b>8) субъекты коррупционных правонарушений</b> – указанные в настоящем Законе физические и юридические лица, чей статус может быть использован для получения выгоды (имущества, льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) для себя или других лиц или организаций, вопреки интересам государства и общества либо незаконно предоставляющие такие выгоды;	Очень хорошая, всеобъемлющая дефиниция, в принципе охватывает все области коррупции, если бы не противоречила сужению субъекта в иных статьях – по поводу частного сектора – например, спортивные судьи, судья арбитражного суда, независимый эксперт, например, для дачи показаний в суде, коммерческие предприятия.
34.	<b>9) лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций</b> , – государственный служащий в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе, депутат маслихата;	Рекомендуется свести все к одному определению, например, (публичные) "должностные лица" как это употребляется, например, в статье 12.
35.	<b>10) лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций</b> , – лицо, избранное в органы местного самоуправления; гражданин, зарегистрированный в установленном законом порядке в качестве кандидата в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, а также в члены выборного органа местного самоуправления; служащий, постоянно или временно работающий в органе местного самоуправления, оплата труда которого производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан; лицо, исполняющее управленческие функции в государственной организации или организации, в уставном капитале которой доля государства составляет более пятидесяти процентов, в том числе в национальном управляющем холдинге, национальном холдинге, национальной компании, национальном институте развития, акционером которых является государство, их дочерней организации, более пятидесяти про-	Рекомендуется включить все под одно определение, например, (публичные) "должностные лица" как это употребляется, например, в статье 12.

	центров голосующих акций (долей участия) которой принадлежат им, а также юридическом лице, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которого принадлежит указанной дочерней организации;	
36.	<b>11) должностное лицо</b> – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан;	Рекомендуется включить все под одно определение, например, (публичные) "должностные лица" как это употребляется, например, в статье 12.
37.	<b>12) лицо, занимающее ответственную государственную должность</b> , – лицо, занимающее должность, которая установлена Конституцией Республики Казахстан, конституционными и иными законами Республики Казахстан для непосредственного исполнения функций государства и полномочий государственных органов, а равно лицо, занимающее согласно законодательству Республики Казахстан о государственной службе политическую должность государственного служащего, в том числе депутат Парламента, судья;	Рекомендуется включить все под одно определение, например, (публичные) "должностные лица" как это употребляется, например, в статье 12.
38.	<b>13) лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации</b> , – лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности в организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления либо организацией, доля государства в которой составляет более пятидесяти процентов;	Рекомендуется включить все под одно определение, например, (публичные) "должностные лица" как это употребляется, например, в статье 12.
39.	<b>14) контрольные и надзорные функции государственных органов</b> - осуществляемые государственными органами в пределах их полномочий функции по наблюдению и проверке на предмет соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан;	Большинство государств не разъясняет разницу между "контрольные и надзорные функции", и сталкиваются с проблемой, что оговорка не понятна в применении. Рекомендуется разъяснить.
40.	<b>15) коррупционный риск</b> – условия, при которых у <u>должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц,</u>	Ограничены рамки определения коррупционного риска только к должностным лицам высшего уровня власти (должностных и дру-

	<u>приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности</u> , имеется возможность для незаконного использования своего статуса, сопряженного с получением выгоды (имущества, льгот и/или преимуществ, в том числе немущественного характера) для себя или других лиц или организаций, вопреки интересам государства и общества.	гих лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности), исключая всех служащих и работающих органов местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан, и лиц частного сектора, которые могут подвергнуться коммерческому подкупу.
41.	<b>16) конфликт интересов</b> – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или и косвенная) должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности, негативно влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью лица и <u>правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства</u> , способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства;	1. Конфликт интересов по смыслу отличается в зависимости от того, к деятельности какой группы применяется. Поэтому поводу в случае конфликта интересов круг субъектов может быть более узкий, специфический, чем в отношении коррупции. 2. Конфликт интересов в принципе это противоречия между служебными или должностными полномочиями в широком смысле этого понятия и всякого рода личными интересами лица принимающего решения самого. Потому ограничиваться только "правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства" не имеет смысла - всё равно это будет коллизия между полномочиями и личной заинтересованностью.
42.	<b>ВАРИАНТ: конфликт интересов</b> - противоречия <u>между частными интересами лица и его служебными полномочиями</u> , наличие которых может повлиять на объективность или беспристрастность принятия решений, а также на совершение либо несовершение действий при исполнении предоставленных ему служебных полномочий;	<b>Рекомендуется поменять порядок терминов:</b> <u>конфликт интересов</u> - противоречия <u>между служебными полномочиями лица и его частными интересами</u> , наличие которых может повлиять на объективность или беспристрастность принятия решений, а также на совершение либо несовершение действий при исполнении предоставленных ему служебных полномочий;
43.	<b>18) показатели коррупционной пораженности</b> - абсолютные и относительные показатели, характеризующие объем, интенсивность, структуру, динамику и территориальное распределение коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших;	Имея ввиду что коррупция это латентная преступность, где в случае взаимного согласия и выгоды участвующих лиц не возможно выявление жертв, установление события или состава преступления, о которых стало бы известно правоохранительным органам и суду, не возможно выявить достоверных показателей.
44.	<b>21) антикоррупционные стандарты</b> - единые для обособленной сферы правового регулирования, <u>приоритетной для реализации мер противодействия коррупции, гарантии, ограничения или запреты</u> , обеспечивающие предупреждение или уменьшение	Выдвижение приоритетов обычно относится к планированию политики – к концепциям, планам действий. <b>Рекомендуется не указывать приоритетные направления в законе</b> , но обобщить все направления государственной власти, которые подвергаются

	воздействия коррупции на функционирование данной сферы;	<p>рisku коррупции по определённым признакам. Например, по таким признакам как: право сотрудников учреждений государства или самоуправления с полномочиями:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) издавать правовые и административные акты,</li> <li>2) осуществление функции надзора и контроля по исполнению требований нормативных актов,</li> <li>3) дознания или наказания,</li> <li>4) право распоряжение имуществом и финансовыми средствами государства или самоуправления.</li> </ol> <p>Также риску коррупции подвергаются сотрудники учреждений, которые имеют право</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) разрабатывать и принимать нормативные акты, и</li> <li>2) которые имеют доступ к государственной тайне, конфиденциальной информации и информации ограниченного пользования.</li> <li>3) осуществлять разведку; контрразведку; оперативную деятельность; обработку, анализ или защиту информации, полученной путём разведывательных, контрразведывательных или оперативных действий.</li> </ol>
45.	<b>22) научная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов</b> - деятельность лиц, обладающих специальными знаниями, по выявлению и описанию коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов, а также по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;	Анализ проводить должен каждый, кто разрабатывает нормативно правовые акты.
46.	<b>23) антикоррупционный мониторинг</b> - научная деятельность уполномоченных субъектов и участников по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции институтами гражданского общества;	Антикоррупционный мониторинг может проводить любой человек, организация или СМИ - смысл такого ограничения не понятен.
47.	<b>Статья 6.Основные принципы противодействия коррупции</b>	
48.	Противодействие коррупции осуществляется на основе:	
49.	2-1) свободного доступа к информации о деятельности субъектов	Нужно расширить понятие о доступе к информации по поводу

	коррупционных правонарушений;	гласности деятельности должностных лиц и государственных и муниципальных учреждений в целом, не только по поводу отдельной информации.
50.	5) признания допустимости ограничений прав и свобод должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности, в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Конституции Республики Казахстан;	Предлагаем дополнить правило, подчёркивая цель признания допустимости ограничений прав и свобод - начиная абзац с таким разъяснением: „с целью обеспечения подотчётности, прозрачности и честности деятельности государственных служащих ..”
	9) недопустимости делегирования полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности физическим и юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность, а также контроль за нею;	Непонятно, как данная статья относится к превенции коррупции так, как настоящее ограничение общего характера и относится к регламентации государственного управления. Возможно казус основан на местном опыте.
51.	10) недопустимости возложения на одного и того же субъекта противодействия коррупции ответственности за разработку, реализацию и контроль над реализацией мер противодействия коррупции;	<b>Разделение ответственности - один из наиболее важных принципов взаимного контроля.</b>
52.	11) признания повышенной общественной опасности коррупционных правонарушений, совершаемых должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности;	Такого рода признание, прежде всего, подчёркивается установлением более суровых санкций и подотчётности деятельности должностных лиц.
53.	<b>Статья 7.Субъекты коррупционных правонарушений</b>	
54.	1. За коррупционные правонарушения на основании настоящего Закона несут ответственность должностные и другие лица, выполняющие государственные функции, лица, приравненные к ним, а также лица, занимающие ответственные государственные должности.	<b>Субъект сужен</b> , исключая остальных служащих органов местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан, служащих, работающих в органах местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан, и лиц частного сектора, которые могут подвергнуться коммерческому подкупу.  По конвенции ООН, “публичное должностное лицо” означает: i) любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе Государства участника на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица; ii) любое другое ли-



		цо, выполняющее какую либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государства участника; iii) любое другое лицо, определяемое в качестве “публичного должностного лица” во внутреннем законодательстве Государства участника. Тем не менее для целей принятия некоторых конкретных мер, предусмотренных главой II настоящей Конвенции, “публичное должностное лицо” может означать любое лицо, выполняющее какую либо публичную функцию или предоставляющее какую либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государства участника;
55.	2. К субъектам коррупционных правонарушений относятся также физические и юридические лица, осуществляющие подкуп должностных и иных лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, а равно предоставляющие им противоправно имущественные блага и преимущества.	<b>Субъект сужен</b> , исключая лиц осуществляющих подкуп лиц частного сектора, которые могут подвергнуться коммерческому подкупу.
56.	<b>Статья 8. Система мер по предупреждению коррупции.</b>	
57.	2. К мерам по предупреждению коррупции относятся следующие меры	Перечень мероприятий не исчерпывает все возможные меры по пресечению коррупции, потому необходима оговорка, что могут внедряться и другие меры. Рекомендуется внести полный список мер в подзаконный акт, который возможно разработать более детально.
58.	<u>В отношении должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности:</u> учет принципов противодействия коррупции в организации деятельности государственных органов и государственных служащих; обеспечение транспарентности (прозрачности), открытости и доступности информации о деятельности субъектов коррупцион-	<b>Субъект сужен</b> , исключая остальных служащих органов местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан, служащих, работающих в органах местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан, и лиц частного сектора, которые могут подвергнуться коммерческому подкупу.

	ных правонарушений; установление специальных требований к лицам, являющимся кандидатами на выполнение государственных функций;	
59.	<b>Статья 9. Система контроля в сфере антикоррупционной политики</b> 1. В целях повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в государстве создается <u>единая система контроля</u> , включающая государственный и общественный контроль.	Контроль, включая проверки, проведение исследований, преследование виновных лиц и наказание, является исключительной функцией государства. Общественный контроль может осуществляться только по мере внедрения профилактических мероприятий. <b>Целесообразнее ввести децентрализованный контроль и обучение всех уровней власти.</b>
60.	3. Общественный контроль осуществляется субъектами, не являющимися органами государственной власти и местного самоуправления, в пределах полномочий, предусмотренных законом. Объектами общественного контроля являются: соответствие деятельности органов государственной власти, местного управления и самоуправления, а также их учреждений настоящему Закону, иным нормативно-правовым актам Республики Казахстан, целям и принципам государственной антикоррупционной политики; соблюдение международных обязательств государства в сфере антикоррупционной политики; эффективность системы государственного регулирования в сфере антикоррупционной политики; эффективность использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование антикоррупционной политики; исполнение нормативных правовых актов в сфере реализации антикоррупционной политики.	<b>Общественный контроль может осуществляться только по мере внедрения профилактических мероприятий. Это не контроль, а мониторинг, превентивная акция.</b>
61.	<b>Статья 10. Информационное обеспечение противодействия коррупции</b> 2. Не является конфиденциальной и не может предоставлять коммерческую или банковскую тайну информация о:	
62.	<u>2) трудоустройстве, выполнении работ, оказании услуг по гражданско-правовым соглашениям супруга (супруге) и близких родственников лиц, указанных в пункте 1 статьи 7, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан;</u> 3) состоянии, структуре и динамике коррупционных правонарушений.	<b>Во многих странах Европейского Союза, в соответствии с требованиями о защите персональных данных, информация в отношении личной собственности или коммерческой деятельности супругов и родственников должностных лиц, которые сами не занимают должность в государственном управлении, рассматривается как информация с ограничен-</b>

		ным доступом.
Глава 2. Субъекты противодействия коррупции		
63.	<b>Статья 12. Государственные органы, осуществляющие противодействие коррупции</b>	
64.	<p>2.Выявление, пресечение, предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности <u>в пределах своей компетенции</u> осуществляется органами прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, военной, налоговой, таможенной и пограничной службы, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета. уполномоченным органом по финансовому мониторингу , уполномоченным органом по делам государственной службы, а также уполномоченным органом по противодействию коррупции в Республике Казахстан.</p> <p>Указанные органы обязаны принимать меры по обеспечению доступа к ним населения для представления сообщений, в том числе анонимно, о коррупционных правонарушениях.</p>	<p>Взаимно перекрывающиеся с уголовным законом или с законами определяющим компетенцию правоохранительных органов правовое регулирование.</p>
65.	<p>4. Президент Республики Казахстан вправе образовать Национальный уполномоченный орган <u>по борьбе с коррупцией</u>, определить его статус и полномочия.</p>	<p>Конвенция ООН предусматривает, что создание специального органа борьбы с коррупцией необязательно, но обязательно наличие органа или лиц, специализирующихся на борьбе с коррупцией. <b>Опыт многих стран показывает, что борьба с коррупцией более эффективна если установлен специальный орган.</b> Конвенция ООН, Статья 36. предусматривает, что каждое государство обеспечивает наличие органа или органов или лиц, специализирующихся на борьбе с коррупцией с помощью правоохранительных мер. Такому органу или органам или лицам обеспечивается не обходимая самостоятельность с тем, чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого либо ненадлежащего влияния. Такие лица или сотрудники такого органа или органов должны обладать надлежащей квалификацией и ресурсами для выполнения своих задач.</p>
66.	<p><b>Статья 13. Уполномоченный орган по противодействию коррупции в Республике Казахстан</b></p> <p>1. В компетенцию уполномоченного органа по противодействию коррупции в Республике Казахстан входят:</p>	<p>Обеспечение наличия органа, осуществляющего предупреждение коррупции соответствует обязательному требованию Конвенции ООН, статья 6. Государство должно обеспечить органу необходимую самостоятельность с тем чтобы такой орган мог выполнять свои функции эффективно и в условиях свободы от</p>

		любого ненадлежащего влияния. Следует обеспечить необходимые материальные ресурсы и специализированный персонал, а также такую подготовку персонала, которая может потребоваться для выполнения возложенных на него функций. <b>Статья законопроекта не соответствует требованию самостоятельности конвенции.</b>
67.	принятие мер по предупреждению и пресечению коррупции, <b><u>осуществление оперативно-розыскных мероприятий и уголовного преследования коррупционных правонарушений;</u></b>	Этот пункт перекликается с 4 пунктом статьи 12. Если в компетенцию органа входят уголовно процессуальные действия по раскрытию преступности, то это уже борьба с коррупцией. Рекомендуется расширить компетенцию этого органа <b><u>на привлечение к ответственности за нарушения правил данного законопроекта</u></b> субъектов закона. Такого рода меры карательного характера, но без надзора норм закона почти невозможно внедрить.
68.	координация деятельности государственных органов, неправительственных и международных организаций и иных субъектов противодействия коррупции; анализ эффективности мер по противодействию коррупции, принимаемых в Республике Казахстан, подготовка предложений Президенту, Парламенту и Правительству Республики Казахстан по совершенствованию антикоррупционной политики; внесение предложений Президенту Республики Казахстан о разработке и разработка по его поручению Государственных программ по противодействию коррупции, контроль за ходом и результатом исполнения этих программ;	В компетенцию органа должно входить <u>проведение политики</u> , отражающей принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности, и, в надлежащих случаях, осуществление надзора и координации проведения такой политики; (Конвенция ООН, статья 6, пункт а)). Статья законопроекта в целом соответствует требованию конвенции.
69.	принятие мер по предупреждению коррупции в сфере деятельности <u>коммерческих организаций</u> , в том числе, путем внедрения стандартов бухгалтерского учета и аудита, и установления эффективных гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер; осуществление деятельности по предупреждению коррупции, антикоррупционное воспитание населения, активное сотрудничество с гражданским обществом в целях массовой пропаганды антикоррупционной культуры;	Рекомендуется расширить понятие коммерческих организаций, заменив определением "частный сектор", потому что многие субъекты подкупа могут действовать индивидуально, например спортивные судьи.
70.	<b><u>обеспечение подготовки, совершенствования и переподготовки кадров;</u></b>	В компетенцию органа должно входить <u>расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции</u> . (Кон-

	выработка предложений по приведению нормативных правовых актов Республики Казахстан в соответствие с международными положениями в данной области; развитие отношений с аналогичными зарубежными службами.	венция ООН, статья 6, пункт b)). Статья законопроекта соответствует требованию конвенции.
71.	<b>Статья 15. Гарантии лицам, оказывающим содействие в противодействии коррупции</b>	
72.	6. Правила настоящей статьи не распространяются на лиц, сообщивших заведомо ложную информацию, которые подлежат уголовной ответственности в соответствии с законом.	Имея ввиду, что прямые доказательства о коррупционных правонарушениях могут быть доступны только тем, кто проводит оперативное следствие или прямым свидетелям, государству нужна хотя бы косвенная информация <b>насчёт</b> возможных правонарушений, чтобы не тратить силы работая в неправильном направлении. Так как все заявления являются информацией <b>ограниченного</b> доступа, то сообщение даже неоправданных фактов (иногда просто недоказуемых) не <b>создаёт</b> никакой вред чести и достоинству должностного лица. Коррупция очень латентное преступление, потому всякого рода <b>ограничения</b> и угрозы <b>насчёт</b> санкций, если доставленная информация окажется недоказуемой, создает сопротивление сообщать вообще. Боязнь того что, кто то посчитает, что информация заведомо ложная, очень демотивирующий фактор, который государству нужно избегать. Учитывая, что <b>засекреченное</b> сообщение любой информации не вызывает никакого вреда, рекомендуется пересмотреть уголовные правила, которые распространяются на лиц, сообщивших информацию.
<b>Глава 3. Меры по предупреждению коррупции в отношении <u>должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности</u></b>		
73.	<b>Статья 16. Учет принципов противодействия коррупции в организации деятельности государственных органов и государственных служащих</b>	
74.	1. Организация деятельности государственных органов и государственных служащих обеспечивается положениями законодательства Республики Казахстан, которые предусматривают: строгое разграничение полномочий органов государственной власти и государственных служащих, основанное на принципах прозрачности и объективности; государственный и общественный контроль за деятельности ор-	Данные правила относятся к законам об организации государственной структуры и только косвенно к противодействию коррупции. Рекомендуется установить такого вида правила только в одном законе.

	ганов государственной власти и государственных служащих; совершенствование структуры государственной службы и процедуры разрешения проблем, затрагивающих интересы физических и юридических лиц;	
75.	материальную основу и социальные гарантии осуществления деятельности в зависимости от компетенции и ответственности, соответствующих должности;	Данные правила относятся к законам о системе оплаты труда в государственной службе и требуют наиболее детальное определение компетенции, уровней должностных лиц и определённые рамки заработной платы. Рекомендуется установить такого вида правила только в одном законе или подзаконном акте.
76.	разработка и пропаганда антикоррупционных кодексов поведения для надлежащего выполнения государственных функций; поощрение безупречной службы в государственных органах и органах местного управления и самоуправления;	Статьей 8 Конвенции ООН предусмотрено что в целях борьбы с коррупцией каждое государство поощряет, среди прочего, неподкупность, честность и ответственность своих публичных должностных лиц, применяя кодексы или стандарты поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций имея в виду, например Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, содержащийся в приложении к резолюции 51/59 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года.
77.	2. Исполнение государственных должностей обеспечивается:	
78.	соблюдением деонтологических правил в органах публичной власти посредством <u>применения дисциплинарных</u> и других мер в отношении лиц, нарушающих установленные нормы;	Правила профессиональной этики часто ориентированы на ценности и потому дискреционного характера. Например, мнения насчёт беспристрастности или справедливости могут сильно различаться. Потому дисциплинарная ответственность за такие нарушения может представляться только в крайней ситуации в случаях очень грубых нарушений. Рекомендуется указать оговорку: „ <u>применения дисциплинарных мер в случаях очень грубых нарушений</u> ”
79.	знанием и строгим соблюдением <u>нормативных правовых актов</u> , регламентирующих деятельность государственных служащих; утверждением мер, поощряющих информирование государственными служащими о ставших им известными фактах коррупции.	Рекомендуется указать, что относится не только к знанию и строгому соблюдению нормативных правовых актов, но и к правилам поведения.
80.	<b>Статья 18. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций</b>	
81.	1. Должностным и другим лицам, выполняющим государственные функции, лицам, приравненным к ним, а также лицам, за-	Насчёт педагогической, научной и иной творческой деятельности возникает очень много дискуссий, если эти термины не разъяс-

	<p>нимающим ответственные государственные должности (за исключением депутатов местных исполнительных органов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе), запрещается заниматься другой оплачиваемой деятельностью, <u>кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности</u></p>	<p>нены, какие именно действия под ними подразумеваются. Наибольшие проблемы возникают в связи с педагогической деятельностью потому, что профессиональную квалификацию педагога получают только те, которые проходят специальную педагогическую подготовку в Вузах и получают квалификацию учителя. Учитывая, что государственные служащие в большинстве случаев не совмещают свою должность с преподаванием в школе, а на разных курсах или мероприятиях, которые не являются частью образовательной системы, рекомендуется более точно указать, что именно имеется ввиду. Например, "педагогическая деятельность и преподавание", или "педагогическая деятельность, не включая преподавание". Преподавание занимает много рабочего времени, потому необходимо указать, что исполнение таких обязанностей не должно оставлять отрицательных последствий на исполнение прямых обязанностей и быть дозволено только с согласованием с вышестоящим руководителем. Разъяснение необходимо и для понятия творческой деятельности, потому что во многих случаях, чтобы обойти ограничения, должностные лица отзываются на творческую деятельность.</p>
82.	2. ...	
83.	<p>В случае приобретения акций лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, за исключением лиц, указанных в пункте 2 настоящей статьи, обязаны передать их в доверительное управление в течение месяца со дня приобретения в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, и представить в кадровую службу по месту работы копию нотариально удостоверенного договора на доверительное управление имуществом в течение десяти рабочих дней после нотариального удостоверения договора.</p> <p>5. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, за исключением лиц, указанных в пункте 2 настоящей статьи, в течение месяца после вступления в должность обязаны передать в доверительное управление на время выполнения этих функций в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, принадлежащее им имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев откры-</p>	<p><b>Такого рода очень строгие ограничения, которые создают препятствия реализовать права на собственность и установлены Конституцией, могут создать и противоположный ожидаемому результат.</b> Не отрицая что большинство госслужащих поступят по правилам закона, все таки могут быть и такие лица, которые просто не захотят передавать свое имущество в распоряжении других лиц. Традиционно государства запрещают госслужащим совмещать должности, в том числе заниматься управлением коммерческих предприятий, но позволяют иметь собственность, в отношении которой запрещено принятие решений в качестве госслужащего. Таким образом устанавливается открытая система где с одной стороны доступна информация о собственности госслужащих, с другой стороны запрет должностному лицу при исполнении обязанностей осуществлять функции надзора, контроля или наказания, заключать договора или вести другую деятельность, в отношении вопросов которые касаются</p>

	тых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих этим лицам, а также имущества, переданного в имущественный наем. Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению.	личной или имущественной заинтересованности этого должностного лица или его родственников.
<b>84.</b>	<b>Статья 20. Ограничения на принятие решений</b>	
<b>85.</b>	1. Должностным и другим лицам, выполняющим государственные функции, лицам, приравненным к ним, а также лицам, занимающим ответственные государственные должности, запрещается <u>подготавливать и принимать решения</u> , касающиеся:	
<b>86.</b>	1) самих себя и своих <u>близких родственников</u> , супруга (супруги);	Обычно государства более подробно определяют, какие конкретно родственники подразумеваются под термином "близкие родственники", чтобы не было недоразумений.
<b>87.</b>	3) физических или юридических лиц, от которых лицо или его родственники, супруг (супруга) <u>получают доход</u> любого рода, кроме дохода от капитала в компаниях, если доля капитала не превышает одного процента капитала соответствующей компании; предприятий (компаний), где лицо или его близкие родственники, супруг (супруга) являются членами руководства или ревизионных органов либо владеют более чем одним процентом капитала.	Не точно определены рамки получения дохода. В других странах определяются более точные рамки времени получения дохода, например, во время предыдущих двух лет или 24/12 месяцев.
<b>88.</b>	<b>Статья 22. Ограничения на принятие подарков</b>	
<b>89.</b>	1. <u>При исполнении служебных обязанностей</u> должностным и другим лицам, выполняющим государственные функции, лицам, приравненным к ним, а также лицам, занимающим ответственные государственные должности, запрещается принимать подарки за исключением случаев, предусмотренных в пунктах 2, 3 настоящей статьи.	<b>Ограничения на принятие подарков вне служебной</b> деятельности. Почти невозможно провести грань между подарками и взятками, особенно если дарения существенной ценности. А подарки или дарения могут приниматься не только при исполнении служебных обязанностей, но и вне служебной деятельности. Поэтому необходимо ввести общего порядка ограничения на принятие подарков и вне служебной деятельности от таких лиц, которые являются заинтересованной стороной в решениях должностного лица или учреждения, которое должностное лицо представляет.
<b>90.</b>	2. При выполнении служебных обязанностей должностным и другим лицам, выполняющим государственные функции, лицам, приравненным к ним, а также лицам, занимающим ответственные государственные должности, разрешается	Термин "символические знаки внимания и символические сувениры" довольно неопределенное обозначение, которое необходимо уточнить максимальной стоимостью такого подарка. Разные страны указывают разные пороги - в восточной Европе бо-



	принимать <u>символические знаки внимания и символических сувениры</u> в соответствии с общепринятыми нормами вежливости и гостеприимства или при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимостью до 10 месячных расчетных показателей.	лее высокие, западные страны указывают очень низкие - до 10 евро.
91.	3. При выполнении служебных обязанностей должностным и другим лицам, выполняющим государственные функции, лицам, приравненным к ним, а также лицам, занимающим ответственные государственные должности, разрешается принимать дипломатические подарки и подарки с официальным вручением: 1) во время официального или рабочего визита за границу; 2) по случаю национальных праздников Республики Казахстан и памятных дат; 3) по случаю юбилея общегосударственного или местного правительственного органа или предприятия (компании), где работает должностное лицо; или 4) по случаю других событий, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.	Подарки, полученные как дипломатические подарки и во время официального или рабочего визита за границу; являются собственностью органа публичной власти.
92.	<b>Статья 24. Ограничения на рекламу</b> Должностным и другим лицам, выполняющим государственные функции, лицам, приравненным к ним, а также лицам, занимающим ответственные государственные должности, разрешается принимать запрещается осуществлять какие-либо действия, связанные с рекламой, и разрешать использование своего имени в рекламе, кроме как в случаях, когда это входит в служебные обязанности должностного лица. <b>Примечание.</b> В настоящем Законе реклама - любого рода публичная огласка личной оценки в отношении конкретного предприятия (компании) или произведенных им (ею) товаров или предоставляемых им (ею) услуг, если должностное лицо получает за это вознаграждение.	Ограничения на рекламу одни из самых наименее используемые государствами специальные ограничения для государственных служащих лиц. Хотя бывают ситуации, когда госслужащие злоупотребляют служебным положением и продвигают коммерческие продукты, НПО или политические партии. Такого вида ограничения являются частью казуистического подхода, когда вводится много конкретных ограничений (например, подход Латвии), а не вводятся общие понятия и правила деонтологии и этического поведения, из которых следует общий вывод ограничений для чиновников, запрещая в любом случае использовать служебное положение в корыстных целях, или либо в своих или любого другого человека политических или экономических интересах. Выбор вида воздействия на неэтичное поведения конечно в усмотрении каждого государства, но <b>вышеупомянутая оценка подхода указывает на необходимость заострить внимание на то, в какой мере законопроект даёт достаточно чёткие единые правила для должностных лиц в любом случае при приня-</b>

		тии решений о конкретных действиях <u>рассмотреть общие интересы службы и оценить ущерб, если их поведение будет неэтично.</u>
93.	<b>Статья 25. Меры финансового контроля</b>	
94.	<p>1. В целях осуществления мер финансового контроля лица, определенные настоящей статьей, представляют:</p> <p>1) декларацию об активах и обязательствах физического лица;</p> <p>2) декларацию о доходах и имуществе физического лица.</p> <p><b>2. Декларацию об активах и обязательствах физического лица</b> представляют следующие лица:</p> <p>1) кандидаты в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Парламента Республики Казахстан и маслихатов, а также в члены выборных органов местного самоуправления, и их супруги - до регистрации в качестве кандидата.</p> <p>При этом, сведения в декларации об активах и обязательствах физического лица указываются по состоянию на первое число месяца начала срока выдвижения;</p> <p>2) лица, вступившие в исполнение обязанностей государственного служащего на основании положительного заключения конкурсной комиссии в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе, и их супруги - в течение десяти календарных дней с даты вступления в должность.</p> <p>При этом, сведения в декларации об активах и обязательствах физического лица указываются по состоянию на дату вступления в должность;</p> <p>8) лица, указанные в подпунктах 1)-7) настоящего пункта, которые прекратили выполнение государственных функций, и их супруги - в течение десяти календарных дней с даты прекращения исполнения обязанностей.</p> <p>При этом, сведения в декларации об активах и обязательствах физического лица указываются по состоянию на дату прекращения исполнения обязанностей.</p>	<p>Нужно запомнить, что главная цель противодействия коррупции это предотвратить влияние или подозрения о влиянии личных и финансовых интересов чиновника на беспристрастное принятие решений. Поэтому большинство стран с многолетними традициями декларирования, требуют от госслужащих <u>декларировать интересы</u> в широком смысле этого понятия, включая финансовые интересы (активы, обязательства, доходы, имущество) и остальные личные интересы (например, должности в неправительственных организациях, включая политические, крупные финансовые интересы членов семьи, неплатёжеспособность, социальные или личные связи, которые могут повлиять на выполнение обязанностей, участие в судебных разбирательствах и др.). Имея в виду личный характер некоторой информации, не вся информация должна стать публично доступной. Статья 8, Конвенции ООН гласит, что государство должно стремиться устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять соответствующим органам декларации, среди прочего, о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов в отношении их функций в качестве публичных должностных лиц. Не понятно, почему нужны две отдельные декларации (предполагаю, что одна первичная, другая ежегодная или актуализированная по мере изменений, но это в законопроекте не указано).</p>
95.		Вид и форма декларирования полностью относиться к усмотрению государства. Но имея в виду, что декларирование всегда принимается как обременение, рекомендуется вводить такие

		процедуры, которые <b>приводят к наименьшему административному бремени</b> . Поэтому рекомендуется для пяти групп (смотрите сравнение в следующей строчке) субъектов декларирования, которые должны подавать и Декларацию об активах и Декларацию о доходах и имуществе, <b>объединить в одной общей декларации</b> . Также рекомендуется внедрить электронную форму декларирования.
<b>Сравнение субъектов обеих деклараций: очевиден повтор информации</b>		
96.	<b>2. Декларацию об активах и обязательствах физического лица</b> представляют следующие лица:	<b>3. Декларацию о доходах и имуществе физического лица</b> представляют следующие лица:
97.	<p>3) должностные лица, депутаты Парламента и маслихатов, судьи, государственные служащие, за исключением лиц, представивших декларацию об активах и обязательствах физического лица в соответствии с подпунктом 2) настоящего пункта - в течение десяти календарных дней с даты назначения (избрания) на должность.</p> <p>При этом, сведения в декларации об активах и обязательствах физического лица указываются по состоянию на дату назначения (избрания) на должность;</p> <p>4) первые руководители, заместители первого руководителя государственных организаций или организаций, в уставном капитале которой доля государства составляет более пятидесяти процентов, в том числе национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, национальных институтов развития, акционером которых является государство, их дочерних организаций, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которой принадлежат им, а также юридических лиц, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которых принадлежит указанной дочерней организации, и их супруги - в течение десяти календарных дней с даты назначения на должность.</p> <p>При этом, сведения в декларации об активах и обязательствах физического лица указываются по состоянию на дату назначения на должность;</p> <p>5) избранные в органы местного самоуправления, и их супруги - в течение десяти календарных дней с даты избрания на долж-</p>	<p>1) должностные лица, депутаты Парламента и маслихатов, судьи, государственные служащие, и их супруги;</p> <p>2) первые руководители, заместители первого руководителя государственных организаций или организаций, в уставном капитале которой доля государства составляет более пятидесяти процентов, в том числе национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, национальных институтов развития, акционером которых является государство, их дочерних организаций, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которой принадлежат им, а также юридических лиц, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которых принадлежит указанной дочерней организации, и их супруги</p> <p>3) избранные в органы местного самоуправления, и их супруги;</p>

	<p>ность.</p> <p>При этом, сведения в декларации об активах и обязательствах физического лица указываются по состоянию на дату избрания на должность;</p> <p>6) служащие органов местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан, и их супруги - в течение десяти календарных дней с даты назначения на должность.</p> <p>При этом, сведения в декларации об активах и обязательствах физического лица указываются по состоянию на дату назначения на должность;</p> <p>7) служащие Национального Банка Республики Казахстан и его ведомств, и их супруги - в течение десяти календарных дней с даты назначения на должность.</p> <p>При этом, сведения в декларации об активах и обязательствах физического лица указываются по состоянию на дату назначения на должность;</p>	<p>4) служащие, работающие в органах местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан, и их супруги;</p> <p>5) служащие Национального Банка Республики Казахстан и его ведомств, и их супруги.</p>
98.	<p>1. Декларация об активах и обязательствах физического лица и декларация о доходах и имуществе физического лица <b><u>составляется в соответствии с положениями налогового законодательства</u></b> и представляется по форме, в сроки и порядке, определенные налоговым законодательством Республики Казахстан.</p>	<p>Имея в виду, что субъектами декларирования являются депутаты Парламента и судьи, которые принадлежат к законодательной и судебной власти и подчиняются только закону, считаю, что декларация должна составляться не в соответствии с подзаконными актами или внутренними правилами одного учреждения исполнительной власти, а в соответствии с законом. В соответствии с правовой системой Республики Казахстан законодатель может подробно делегировать правительству разработать более точную форму декларации, но основные позиции должны быть установлены законом.</p>
99.	<p>7. Непредставление декларации об активах и обязательствах физического лица и (или) декларации о доходах и имуществе физического лица или представление неполных, недостоверных сведений в таких декларациях лицами, указанными в пунктах 2, 3 настоящей статьи (за исключением лиц, указанных в подпункте 8) пункта 2 настоящей статьи), если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, является основанием для отказа в наделении лица соответствующими полномочиями либо влечет дисциплинарную ответственность в предусмотрен-</p>	<p>Соответствует Конвенции ООН, где предусмотрено, что каждое государство должно рассматривать возможность принятия дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы или стандарты, установленные в соответствии с настоящей статьей.</p>

	<p>ном законом порядке.</p> <p>Положения настоящего пункта не применяются в случае представления неполных, недостоверных сведений по имуществу, налоговое обязательство по которому исполнено в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.</p> <p>8. Деяния, указанные в пункте 7 настоящей статьи, совершенные умышленно, а также совершенные неоднократно, влекут административную ответственность, налагаемую в установленном законом порядке.</p>	
100.	<p>6. Информация о представлении декларации об активах и обязательствах физического лица или декларации о доходах и имуществе физического лица лицами, указанными в <u>пунктах 2, 3 настоящей статьи</u> размещается на сайте уполномоченного органа в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан.</p> <p>9. В порядке, установленном законодательством, <u>могут</u> быть опубликованы сведения о размерах и об источниках дохода должностных лиц, занимающих ответственные государственные должности, а также сведения о доходах кандидатов на выборные государственные должности при их выдвижении.</p>	<p>Имея в виду, что ни одна международная конвенция не требует, чтобы декларации были бы публично доступны, правила законопроекта о возможности опубликовать сведения по усмотрению учреждения не противоречат международным стандартам, все таки опыт многих стран трансформации на демократическое правление показывает, что доступность информации об интересах государственных служащих очень важна и для подотчётности лиц, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета, и для поднятия уровня доверия общества.</p> <p><b>Информация о финансовом состоянии, принадлежащей недвижимости, ежегодных доходах и их источниках, а также имена близких взрослых родственников самых высших должностных лиц государства (должностные лица, депутаты Парламента и маслихатов, судьи, государственные служащие), должна быть доступна всем членам общества.</b> Иначе общество ни поверит, что у государства есть истинные намерения предупреждения коррупции.</p>
101.	<p>11. Поступающие в органы налоговой службы сведения, предусмотренные настоящей статьей, составляют служебную и налоговую <u>тайну</u>. Их разглашение органами налоговой службы, если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, влечет установленную законом административную ответственность или увольнение виновного лица. Данные сведения представляются по запросам органов, указанных в пункте 2 статьи 12 настоящего Закона, и суду в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.</p> <p>12. Сведения, составляющие служебную и налоговую тайну,</p>	<p>Вся поступившая декларируемая информация не может быть тайной. Например, почти во всех странах обеспечивается свободный доступ к информации о владельцах всех объектов недвижимости в стране. Насчёт доходов государственных служащих лиц из государственного бюджета - вся информация о затратах из казны общедоступная информация. Государство должно быть открыто насчёт всех госзакупок, затрат на оплату труда или других контрактов.</p>

	<p>представляются уполномоченному органу по финансовому мониторингу в целях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма.</p> <p>13. Запрещается опубликовывать адрес места проживания и индивидуальный идентификационный номер лица, его родственников и других лиц, названных в декларациях.</p>	
102.	<p><b>Статья 26. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной службе</b></p>	<p>Закон не предусматривает правила по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в других сферах деятельности государственных служащих, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан. Самое важное - должностные лица, работающие в самоуправлении и судебной власти. Особые меры, которые радикально отличаются по составу и процедуре должны относиться и к законодательной власти.</p>
103.	<p>4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в <u>изменении должностного или служебного положения государственного служащего</u>, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его <u>отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей</u> в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов</p>	<p>Имея в виду, что должностное лицо не совершало никакого рода нарушения, если только своевременно заявило о возникшей ситуации конфликта интересов, в таком случае изменение должностного или служебного положения государственного служащего или отстранение от исполнения должностных (служебных) обязанностей в целом это <b>чрезмерные меры, неадекватная реакция на ситуацию, которую возможно решить путём отвода или самоотвода</b> государственного служащего от выполнения обязанностей только в ведении одного конкретного дела.</p>
104.	<p>5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.</p>	<p>Отвод или самоотвод государственного служащего должен быть <b>наиболее часто используемой процедурой для предотвращения конфликта интересов.</b></p>
105.	<p>6. Урегулирование конфликтов интересов осуществляется функционирующей при уполномоченном органе по управлению государственной службой Республики Казахстан Комиссией по урегулированию конфликт интересов, порядок образования и правила работы которой определяется Правительством Республики Казахстан.</p>	<p>Ради ясности нужно уточнить, что пункт 6 статьи 26 относится к урегулированию конфликтов интересов в ситуациях, когда возникают споры в исполнительной власти.</p>

106.	7. В случае если государственный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан.	По усмотрению государства могут вводиться самые разные меры, но если меры чрезвычайно ограничивающие, тогда они могут вызвать отрицательный эффект (сокрытие активов, ложь). Например, имущественные права на собственность сами по себе не создают конфликт интересов. Коллизия интересов возникает только тогда, когда должностное лицо при исполнении своих обязанностей может как-то повлиять на объекты которые он имеет. Поэтому ограничивать нужно не собственность, но свободу использования полномочий.
<b>Глава 4. Иные меры предупреждения коррупции</b>		
107.		Все упомянутые меры по предупреждению коррупции целесообразны, но неструктурированы. Лучше всего создать структуру, основываясь на рамках модели COSO ( <a href="http://www.coso.org">www.coso.org</a> ).
108.	<p><b>Статья 29. Анализ риска коррупции</b></p> <p>1. Участки деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, отнесенные к особенно подверженным коррупции на основании <u>критериев, установленных пунктом 2 настоящей статьи</u>, равно как и <u>системы надзора за этими участками могут быть подвергнуты анализу риска коррупции</u>, порядок осуществления которого устанавливается Правительством Республики Казахстан.</p>	<p><b>Анализ риска коррупции обязательно должно проводить руководство каждого государственного органа самостоятельно без внешнего указания</b> и при наличии признаков возможности возникновения риска коррупции или конфликта интересов принять меры по предотвращению возможных негативных последствий. Если создатели законопроекта имели ввиду специальный внешний аудит рисков коррупции в других государственных органах, который производит уполномоченный орган по предотвращению коррупции (следующие пункты правил это не подтверждают), например, по подобию Центральной службы по предупреждению коррупции Франции или Антикоррупционного агентства Сербии, специальные подразделения превенции коррупции в правоохранительных органах других стран, тогда рекомендуется это точно указать.</p>
109.	<p>2. Решение о необходимости проведения анализа риска коррупции по участкам деятельности государственного органа или органа местного самоуправления принимает уполномоченный государственный орган по противодействию коррупции в Республике Казахстан на основе оценки соответствия деятельности государственного органа или органа местного самоуправления одному или нескольким из следующих критериев:</p> <p>1) в нарушение порядка, установленного законом, предпринимались попытки оказать влияние на должностных лиц</p>	<p>Все указанные позиции необходимы и адекватны, но очень детальные и по своему роду действия очень вероятно, возможно, потребуется их дополнить или уточнить, потому больше подходят для внутренней методики или процедуры деятельности конкретного органа, нежели законопроекта.</p>

	<p>государственного органа или органа местного самоуправления на принятие ими решений;</p> <p>2) были выявлены связанные с коррупцией преступления в других государственных органах или органах местного самоуправления, функции которых сходны с функциями рассматриваемой организации;</p> <p>3) принятие решений связано с имущественными или иными выгодами для лица, услуги которому оказываются рассматриваемой организацией;</p> <p>4) были выявлены нарушения установленного порядка (например, при распределении бюджетных средств, размещении заказов и принятии других решений);</p> <p>5) государственный орган или орган местного самоуправления является администратором бюджетных средств;</p> <p>6) в деятельности рассматриваемого государственного органа или органа местного самоуправления Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета или другим контрольным или надзорным органом были обнаружены нарушения;</p> <p>7) имеются другие сведения, свидетельствующие о признаках коррупции в деятельности рассматриваемого государственного органа или органа местного самоуправления (данные оперативно-розыскной деятельности, жалобы и сообщения граждан, публикации средств массовой информации или другие источники);</p>	
110.	<p>3. После принятия решения о необходимости проведения анализа риска коррупции по участкам деятельности государственного органа или органа местного самоуправления в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи, <b>руководитель государственного органа</b> либо органа местного самоуправления должен определить участки деятельности указанного органа, особенно подверженные коррупции.</p> <p>Участок деятельности государственного органа или органа местного самоуправления должен считаться особенно подверженным коррупции, если он соответствует одному или нескольким из следующих критериев:</p>	<p><b>Ограничены возможности руководителей государственных органов и прямых начальников.</b> Опыт многих государств доказал, что наиболее эффективные методы борьбы с коррупцией связаны не столько с пугающими санкциями чем с надзором начальства. Надзор конфликтов интересов и противозаконных действий подчинённых проводимый непосредственным начальником возможен, если он имеет достаточно информации и прав действовать. В законопроекте установлена ответственность всех государственных органов и должностных лиц за противодействие коррупции в пределах своей компетенции. Но не предусматриваются полномочия руководителей по применению мер контроля</p>



	<p>1) на этом участке деятельности было совершено коррупционное преступление,</p> <p>2) его основными функциями являются управление и контроль;</p> <p>3) отсутствуют детальное регламентирование задач и функций, равно как и порядок выполнения служебных обязанностей и принятия решений должностными лицами;</p> <p>4) соответствующая деятельность связана с предоставлением или ограничением разрешений, лицензий, привилегий и других дополнительных прав и преимуществ;</p> <p>5) большая часть решений не требует утверждения другого государственного органа либо органа местного самоуправления;</p> <p>6) имеется доступ к информации, отнесенной к государственной или профессиональной тайне;</p> <p>7) при предшествующих анализах риска коррупции были выявлены случаи противоправного поведения.</p> <p>5. По итогам анализа риска коррупции руководитель государственного органа либо органа местного самоуправления представляет отчет уполномоченному государственному органу по противодействию коррупции с предложениями о дополнительных мерах по предупреждению коррупции.</p>	<p>финансовой и личной заинтересованности подчинённых. Руководителю нужен определённый уровень свободы действий, чтобы эффективно выполнять свои обязанности по надзору за подчинёнными и пресечению правонарушений.</p>
111.	<p>6. Субъекты противодействия коррупции должны способствовать формированию у населения этического стандарта нетерпимого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях.</p>	<p>Нетерпимость к коррупции следует поощрять не только субъектам противодействия коррупции, но всем государственным органам.</p>
112.	<p><b>Статья 32. Антикоррупционное просвещение и информирование общественности</b></p>	
113.	<p>3. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны информировать население посредством средств массовой информации, а также другими способами о своих действиях по противодействию коррупцией.</p>	<p>Рекомендуется расширить регулирование включая в себя разработку учебных программ для школ и вузов.</p>
<p><b>Глава 5. Антикоррупционные стандарты приоритетных сфер противодействия коррупции</b></p>		
114.	<p><b>Статья 33. Антикоррупционные стандарты в сферах государственной службы, службы в органах местного самоуправления</b></p>	
115.	<p>В целях предупреждения коррупции среди лиц, указанных в пункте 1 статьи 7 настоящего Закона, при принятии законов и</p>	

	иных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих сферы государственной службы, <b>службы в органах местного самоуправления, требуется учет:</b>	
116.	1) гарантий на: поощрение должностных и других лиц, выполняющие государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также, лиц, занимающих ответственные государственные должности, за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность, в том числе при решении вопросов представления к государственным наградам, почетным званиям, воинским и специальным званиям, классным чинам и иным знакам отличия;	Поощрение должностных и других лиц за нормальную службу странное предложение, которому трудно найти оправдание в тех случаях, когда большинство чиновников не берут взятки.
117.	предоставление преимуществ при назначении на более высокие государственные должности, продвижении по государственной лицам, имеющим поощрения за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность;	Такого рода предоставление преимуществ при назначении не соответствует международным стандартам. По Конвенции ООН, Статья 7, государство должно создавать, поддерживать и укреплять такие системы приёма на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку гражданских служащих и, в надлежащих случаях, других неизбираемых публичных должностных лиц, какие: а) основываются на принципах эффективности и прозрачности и на таких объективных критериях, как безупречность работы, справедливость и способность; б) включают надлежащие процедуры отбора и подготовки кадров для занятия публичных должностей, которые считаются особенно уязвимыми с точки зрения коррупции, и ротации, в надлежащих случаях, таких кадров на таких должностях; с) способствуют выплате надлежащего вознаграждения и установлению справедливых окладов с учётом уровня экономического развития Государства участника.
118.	предотвращение конфликта интересов путем установления правил его урегулирования;	Не понятно почему требования к самоуправлениям отличаются от государственной службы и намного мягче, хотя опыт многих стран показывает, что противодействие коррупции на муниципальном уровне более трудно разрешимая проблема, чем в го-

		сударственной власти. Нужно установить такие же правила предотвращения и урегулирование конфликта интересов в самоуправлениях как на государственной, службе предусмотренные статьи 26.
119.	<b>Статья 34. Антикоррупционные стандарты в сфере реализации избирательных прав и деятельности партий</b>	
120.	<p>В целях предупреждения коррупции в сфере реализации гражданами своего права на референдум, избирательных прав и деятельности партий при проведении выборов на должности в органах государственной власти или местного самоуправления, предусмотренные Конституцией и законами Республики Казахстан, при принятии законов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет:</p> <p>гарантий на равное участие в составе избирательных комиссий представителей кандидатов на соответствующие должности с момента выдвижения таких кандидатов;</p> <p>2) запретов на:</p> <p>предоставление кандидатами на соответствующие должности или от их имени в качестве подарков избирателям во время проведения избирательной кампании либо лицам, имеющим право на участие в референдуме, в период его проведения, имущества, прав на него, услуг или льгот имущественного характера;</p> <p>использование кандидатами на должности органов государственной власти или местного самоуправления финансовой и иной поддержки юридических и физических лиц за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством;</p> <p>использование в случаях и порядке, прямо предусмотренных законодательством, во время избирательной кампании кандидатами на соответствующие должности своего публичного статуса и связанных с ним возможностей для достижения целей избирательной кампании;</p> <p>отнесение к конфиденциальной информации данных об имуществе, обязательствах имущественного характера, доходах и расходах кандидатов на замещение соответствующих должностей в органах государственной власти и местного самоуправления, их супругов и близких родственников;</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определённой сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчётности и целостности, устранение конфиденциальности, монополии на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.</p>

	<p>участие в составе комиссий референдума, а также в составе избирательных комиссий по выборам на соответствующие должности лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления, а также преступления, связанные с коррупционными, либо подвергавшихся административным или дисциплинарным взысканиям за совершение коррупционных правонарушений;</p> <p>регистрацию в качестве кандидатов на соответствующие должности лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления.</p>	
121.	<b>Статья 35. Антикоррупционные стандарты в сфере законотворчества</b>	
122.	<p>В целях предупреждения коррупциогенности законодательства и предупреждения коррупции в процессе разработки и принятия законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, а также правовых актов индивидуального действия требуется учет:</p> <p>1) гарантий на:</p> <p>участие общественности и средств массовой информации в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов;</p> <p>минимальные размеры финансирования из бюджетов соответствующих уровней затрат на разработку проектов законов и иных нормативных правовых актов, в том числе на выплату вознаграждений авторам проектов законов и иных нормативных правовых актов, в должностные обязанности которых не входит разработка соответствующих проектов;</p> <p>2) ограничений на:</p> <p>принятие подзаконных нормативных правовых актов, прямо не предусмотренных законом;</p> <p>анонимное участие в разработке проектов нормативных правовых актов;</p> <p>разработку и принятие без предварительного открытого обсуждения нормативных правовых актов, устанавливающих льготы и иные привилегии для должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности;</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определённой сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчётности и целостности, устранение конфиденциальности, монополия на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.</p>

	использование в нормативных правовых актах норм и формулировок рекомендательного характера, а также допускающих неоднозначное их толкование правоприменителем; использование в нормативных правовых актах норм, содержащих относительно определенные и альтернативные санкции за совершение правонарушений;	
123.	3) запретов на: разработку правовых актов без проведения научной, в том числе антикоррупционной экспертизы, в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан; принятие нормативных правовых актов без учета результатов научной, в том числе антикоррупционной экспертизы, в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан за исключением проектов нормативных правовых указов Президента Республики Казахстан, проектов нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан; принятие правовых актов без определения порядка их исполнения.	Обязательная научная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов – мероприятие, которое создает огромные дополнительные затраты для государства и, возможно, разработано в интересах частных институтов, которые предлагают свои услуги в сфере юридического анализа и разработки нормативно-правовых актов. Законотворчество в очень большой мере политический процесс, где законодатели с юристами и другими сотрудниками государственной службы создают логичную правовую систему в интересах общества и государства, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, традициям, политической ситуацией, социально-экономическими последствиям. Такого рода ограничения и даже запреты на разработку правовых актов без проведения научной экспертизы ущемляют права законодательного органа, парламента и политической власти в целом, по усмотрению которого конечно эксперты для проведения юридического анализа могут привлекаться, если для того имеются финансовые средства.
124.	<b>Статья 36. Антикоррупционные стандарты в сфере судебной и правоохранительной деятельности</b> В целях предупреждения коррупции в сферах уголовного, гражданского судопроизводства, производства об административных правонарушениях, иной правоохранительной деятельности, в том числе связанной с предупреждением и пресечением правонарушений, привлечением к ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, а также с возмещением вреда, причиненного правонарушениями, при принятии законов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет: 1) гарантий на: независимость судебных органов от органов законодательной,	Антикоррупционные стандарты определённой сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчётности и целостности, устранение конфиденциальности, монополией на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий. <b>По конвенции ООН, статья 11, некоторые требования внедрены</b> в отношении независимости судебных органов, но не указано, что должны внедряться меры по укреплению честности и неподкупности судей и работников судебных органов и недопущению

	<p>исполнительной власти и местного самоуправления; финансирование судебной и правоохранительной систем, в том числе оплаты труда судей и работников правоохранительных органов, не ниже уровня финансирования, в том числе оплаты труда, сопоставимых категорий лиц, должности в государственных органах и органах местного самоуправления; опубликование в официальных печатных средствах массовой информации сведений о кандидатах в судьи в объеме и порядке, предусмотренном законом; 2) ограничений на: закрытое и (или) единоличное рассмотрение уполномоченным должностным лицом дел о правонарушениях; внесудебный порядок назначения мер ответственности за правонарушения; продолжительность этапов рассмотрения дел о правонарушениях; неприкосновенность судей, совершивших коррупционные правонарушения; 3) запретов на: незаконное вмешательство в судебную и правоохранительную деятельность; рассмотрение дел о правонарушениях судьями или должностными лицами и правоохранительных органов, прямо или косвенно заинтересованными в исходе таких дел; рассмотрение дел о коррупционных правонарушениях должностным лицом правоохранительного органа, в котором служит или полномочия которого непосредственно исполняет лицо, обвиняемое в совершении коррупционного преступления либо лицо, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении.</p>	<p>любых возможностей для коррупции среди них. Такие меры могут включать правила, касающиеся действий судей и работников судебных органов.</p>
125.	<p><b>Статья 37. Антикоррупционные стандарты в сфере бюджетного процесса</b> В целях предупреждения коррупции в процессе формирования, принятия и реализации бюджетов всех уровней при принятии законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет: 1) ограничений на: внеконкурсное предоставление бюджетных кредитов, ссуд, суб-</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определенной сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчетности и целостности, устранение конфиденциальности, монополей на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий. Принципы</p>

	<p>сидий и субвенций, в том числе внеконкурсное и закрытое предоставление государством кредитов иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям; единоличное рассмотрение должностным лицом вопросов, связанных с предоставлением бюджетных кредитов, ссуд, субсидий и субвенций;</p> <p>внеконкурсный и закрытый порядок осуществления государственных и муниципальных заимствований; предоставления государственных и муниципальных гарантий по обеспечению исполнения обязательств перед третьими лицами; распределения дотаций на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности;</p> <p>максимальные размеры резервных фондов государства, государственных органов и органов местного самоуправления;</p> <p>принятие законов и иных нормативных правовых актов об утверждении бюджетов или внесении в них изменений без проведения научной антикоррупционной экспертизы проектов таких законов и иных нормативных правовых актов;</p> <p>2) запретов на:</p> <p>использование дотаций бюджета государства его субъектом в целях повышения или поддержания уровня оплаты труда и иных подобных расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности, должности государственной службы и службы местного самоуправления, превышающего уровень соответствующих расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности и иные должности, непосредственно финансируемые за счет средств республиканского бюджета.</p>	<p>и надлежащие меры по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами предусмотрены Конвенцией ООН, статья 9., но они не внедрены этим законодательным актом. Меры по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами должны охватывать:</p> <p>а) процедуры утверждения национального бюджета;</p> <p>б) своевременное представление отчетов о поступлениях и расходах;</p> <p>с) систему стандартов бухгалтерского учета и аудита и связанного с этим надзора;</p> <p>д) эффективные и действенные системы управления рисками и внутреннего контроля;</p> <p>е) в надлежащих случаях, корректировку при несоблюдении требований, установленных в настоящем пункте.</p> <p>Каждое Государство принимает такие гражданско правовые и административные меры законодательства, с тем чтобы обеспечить сохранность бухгалтерских книг, записей, финансовых ведомостей или другой документации, касающейся публичных расходов и доходов, и воспрепятствовать фальсификации такой документации.</p>
126.	<p><b>Статья 38. Антикоррупционные стандарты в сфере банковской деятельности и кредитования</b></p> <p>В целях предупреждения коррупции при проведении финансовых, в том числе кредитных, операций банками и иными кредитными организациями при принятии законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет:</p> <p>1) ограничений на:</p> <p>максимальные размеры банковских операций с наличными де-</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определенной сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчетности и целостности, устранение конфиденциальности, монополей на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.</p>

	<p>нежными средствами, осуществляемых без установления источника происхождения таких средств;</p> <p>максимальный размер использования полученной Национальным Банком Республики Казахстан прибыли для удовлетворения собственных нужд, в том числе для формирования фонда заработной платы;</p> <p>2) запреты на:</p> <p>выполнение поручений, связанных с открытием лицам, замещающим государственные должности, предусмотренные Конституцией и иными законами государства, счетов в зарубежных банках без получения исполнителем поручения документов, удостоверяющих представление в налоговые органы декларации о доходах таких лиц;</p> <p>установление неравных условий предоставления кредитов, ссуд и субсидий для лиц, являющихся клиентами банков, в зависимости от их публичного статуса.</p>	
127.	<p><b>Статья 39. Антикоррупционные стандарты в сфере эмиссии государственных ценных бумаг</b></p> <p>В целях предупреждения коррупции в деятельности эмитентов государственных ценных бумаг при принятии законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет:</p> <p>1) гарантий на установление и поддержание равенства участников рынка ценных бумаг;</p> <p>2) ограничений на:</p> <p>закрытое и единоличное принятие решений о проведении эмиссии ценных бумаг и утверждении ее проспектов;</p> <p>максимальные объемы приобретения государственных ценных бумаг должностными лицами государственных и муниципальных органов, их учреждений, которые оказывали или могли оказывать прямое влияние на принятие решений, связанных с эмиссией таких ценных бумаг или ее результатами, а также супругами и близкими родственниками таких лиц или их доверенными лицами;</p> <p>3) запреты на разглашение, распространение и использование конфиденциальной информации об эмиссии ценных бумаг кроме</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определенной сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчетности и целостности, устранение конфиденциальности, монополей на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.</p>



	случаев, прямо предусмотренных национальным законодательством	
128.	<p><b>Статья 40. Антикоррупционные стандарты в сфере приватизации государственного имущества</b></p> <p>В целях предупреждения коррупции в сфере возмездного отчуждения имущества, находящегося в собственности государства, в собственность физических и юридических лиц при принятии законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет:</p> <p>1) ограничений на:</p> <p>продажу или установление особого порядка и условий приватизации государственного имущества без проведения антикоррупционной экспертизы проектов планов и программ приватизации такого имущества;</p> <p>продажу государственного имущества лицам, замещающим государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, их супругам и близким родственникам, в том числе до истечения определенных законодательством сроков с момента прекращения полномочий таких лиц;</p> <p>приобретение государственного имущества лицами, имеющими судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными;</p> <p>создание любых преимуществ для лиц, выполняющих или выполнявших до истечения предусмотренного национальным законом срока с момента прекращения их полномочий, либо осуществляющих управленческие функции на приватизируемых государственных предприятиях;</p> <p>участие в управлении принадлежащей государству долей приватизированного имущества лиц, совмещающих такую деятельность с выполнением полномочий должностного и другого лица, выполняющего государственные функции, лица, приравненного к ним, а также лица, занимающего ответственную государственную должность, совершившего коррупционное правонарушение;</p> <p>единоличное и закрытое принятие решений, связанных с отказом государственных органов и органов местного самоуправления от</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определенной сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчетности и целостности, устранение конфиденциальности, монополей на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.</p>

	<p>участия в управлении преобразованных в открытые акционерные общества государственных и муниципальных унитарных;</p> <p>2) запретов на:</p> <p>введение и использование внеконкурсных и закрытых процедур продажи государственного имущества;</p> <p>использование процедур единоличного, закрытого (в том числе путем тайного голосования) рассмотрения и принятия решений, связанных с определением объектов и сроков приватизации государственного имущества, продавцов такого имущества, а также с передачей государственного имущества в собственность юридических или физических лиц;</p> <p>свободное определение минимального и максимального размера доли государственного имущества, оставляемого в результате приватизации в собственности государства;</p> <p>внеконкурсный и закрытый порядок оценки стоимости приватизируемого государственного имущества;</p> <p>участие в принятии решений, связанных с приватизацией государственного имущества, лиц, замещающих государственные должности, должности государственной службы и службы в органах местного самоуправления, прямо или косвенно заинтересованных в результатах приватизации; внеконкурсный отбор продавцов государственного имущества.</p>	
129.	<p><b>Статья 41. Антикоррупционные стандарты в сфере осуществления государственных закупок</b></p> <p>В целях предупреждения коррупции при организации закупок продукции для государственных нужд при принятии законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет:</p> <p>1) гарантий на использование экономических (рыночных) критериев определения победителей торгов (конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции для государственных нужд;</p> <p>2) ограничений на:</p> <p>внеконкурсное и закрытое проведение торгов на размещение заказов и закупку продукции для государственных нужд;</p> <p>на закупки из одного источника;</p> <p>введение квалификационных требований, предъявляемых к по-</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определенной сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчетности и целостности, устранение конфиденциальности, монополей на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.</p> <p>Статьей 9 Конвенции ООН предусмотрено что государство принимает необходимые меры для со здания надлежащих систем закупок, которые основываются на <u>прозрачности, конкуренции и объективных</u> критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения корруп-</p>

	<p>ставщикам продукции для государственных нужд, без проведения научной антикоррупционной экспертизы таких требований; участие в торгах лиц, имеющих судимость за коррупционные преступления либо административные правонарушения при участии в предыдущих торгах;</p> <p>3) запреты на:</p> <p>установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию поставщиков продукции для государственных нужд, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом;</p> <p>немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих торгах или принятие решения об отмене либо закрытии торгов;</p> <p>создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов торгов на размещение заказов на закупку продукции для государственных нужд, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к протоколам процедур закупок продукции для государственных нужд;</p> <p>выставление любых, не предусмотренных законом, требований по установлению подлинности документов, подтверждающих квалификацию поставщика;</p> <p>участие на стороне учредителей таких торгов и поставщиков продукции для государственных и муниципальных нужд супругов и близких родственников лиц, замещающих государственные должности, должности государственной службы и службы в органах местного самоуправления, которые могут оказывать прямое влияние на процесс формирования, размещение и контроль над проведением государственных закупок.</p>	<p>ции. Такие системы, которые могут предусматривать надлежащие пороговые показатели при их применении, затрагивают, среди прочего, следующее:</p> <p>а) <b>публичное распространение информации</b>, касающейся закупочных процедур и контрактов на закупки, включая информацию о приглашениях к участию в торгах и надлежащую или уместную информацию о заключении контрактов, с тем чтобы предоставить потенциальным участникам торгов достаточное время для подготовки и представления их тендерных заявок;</p> <p>б) <b>установление, заблаговременно, условий участия</b>, включая критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, а также правила проведения торгов, и их опубликование;</p> <p>с) <b>применение заранее установленных и объективных критериев</b> в отношении принятия решений о публичных закупках в целях содействия последующей проверке правильности применения правил или процедур;</p> <p>д) <b>эффективную систему внутреннего контроля</b>, включая эффективную систему обжалования, для обеспечения юридических средств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдения правил или процедур, установленных согласно настоящему пункту;</p> <p>е) <b>меры регулирования, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся персонала</b>, который несет ответственность за закупки, например требование о декларировании заинтересованности в конкретных публичных закупках, процедуры проверки и требования к профессиональной подготовке.</p>
130.	<p><b>Статья 42. Антикоррупционные стандарты в сферах лицензирования отдельных видов деятельности, регистрации юридических лиц, экспертизы и сертификации продукции и услуг</b></p> <p>В целях предупреждения коррупции в сферах лицензирования</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определенной сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения</p>

<p>отдельных видов предпринимательской и иной деятельности, государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения любых видов экспертизы и сертификации товаров и услуг при принятии законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет:</p> <p>1) гарантий на открытое рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий или регистрацией субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;</p> <p>2) ограничений на:</p> <p>применение внеконкурсных процедур при лицензировании видов деятельности, на осуществление которой может быть выдано ограниченное количество лицензий;</p> <p>участие в принятии решений о лицензировании и регистрации предпринимательской или иной законной деятельности, проведении экспертизы, сертификации товаров и услуг, а равно в соответствующих процедурах должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненным к ним, а также лиц, занимающим ответственные государственные должности, прямо или косвенно заинтересованных в принятии соответствующих решений;</p> <p>внебюджетное финансирование работ по сертификации, государственному контролю и надзору за сертификацией товаров и услуг за исключением случаев, прямо предусмотренных законом;</p> <p>3) запретов на:</p> <p>единоличное рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий или регистрацией субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;</p> <p>введение и сохранение дополнительных требований и условий при лицензировании и регистрации предпринимательской или иной законной деятельности, прямо не предусмотренных законом;</p> <p>предъявление к субъектам предпринимательской или иной законной деятельности требований или условий получения лицензии или регистрации, прямо не предусмотренных законами или принятыми в соответствии с ними иными нормативными право-</p>	<p>транспарентности, подотчетности и целостности, устранение конфиденциальности, монополей на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.</p>
--	---

	<p>выми актами;  немотивированный отказ в выдаче лицензии или в регистрации субъекта предпринимательской или иной законной деятельности или отказ от принятия соответствующих решений по мотивам нецелесообразности;  применение закрытых процедур при лицензировании видов деятельности, на осуществление которой может быть выдано ограниченное количество лицензий;  введение любых ограничений, препятствующих свободному доступу средств массовой информации, заинтересованных граждан и организаций к сведениям об участниках и объектах сертификации, процедурах и правилах управления сертификацией продукции, за исключением случаев, предусмотренных законом;  введение обязательной сертификации продукции и услуг за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.</p>	
131.	<p><b>Статья 43. Антикоррупционные стандарты в сфере деятельности коммерческих и иных организаций</b>  В целях предупреждения коррупции в сфере деятельности коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их организациями, при принятии законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих указанную сферу, требуется учет:  1) гарантий на:  поощрение сотрудников указанных организаций за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность;  обеспечение того, чтобы указанные организации, с учетом их структуры и размера, обладали достаточными механизмами внутреннего аудиторского контроля для оказания помощи в предупреждении и выявлении коррупционных правонарушений;  ведение бухгалтерского учета, представление финансовой отчетности, прелятствующих совершению следующих действий, осуществляемых в целях совершения коррупционных правонарушений: создание неофициальной отчетности; проведение неучтенных или неправильно зарегистрированных операций; ведение учета несуществующих расходов; отражение обязательств,</p>	<p>Антикоррупционные стандарты определенной сферы должны быть рассмотрены в специальном правовом регулировании этой сферы. Все специальные правовые акты должны содержать регулирование процедур, чтобы избежать рисков, связанных с коррупцией, мошенничеством и злоупотреблением, обеспечения прозрачности, подотчетности и целостности, устранение конфиденциальности, монополей на власть и свободы действий, которая не ограничивается регламентацией действий.</p> <p>Принципы и надлежащие меры в частном секторе устанавливаются ст. 12 Конвенции ООН, но они не внедрены этим законодательным актом.</p> <p><b>Статья 12.</b>  1. Каждое Государство участник принимает меры, в соответствии с ос  новополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по пре  дупреждению коррупции в частном секторе, усилению стандартов бухгалтер  ского учета и аудита в частном секторе и, в надлежащих</p>

<p>объект которых неправильно идентифицирован; использование поддельных документов; намеренное уничтожение бухгалтерской документации ранее сроков, предусмотренных законом.</p> <p>содействие транспарентности в деятельности указанных организаций, включая меры по идентификации физических и юридических лиц, принимающих участие в создании корпоративных организаций и управлении ими;</p> <p>2) ограничений на:</p> <p>отнесение к сведениям, составляющим коммерческую или банковскую тайну, данных о размерах и видах благотворительной помощи, получаемой и предоставляемой такими организациями; о размерах вознаграждений, выплачиваемых в разрешенных национальным законодательством случаях должностным и другим лицам,, выполняющим государственные функции, лицам, приравненным к ним, а также лицам, занимающим ответственные государственные должности;</p> <p>виды, стоимость и порядок предоставления от имени коммерческих и иных организаций должностным и другим лицам,, выполняющим государственные функции, лицам, приравненным к ним, а также лицам, занимающим ответственные государственные должности, а также должности в иностранных и международных организациях, имущества или прав на него, услуг, льгот или иных преимуществ;</p> <p>права пользования, владения и распоряжения имуществом, приобретенным в результате коррупционных правонарушений, а также на свободный переход обязательств, связанных с таким имуществом;</p> <p>отнесение к конфиденциальной информации сведений о состоящих на службе или в трудовых отношениях с коммерческими и иными организациями супругам и близких родственниках должностных и других лиц,, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности.</p>	<p>случаях,</p> <p><i>установлению эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воз</i></p> <p><i>действие гражданско правовых, административных или уголовных санкций за</i></p> <p><i>несоблюдение таких мер.</i></p> <p><i>2. Меры, направленные на достижение этих целей, могут включать,</i></p> <p><i>среди прочего, следующее:</i></p> <p><i>а) содействие сотрудничеству между правоохранительными органами и</i></p> <p><i>соответствующими частными организациями;</i></p> <p><i>б) содействие разработке стандартов и процедур, предназначенных для</i></p> <p><i>обеспечения добросовестности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями</i></p> <p><i>всех соответствующих профессий и предупреждения возникновения коллизии</i></p> <p><i>интересов, а также для поощрения использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;</i></p> <p><i>с) содействие прозрачности в деятельности частных организаций, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных организаций и управлению</i></p> <p><i>ими;</i></p> <p><i>д) предупреждение злоупотреблений процедурами, регулирующими</i></p> <p><i>деятельность частных организаций, включая процедуры, касающиеся субси</i></p> <p><i>дий и лицензий, предоставляемых публичными органами для осуществления</i></p> <p><i>коммерческой деятельности;</i></p>
--	---

е) предупреждение возникновения коллизии интересов путем установления ограничений, в надлежащих случаях и на разумный срок, в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор;

ф) обеспечение того, чтобы частные организации, с учетом их структуры и размера, обладали достаточными механизмами внутреннего аудиторского контроля для оказания помощи в предупреждении и выявлении коррупционных деяний и чтобы счета и требуемые финансовые ведомости таких частных организаций подлежали применению надлежащих процедур аудита и сертификации.

3. В целях предупреждения коррупции каждое Государство участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, в соответствии с его внутренним законодательством и правилами, регулирующими ведение бухгалтерского учета, представление финансовой отчетности, а также стандарты бухгалтерского учета и аудита, для запрещения следующих действий, осуществляемых в целях совершения любого из преступлений, признанных

		<p><i>такowymi в соответствии с настоящей Конвенцией:</i></p> <p><i>а) создание неофициальной отчетности;</i></p> <p><i>б) проведение неучтенных или неправильно зарегистрированных операций;</i></p> <p><i>с) ведение учета несуществующих расходов;</i></p> <p><i>д) отражение обязательств, объект которых неправильно идентифицирован;</i></p> <p><i>е) использование поддельных документов; и</i></p> <p><i>ф) намеренное уничтожение бухгалтерской документации ранее сроков, предусмотренных законодательством.</i></p> <p><i>4. Каждое Государство участник отказывается в освобождении от налога обложения в отношении расходов, представляющих собой взятки, которые являются одним из элементов состава преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьями 15 и 16 настоящей Конвенции, и, в надлежащих случаях, в отношении других расходов, понесенных в целях содействия коррупционным деяниям.</i></p>
<b>Глава 6. Научная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов</b>		
132.	<p><b>Статья 44. Цель научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов</b></p> <p>1. Целью научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов является выявление коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов.</p> <p>2. Научная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов <u>является обязательной</u>, за исключением проектов нормативных правовых указов Президента Республики Казахстан, проектов нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан.</p> <p>3. Основание для производства научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов приведено в статье 47 настоящего Закона.</p> <p>4. Организация научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов осуществляется в соответствии со</p>	<p>Обязательная научная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов – мероприятие, которое создает огромные дополнительные затраты для государства и, возможно, разработано в интересах частных институтов, которые предлагают свои услуги в сфере юридического анализа и разработки нормативно-правовых актов. Законотворчество в очень большой мере политический процесс, где законодатели с юристами и другими сотрудниками государственной службы создают логичную правовую систему в интересах общества и государства, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, традициям, политической ситуацией, социально-экономическими последствиями. Такого рода ограничения и даже запреты на разработку правовых актов без проведения научной экспертизы ущемляют права законодательного органа, парламента и политической власти в целом, по усмотрению ко-</p>



	<p>статьей 48 настоящего Закона.</p>	<p>того конечно могут привлекаться эксперты для проведения юридического анализа, если для того имеются финансовые средства. Если законопроекты разрабатываются лицами, которые не чиновники и которые не ответственны за свои действия перед законом, тогда возникает ситуация огромного коррупционного риска: в законопроекты могут внести такие нормы, которые пролоббированы частными лицами и никто за это не несет ответственность. <b>Если все же государство решает делегировать разработку законопроектов, в том числе юридический анализ, частному сектору, тогда к лицу, осуществляющему анализ законопроекта, должен быть применен статус государственных служащих и возложена на него ответственность за нарушения.</b></p>
<p><b>133.</b></p>	<p><b>Статья 46. Коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов</b>  1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:  широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов или органов местного самоуправления;  определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами или органами местного самоуправления действий в отношении физических и юридических лиц;  выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для физических и юридических лиц по усмотрению государственных органов или органов местного самоуправления;  <u>наличие бланкетных и отсылочных норм;</u>  превышение компетенции государственными органами или органами местного самоуправления (их должностными лицами) при принятии нормативных правовых актов;  нормативные коллизии - противоречие нормативного правового</p>	<p>Содержание в статье 46 коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов это почти идеальный перечень критериев, что должен учитывать каждый государственный служащий, который готовит правовые акты.</p>

	<p>акта полностью или в части другому нормативному правовому акту, создающее для правоприменителя возможность произвольного выбора акта, подлежащего применению в конкретном случае;</p> <p>заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;</p> <p>отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;</p> <p>отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права и (или) блага;</p> <p>отсутствие запретов и ограничений для государственных служащих в той или иной области деятельности, связанной с финансовыми и имущественными отношениями;</p> <p>отсутствие ответственности должностных лиц в конкретной области деятельности за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции.</p> <p>2. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к физическим и юридическим лицам, являются:</p> <p>наличие завышенных требований, предъявляемых к лицу, которое реализует принадлежащее ему право - установление неопределенных, трудновыполнимых и (или) обременительных требований к физическим и юридическим лицам;</p> <p>юридико-лингвистическая неопределенность – использование неопределенных понятий и формулировок, категорий оценочного характера, допускающих различное толкование явлений, событий, фактов.</p>	
<b>Глава 7. Антикоррупционный мониторинг</b>		
134.	<p><b>Статья 52. Объекты антикоррупционного мониторинга</b></p> <p>1. Объектами антикоррупционного мониторинга являются: нормативные правовые акты, их структурные части, а также об-</p>	<p>Объекты антикоррупционного мониторинга не должны сужаться только к разработке нормативно-правовой базы, имея ввиду что <b>это только один из как минимум четырех направлений пре-</b></p>

	<p>ществленные отношения, связанные с реализацией нормативных правовых актов;          правоприменительные акты государственных органов;          правоприменительная практика, связанная с выявлением, пресечением и расследованием коррупционных правонарушений.</p>	<p>вентивного воздействия на коррупцию. Система эффективной антикоррупционной среды состоит из нормативно-правовой базы, институциональной среды (осуществление мер внутреннего контроля) и культуры организации, связана с личностными факторами поведения сотрудников, и традициям общества (общественное мнение /поведение). Имея ввиду, что статья 58 подпункт 3 гласит, что учет и применение результатов антикоррупционного мониторинга используется: "при разработке и реализации мер по повышению эффективности деятельности органов государственной власти в сфере противодействия коррупции", рекомендуется расширить объекты воздействия антикоррупционного мониторинга, включая все четыре вышеупомянутых направления системы эффективной антикоррупционной среды.</p>
<b>Глава 8. Коррупционные правонарушения и ответственность за их совершение.</b>		
<b>135.</b>	<p><b>Статья 59. Классификация коррупционных правонарушений</b>          1. К коррупционным правонарушениям (правонарушениях, связанных с коррупцией) относятся обладающие признаками коррупции дисциплинарные и административные правонарушения, а также преступления.          Вариант 2: К коррупционным правонарушениям (правонарушениям, связанным с коррупцией) относятся обладающие признаками коррупции административные правонарушения, а также преступления.          2. К дисциплинарным коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения, за которые законами Республики Казахстан установлена дисциплинарная ответственность.          Перечень дисциплинарных коррупционных правонарушений устанавливается настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан.          (вариант 2 – пункт 2 исключить при условии принятия варианта 2 пункта 1).          3. К административным коррупционным правонарушениям относятся правонарушения, отнесенные к таковым Кодексом Республики Казахстан «Об административных и правонарушениях». Их</p>	<p>Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, принятая Комитетом министров Совета Европы 27 января 1999 года, а также Конвенция ООН, Глава III, предусматривают уголовную ответственность за подкуп национальных публичных должностных лиц, вымогательство или принятие публичным должностным лицом какого либо неправомерного преимущества, подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом, злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, подкуп в частном секторе, хищение имущества в частном секторе, отмыwanie доходов от преступлений. В случае всех выше упомянутых нарушений применима уголовная ответственность. Административная и дисциплинарная ответственность применяются по усмотрению государства, и в специальных случаях могут применяется одновременно с уголовной ответственностью.</p>

	<p>перечень является исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения в Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» изменений или дополнений, затрагивающих сферу применения настоящего Закона.</p> <p>4. Коррупционными преступлениями признаются преступления, отнесенные к таковым Уголовным кодексом Республики Казахстан. Перечень коррупционных преступлений является исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения в Уголовный кодекс Республики Казахстан изменений или дополнений, затрагивающих сферу применения настоящего Закона.</p>	
136.	<p><b>Статья 60. Правонарушения, создающие условия для коррупции, и ответственность на них</b>  <u>Правонарушениями, создающими условия для коррупции,</u> являются следующие деяния, преследующие целью имущественных и иных выгод лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним:</p> <p><i>Вариант 2: <b>Статья 60. Правонарушения против установленного порядка противодействия коррупции</b></i>  <u>Правонарушения против установленного порядка противодействия коррупции,</u> являются следующие деяния, преследующие целью имущественных и иных выгод лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним:</p> <p>1) неправомерное вмешательство в деятельность других государственных органов, организаций;</p> <p>2) использование своих служебных полномочий при решении вопросов, связанных с удовлетворением материальных интересов указанных лиц, их супругов либо родственников;</p> <p>3) предоставление непредусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) при поступлении и продвижении по государственной службе, в государственной организации или организации, в уставном капитале которой доля государства составляет более пятидесяти процентов, в том числе в национальном управляющем холдинге, национальном холдинге, национальной компании, национальном институте развития, акцио-</p>	<p>Термин "Правонарушения, создающие условия для коррупции" (<i>Правонарушения против установленного порядка противодействия коррупции</i>) - новая классификация, разумный термин, который необходимо связать с термином коррупции и конфликта интересов заранее в законопроекте.</p>

<p>нером которых является государство, их дочерней организации, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которой принадлежат им, а также юридическом лице, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которого принадлежит указанной дочерней организации;</p> <p>4) оказание неправомерного предпочтения юридическим и физическим лицам при подготовке и принятии решений;</p> <p>5) оказание кому бы то ни было любого не предусмотренного законодательством содействия в осуществлении предпринимательской и иной связанной с извлечением дохода деятельности;</p> <p>6) использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении государственных функций, если таковая не подлежит официальному распространению;</p> <p>7) необоснованный отказ в информации физическим и юридическим лицам, предоставление которой предусмотрено законодательством, задержка ее, передача недостоверной или неполной информации;</p> <p>8) требование от физических или юридических лиц информации, предоставление которой этими лицами не предусмотрено законодательством;</p> <p>9) передача государственных финансовых и материальных ресурсов в избирательные фонды отдельных кандидатов;</p> <p>10) неоднократное нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц и решения иных входящих в их компетенцию вопросов;</p> <p>11) дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим официальным лицам для получения с использованием должностных полномочий указанных лиц имущественной выгоды, блага либо преимущества;</p> <p>12) явное воспрепятствование физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;</p> <p>13) делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности физическим или юридическим лицам осуществляющим такую деятельность, а также на контроль за нею;</p>	
---	--

	<p>14) передача государственных контрольных и надзорных функций организациям, не имеющим статуса государственного органа;</p> <p>15) участие в азартных играх денежного или иного имущественного характера с вышестоящими или нижестоящими либо находящимися с ними в иной зависимости по службе или работе должностными лицами.</p> <p>2. Совершение лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, или лицами, приравненными к ним, какого-либо из указанных в пункте 1 настоящей статьи правонарушений, если оно не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, влечет понижение в должности, увольнение с должности или иное освобождение выполнения государственных функций либо наложение в установленном законом порядке иного дисциплинарного взыскания. Повторное совершение любого из указанных правонарушений в течение года после наложения дисциплинарного взыскания за первое правонарушение влечет увольнение с должности или иное освобождение от выполнения государственных функций в установленном законом порядке.</p> <p>3. В случае совершения депутатами Парламента Республики Казахстан какого-либо из указанных в пункте 1 настоящей статьи правонарушений, органы, указанные в пункте 2 статьи 12 настоящего Закона, уведомляют об этом избирательную комиссию, которая обязана в течение пяти дней со дня поступления материалов довести их до сведения соответствующей палаты Парламента Республики Казахстан.</p> <p>4. В случае совершения лицами, указанными в подпункте 2) пункта 3 статьи 7 настоящего Закона, какого-либо из указанных в пункте 1 настоящей статьи правонарушений, органы, указанные в пункте 2 статьи 12 настоящего Закона, уведомляют об этом соответствующую избирательную комиссию.</p>	
137.	<p><b>Статья 64. Ответственность лиц, сообщивших заведомо ложную информацию о факте коррупционного правонарушения</b></p> <p>1. Государственный служащий, работник правоохранительного органа, сообщивших уполномоченному органу Республики Ка-</p>	<p>Имея ввиду что прямые доказательства о коррупционных правонарушениях могут быть доступны только тем, кто проводит оперативное следствие или прямым свидетелям, то государству нужна хотя бы косвенная информация насчет возможных правонарушений, с тем чтобы не тратить силы работая в неправиль-</p>

	<p>захстан по противодействию коррупции, заведомо ложную информацию о факте коррупционного правонарушения в отношении конкретного лица, если их действия не образуют уголовно наказуемое деяние, наказываются в дисциплинарном порядке вплоть до увольнения с должности или иного освобождения от выполнения соответствующих функций по представлению уполномоченного органа по противодействию коррупции.</p> <p>2. С иными лицами, совершившими деяние, указанное в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется профилактическая беседа.</p>	<p>ном направлении. Так как все заявления являются информацией ограниченного доступа, то сообщение даже неоправданных фактов (иногда просто недоказуемых) не создает никакой вред для чести и достоинства должностного лица. Коррупция очень латентное преступление, потому всякого рода органичения и угрозы насчет санкций, если доставленная информация окажется недоказуемой, создает сопротивление сообщать вообще. Боязнь того что, кто-то посчитает, что информация заведомо ложная, очень демотивирующий фактор, которого государству нужно избегать. Учитывая, что засекреченное сообщение любой информации не вызывает никакого вреда, <b>рекомендуется пересмотреть уголовные нормы</b>, которые распространяются на лиц, сообщивших информацию, и которые подлежат уголовной ответственности.</p>
<b>Глава 9. Устранение последствий коррупционных правонарушений</b>		
138.	<p><b>Статья 65. Взыскание (возврат) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг после вступления в законную силу решения суда</b></p> <p>1. Во всех случаях незаконного обогащения должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, а также лиц, занимающих ответственные государственные должности, в результате коррупционных правонарушений, незаконно полученное имущество подлежит обращению, а стоимость незаконно полученных услуг взысканию в доход государства.</p> <p>2. В случае отказа добровольно сдать незаконно полученное имущество или оплатить государству его стоимость или стоимость незаконно полученных услуг, взыскание осуществляется по решению суда в доход государства по иску прокурора, налоговой службы либо других государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на это законом.</p> <p>3. Если должностное и другое лицо,, выполняющее государственные функции, лицо, приравненное к ним, а также лицо, занимающее ответственную государственную должность, после увольнения, иного освобождения от выполнения соответствующих функций за совершенное коррупционное правонарушение</p>	<p>Статья 20 Конвенции ООН устанавливает, что Государство рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать. Имея ввиду, что Уголовный кодекс Республики Казахстан не предвидит такого рода преступления, могут быть достаточно большие проблемы доказать и совершить взыскание (возврат) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг.</p>

	<p>отказывается выполнить требования, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, должностное лицо или орган, принимающие решение о таком освобождении, направляют в налоговый орган по месту жительства виновного лица уведомление о полученных противоправных доходах.</p> <p>4. Возврат, учет, хранение, оценка и реализация сданного имущества осуществляются в порядке, установленном законом.</p>	
--	---	--

**Март 2015 г.**