

**ШОРМАНБАЕВА А.С.**  
**Президент ОФ «Международная правовая Инициатива»**

**Рекомендации по защите гражданских и политических прав и свобод в проектах новой редакции Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан<sup>1</sup>**

№	Действующая редакция УК	Редакция проекта УК РК	Предложение	Обоснование
1.	Отсутствует	Ст. 3. Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Кодексе ...лидер общественного объединения - руководитель общественного объединения, а также иной участник общественного объединения, способный посредством своего влияния и авторитета единолично оказывать управляющее воздействие на деятельность этого общественного объединения;...	Исключить из ст. 3 проекта УК понятие «лидер общественного объединения»	Введение данного понятия в уголовный закон означает дискриминацию лидеров и участников общественных объединений (далее ОО) по признаку общественного положения, что прямо нарушает принцип недискриминации, заложенный в ст. 14 Конституции РК: «1. Все равны перед законом и судом.  2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности,

<sup>1</sup> Настоящее экспертное заключение подготовлено Центром исследования правовой политики при технической поддержке Института Открытого Общества (OSI). Мнения и взгляды, содержащиеся в заключении, не отражают официальную позицию Института Открытого Общества (OSI).

				<p>языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».</p> <p>Расширительное толкование данного понятия приведет к преследованию любых членов общественных объединений, к которым также относятся и политические партии.</p>
2.	<p><b>Статья 141. Нарушение равноправия граждан</b>  ...2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо <u>руководителем общественного объединения</u>, - наказывается штрафом в размере от пятисот до двух тысяч месячных расчетных показателей либо ограничением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p>	<p><b>Статья 146. Нарушение равноправия граждан</b>  ...ч.2 То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо лидером общественного объединения, - наказывается штрафом в размере до пятисот месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до трехсот часов, либо арестом на срок до шести месяцев, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p>	<p>Исключить слова лидером общественного объединения» из ч.2 ст. 146 проекта УК</p>	<p>Действующая редакция предусматривает в качестве специальных субъектов только руководителей ОО. Проект новой редакции УК, устанавливая ответственность за нарушение равноправия граждан, в статье 146 это самое равноправие и нарушает, выделяя лидеров ОО более опасными преступниками, нежели любые другие лица, например, бизнесмены, политики или госслужащие. Учитывая, что членство во многих ОО четко не фиксируется, любой член ОО либо человек, заявляющий о своем членстве, может быть признан лидером</p>

				<p>общественного объединения, что на практике приведет к ограничению свободы объединений. При этом, ужесточение наказания именно для лидеров общественных объединений ничем не обосновано. Разработчик не привел в обоснование такой нормы ни криминологических, ни каких-либо других аргументов. Широта дискреции позволит правоохранительным органам любое действие общественных деятелей в защиту той или иной группы лиц расценить как нарушение равноправия, что в конечном итоге будет служить инструментом подавления любого инакомыслия.</p>
3.	<p><b>Статья 164. Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды</b> 1. Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, религиозной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо</p>	<p><b>Статья 174. Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни</b> 1. Умышленные действия, направленные на возбуждение <u>социальной, национальной, родовой, расовой, сословной</u> или религиозной розни, на оскорбление национальной</p>	<p>Исключить слова лидером общественного объединения» из ч.2 ст. 174 проекта УК Исключить слова «социальной, родовой, сословной розни»</p>	<p>Данная статья устанавливает ответственность за разжигание розни по ряду признаков, в том числе по принадлежности к определенной социальной группе и на самом деле является запретом на дискриминацию. При этом, понятие социальной розни не определено, что приведет на практике к применению</p>

<p>религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием <b>средств массовой информации</b>, а равно путем распространения литературы и иных носителей информации, пропагандирующих социальную, национальную, расовую, религиозную вражду или рознь - наказываются штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до семи лет.</p> <p>2. Те же действия, совершенные <b>группой лиц</b> или неоднократно, или соединенные с насилием либо угрозой его применения, а равно лицом с</p>	<p>честь и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, <u>сословной</u>, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей, а равно путем изготовления или распространения литературы или иных носителей информации, пропагандирующих социальную, национальную, расовую, сословную или религиозную рознь, - наказываются ограничением свободы на срок от двух до семи лет либо лишением свободы на тот же срок.</p> <p>2. Те же действия, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или неоднократно, или</p>		<p>аналогии в уголовном праве. Однако, ч. 2 ст. 174 проекта, так же как ст. 146, прямо нарушает принцип недискриминации (ст. 14 Конституции), выделяя лидеров общественных объединений как более опасных преступников и таким образом, допуская рознь по социальному признаку. Последствия принятия такой нормы аналогичны указанным для ст. 146. Кроме того, дискриминационным является такой вид розни, как родовая, в связи с тем, что исторически и культурно деление на роды существует среди казахского населения. Таким образом, ответственность за возбуждение родовой розни направлено исключительно против казахов. Следует также отметить, что сословная рознь является анахронизмом, доставшимся с советских времен. Сословий не существует в современном казахстанском обществе, соответственно, нет розни между сословиями. Ст. 164 действующего УК</p>
---	--	--	---

	<p>использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения,</p> <p>- наказываются штрафом в размере от пятисот до трех тысяч <b>месячных расчетных показателей</b>, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p> <p>3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p>	<p>соединенные с насилием либо угрозой его применения, а равно лицом с использованием своего служебного положения наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p> <p>3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные преступной группой, либо повлекшие тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p>		<p>печально «знаменита» тем, что в настоящее время ее используют против тех, кто выступает против власти, для подавления независимых деятелей либо религиозных служителей. В этой связи ужесточение наказания за этот вид преступления может говорить о репрессивности государства в отношении свободы придерживаться своих убеждений, открыто их выражать, а также свободы вероисповедания.</p>
4.	Отсутствует	<b>Статья 182. Создание,</b>	Исключить слова «лидером	Данная статья является

		<p><b>руководство экстремистской группой или участие в ее деятельности</b> ... ч. 3 Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо лидером общественного объединения, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет. (...)</p>	<p>общественного объединения» из ч.3 ст. 182 проекта УК</p>	<p>нововведением, призванным по идее бороться с экстремизмом. Однако, понятие экстремизма четко не определено. На наш взгляд, широкое понятие экстремизма приведет на практике к использованию аналогии в уголовном праве, что является недопустимым. К тому же, предусматривая ужесточение ответственности для лидеров общественных объединений, данная норма нарушает принцип равенства всех перед законом, поскольку для лидеров общественных объединений предусматривается более жесткое наказание. Это также нарушает принцип недискриминации по любому признаку (ст. 14 Конституции). Кроме того, понятие экстремизма будет трактоваться слишком широко, что послужит поводом для подавления всякого инакомыслия и произволу правоохранительных органов.</p>
--	--	--	---	--

5.	<p><b>Статья 233-1. Пропаганда терроризма либо экстремизма или публичные призывы к совершению акта терроризма</b>  ...2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения либо с использованием средств массовой информации, либо совершенное группой лиц - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p>	<p><b>Статья 254. Пропаганда терроризма либо экстремизма или публичные призывы к совершению акта терроризма либо экстремизма</b>  ...4.2 Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, либо лидером общественного объединения, либо с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей, либо группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.</p>	<p>Исключить слова лидером общественного объединения» из ч.2 ст. 254 проекта УК</p>	<p>Предусматривая ужесточение ответственности для лидеров общественных объединений, данная норма нарушает принцип равенства всех перед законом, поскольку для лидеров общественных объединений предусматривается более жесткое наказание. Это также нарушает принцип недискриминации по любому признаку (ст. 14 Конституции).</p>
6.	<p><b>Статья 233-2. Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности</b>  ...4.3 Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с</p>	<p><b>Статья 255. Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности</b>  ... ч.3 Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего</p>	<p>Исключить слова лидером общественного объединения» из ч.3 ст. 254 проекта УК</p>	<p>Предусматривая ужесточение ответственности для лидеров общественных объединений, данная норма нарушает принцип равенства всех перед законом, поскольку для лидеров общественных объединений предусматривается более жесткое наказание. Это также</p>

	использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.	служебного положения либо лидером общественного объединения, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества.		нарушает принцип недискриминации по любому признаку (ст. 14 Конституции).
7.	<p><b>Статья 336. Незаконное вмешательство членов общественных объединений в деятельность государственных органов</b></p> <p>1. Воспрепятствование законной деятельности государственных органов или присвоение функций государственных органов или их должностных лиц членами общественных объединений, а равно создание в государственных органах организаций политических партий, если эти деяния повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан либо охраняемых законом интересов общества и государства, - наказываются штрафом в размере от двухсот до</p>	<p><b>Статья 401. Незаконное вмешательство членов общественных объединений в деятельность государственных органов</b></p> <p>1. Воспрепятствование законной деятельности государственных органов или присвоение функций государственных органов или их должностных лиц членами общественных объединений, а равно создание в государственных органах организаций политических партий, если эти деяния причинили существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, - наказываются штрафом в размере до трехсот месячных</p>	Исключить ст. 401 из проекта УК.	Статья нарушает целый ряд принципов – равенства всех перед законом, юридической определенности, соразмерности наказания и недискриминации. Не раскрывается понятие незаконного вмешательства в деятельность госорганов. Возникает вопрос – что такое законное вмешательство? В чем должно выражаться воспрепятствование законной деятельности госорганов? К тому же, вмешиваться в деятельность госорганов могут не только члены общественных объединений, но и коммерческие и иные организации, а также любые физические лица. Выделение именно членов общественных объединений в качестве субъекта преступления является

	<p>пятисот месячных расчетных показателей, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года.</p> <p>2. Те же деяния, совершенные руководителем общественного объединения, - наказываются штрафом в размере от пятисот до семисот месячных расчетных показателей, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до одного года либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.</p>	<p>расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот сорока часов, либо арестом на срок до четырех месяцев, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.</p> <p>2. Те же деяния, совершенные лидером общественного объединения, -наказываются штрафом в размере до пятисот месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до трехсот часов, либо арестом на срок до шести месяцев, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.</p>		<p>прямым нарушением принципа недискриминации. Кроме того, наказание, предусмотренное данной нормой, не делает градации между различными видами вмешательства, что приведет к одинаково суровому наказанию за любое незначительное вмешательство. Диспозиция статьи позволяет госорганам любое справедливое требование общественности в лице членов общественных объединений трактовать как незаконное вмешательство в их деятельность и сведет на нет общественный контроль в стране. Таким образом, данная статья нарушает Конституцию РК и служит подавлению любой критики в адрес государства.</p>
8.	<p><b>Статья 146 УК РК - Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных</b></p>	<p><b>Статья 151. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных</b></p>	<p>В дополнение к составам ст.ст. 146-147 (в проекте 151-152), следует криминализировать такие действующие</p>	<p>Действующий УК, как и проект УК, содержит две статьи, наказывающие за нарушения избирательного законодательства. На наш</p>

<p><b>КОМИССИЙ</b></p> <p>1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права участвовать в референдуме, а также незаконное вмешательство в работу избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума и воспрепятствование голосованию, исполнению обязанностей, связанных с регистрацией кандидатов, подсчетом голосов и определением результатов голосования на выборах или референдуме, - наказываются штрафам в размере от пятидесяти до ста месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо привлечением к общественным работам на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.</p> <p>2. Те же деяния:</p> <p>а) соединенные с подкупом, обманом, применением</p>	<p><b>КОМИССИЙ</b></p> <p>1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права участвовать в референдуме, а также незаконное вмешательство в работу избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума и воспрепятствование голосованию, исполнению обязанностей, связанных с регистрацией кандидата, партийных списков, подсчетом голосов и определением результатов голосования на выборах или референдуме, - наказываются штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до двух месяцев.</p> <p>2. Те же деяния:</p> <p>1) соединенные с подкупом, обманом, применением насилия либо с угрозой его</p>	<p>административные правонарушения, как:</p> <p><b>Статья 108-1.</b> Финансирование избирательной кампании или оказание иной материальной помощи, помимо избирательных фондов.</p> <p><b>Статья 110.</b> Непредставление либо неопубликование сведений об итогах голосования или о результатах выборов.</p> <p><b>Статья 99-1.</b> Воспрепятствование праву вести предвыборную агитацию.</p> <p><b>Статья 102.</b> Нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей.</p> <p><b>Статья 102-2.</b> Нарушение требования о равном избирательном праве. Нарушение требования о равном избирательном праве путем голосования два или более раза или за другого избирателя.</p> <p><b>Статья 103.</b> Выдача гражданам избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования) в целях предоставления им возможности голосования за</p>	<p>взгляд, этих статей недостаточно. Перечисленные правонарушения следует криминализировать не столько в связи с тем, что они являются более тяжкими по сравнению с другими административными правонарушениями, но и в связи с тем, что они посягают на фундаментальные права и принципы избирательного процесса и причиняют непоправимый вред свободному проведению выборов. Голосование более одного раза и голосование за других лиц, а равно выдача для этого бюллетеней являются самыми грубыми и опасными формами осуществления фальсификации выборов. В связи с этим данные деяния в обязательном порядке должны быть переведены в разряд уголовных преступлений. В противном случае можно говорить о поощрении фальсификаций в связи с отсутствием эффективной защиты процедуры голосования. Кроме того, следует</p>
---	---	---	--

	<p>насилия либо с угрозой его применения;  б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;  в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p>	<p>применения;  2) совершенные лицом с использованием своего должностного или служебного положения;  3) совершенные группой лиц по предварительному сговору или преступной группой;  4) совершенные путем нарушения установленного порядка функционирования электронной избирательной системы, -</p>	<p>других лиц.</p>	<p>криминализировать  Запугивание, угрозы, физическое насилие, предоставление заведомо недостоверных сведений для недопущения регистрации кандидатов, воспрепятствование проведению региональных собраний, съездов партий по выдвижению кандидатов. Умышленное невключение граждан в списки избирателей, либо умышленное включение граждан в списки избирателей, не имеющих на это право, когда такое деяние совершается должностными лицами местных исполнительных органов (не членами избирательных комиссий).  Действия, воспрепятствующие проведению кандидатами и партиями агитации. Умышленное непредоставление помещений для встреч с избирателями, срыв встреч кандидатов с избирателями путем отключение света, ложный вызов аварийных служб, ложное сообщение об</p>
--	--	--	--------------------	--

				<p>актах терроризма с целью срыва встречи с избирателями, умышленное уничтожение агитационных материалов совершенное сотрудниками государственных учреждений либо по указанию сотрудников госучреждений и должностных лиц государственных органов, умышленное завышение цен на размещение платной агитации на радио, телевидении и в печатных изданиях.</p> <p>Включение в статью 147 УК РК в качестве субъекта преступления возможных соучастников - членов вышестоящей избирательной комиссии, должностных лиц государственных органов или государственных учреждений, кандидатов, членов руководящих органов партий.</p> <p>Отдельно следует ввести состав уголовного преступления незаконное изготовление, перевозка, распространение, хранение, незаконная выдача поддельных либо официальных избирательных</p>
--	--	--	--	--

				бюллетеней.
9	Отсутствует	<p><b>Статья 398. Нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, пикетов, уличных шествий и демонстраций</b></p> <p>1. Организация, проведение либо участие в незаконном собрании, митинге, шествии, пикете, демонстрации или ином незаконном публичном мероприятии, а равно оказание содействия организации или проведению таких мероприятий путем предоставления помещения, средств связи, оборудования, транспорта - наказываются штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до двух месяцев.</p> <p>2. Те же деяния, причинившие существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо</p>	Исключить либо перенести в проект КоАП РК с пересмотром действующей редакции на предмет упразднения разрешительного порядка проведения мирных собраний	Эта статья нарушает свободу мирных собраний, предусматривающую уведомительный, а не разрешительный характер проведения мирных собраний. Противоречит ст. 32 Конституции РК. В Конституции РК ничего не сказано о разрешительном порядке проведения мирных собраний. Соответственно, существующий в настоящий момент порядок получения разрешения на проведение мирного собрания не соответствует Конституции должен быть отменен. Кроме того, ограничение свободы мирных собраний Постановлениями маслихатов также незаконно, поскольку постановления маслихата не являются законом. Помимо проекта УК, изменения должны быть внесены и в Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан».

		<p>охраняемым законом интересам общества или государства, - наказываются штрафом в размере до трехсот месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот сорока часов, либо арестом на срок до четырех месяцев.</p>		
10	Отсутствует	<p><b>Статья 400. Действия, провоцирующие к продолжению участия в забастовке, признанной судом незаконной</b>  <b>1.</b> Призывы к продолжению участия в забастовке, признанной судом незаконной, совершенные публично или с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей, а равно подкуп работников с этой целью, - наказываются штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей, либо</p>	Исключить.	<p>Независимые профсоюзы Казахстана уже выступили против данной нормы. По их данным, за все время независимости Казахстана, ни одна крупная забастовка не была признана судом законной. Таким образом, в нашей стране суд однозначно встает на сторону крупных работодателей. Данная норма направлена против отстаивания трудовых прав и независимых профсоюзов, что помимо трудовых прав, будет нарушать свободу объединений. На наш взгляд, проблемы трудовых споров нужно решать не путем подавления протеста, а путем</p>

		<p>исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.</p> <p>2. Те же деяния, причинившие существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства либо повлекшие массовые беспорядки, - наказываются штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до</p>		<p>урегулирования ситуации на конкретном предприятии с учетом взаимовыгодных интересов и рабочих, и работодателя.</p>
--	--	--	--	---

		трех лет или без такового.		
11	<p><b>Статья 337-1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма</b></p> <p>1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма, - наказывается штрафом в размере до трехсот месячных расчетных показателей либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до пяти лет, либо ограничением свободы на срок до шести лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p>	<p><b>Статья 403. Руководство, участие в деятельности незарегистрированных или запрещенных общественных, религиозных объединений, а также финансирование их деятельности</b></p> <p>1. Руководство деятельностью незарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, - наказывается штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста восьмидесяти часов, либо арестом на срок до трех месяцев.</p> <p>2. Участие в деятельности незарегистрированных в установленном</p>	Исключить	<p>Свобода объединений в понимании прав человека не зависит от юридической регистрации этого объединения граждан. Юридическая регистрация нужна лишь для того, чтобы получать какие-либо налоговые или иные льготы от государства. Такова практика развитых демократий мира. Таким образом, ответственность за участие или создание незарегистрированного общественного объединения нарушает саму суть свободы объединения.</p> <p>В проекте УК данная статья предусматривает арест руководителя до трех месяцев в качестве наказания, что на наш взгляд, является несоразмерным наказанием. На практике эта норма приведет к подавлению всякого инакомыслия в широком контексте, поскольку общественные объединения создаются в различных областях и по разным вопросам – от политических</p>

	<p>2. Участие в деятельности общественного или религиозного объединения или иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма, - наказывается штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до пяти лет, либо ограничением свободы на срок до шести лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p> <p>Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими</p>	<p>законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, - наказывается штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до двух месяцев.</p> <p>3. Финансирование деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, - наказывается штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо</p>		<p>до социальных.</p>
--	--	--	--	-----------------------

	<p>экстремизма, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p>	<p>привлечением к общественным работам на срок до ста восьмидесяти часов, либо арестом на срок до трех месяцев, с конфискацией имущества или без таковой.</p> <p>4. Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма или терроризма, - наказывается штрафом в размере до шести тысяч месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до шести лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, с</p>		
--	--	---	--	--

		<p>выдворением за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства сроком на пять лет.</p> <p>5. Участие в деятельности общественного или религиозного объединения или иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма или терроризма, - наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, с выдворением за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства сроком на пять лет.</p> <p>Примечание. Лицо,</p>		
--	--	--	--	--

		<p>добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p>		
12.	Отсутствует	<p><b>Статья 404. Нарушение законодательства о религиозной деятельности и религиозных объединениях</b>  Осуществление миссионерской деятельности без регистрации (перерегистрации), а равно использование миссионерами религиозной литературы, информационных материалов религиозного содержания и предметов религиозного назначения без положительного заключения религиоведческой экспертизы,</p>	Исключить	<p>После процедуры перерегистрации религиозных объединений в Казахстане, их количество уменьшилось на 30%. Кроме того, в последнее время участились нападки на религиозные группы и их объединения, что в корне нарушает свободу вероисповедания, гарантированную Конституцией. Статья ставит в один ряд такие деяния. Как деятельность без регистрации и использование материалов и литературы, не одобренных</p>

		если эти деяния совершены в течение года после наложения административного взыскания за такое же административное правонарушение, - наказываются штрафом в размере до трехсот месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот сорока часов, либо арестом на срок <b>до</b> четырех месяцев, с выдворением за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства сроком на пять <b>лет</b> или без такового.		религиоведческой экспертизой. Эксперты, от имени государства осуществляющие такую экспертизу, не являются истиной в последней инстанции. Применение наказания на основе таких экспертиз будет означать применение аналогии в уголовном праве, что является недопустимым. Таким образом, данная статья будет нарушать принцип законности и юридической определенности.
	<b>Действующая редакция КоАП РК</b>	<b>Редакция проекта КоАП РК</b>	<b>Рекомендация НПО</b>	<b>Обоснование</b>
1.	<b>Статья 374.</b> Нарушение законодательства об общественных объединениях 1. Совершение руководителями, членами общественного объединения либо общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных	Статья 474. Нарушение законодательства об общественных объединениях 1. Совершение руководителями, членами общественного объединения либо общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных	Исключить пп.1-4 из ст. 474 проекта КоАП РК	П. 1 ст. 474 позволяет наказывать общественные объединения за любую <u>законную деятельность</u> , не определенную в уставе организации. Хотя коммерческие организации могут вести любую не запрещенную законом деятельность. Таким

<p>уставами этих общественных объединений, - влечет предупреждение или штраф на руководителей общественного объединения в размере до пятидесяти месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере до двадцати месячных расчетных показателей, на общественное объединение - в размере до двухсот месячных расчетных показателей.</p> <p>2. Совершение руководителями, членами общественного объединения либо общественным объединением действий, нарушающих законодательство Республики Казахстан, - влечет штраф на руководителей общественного объединения в размере до ста месячных расчетных показателей, на членов общественного объединения - штраф в размере до пятидесяти месячных расчетных показателей с приостановлением</p>	<p>уставами этих общественных объединений, - влечет предупреждение или штраф на юридических лиц в размере ста месячных расчетных показателей.</p> <p>2. Совершение руководителями, членами общественного объединения либо общественным объединением действий, нарушающих законодательство Республики Казахстан, - влечет предупреждение или штраф на юридических лиц в размере ста месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности общественного объединения на срок от трех до шести месяцев.</p> <p>3. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, - влекут штраф на юридических лиц в размере ста пятидесяти месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности общественного</p>		<p>образом, данный пункт противоречит Конституции РК, Международный Пакт о гражданских и политических правах, грубо ограничивая свободу объединения.</p> <p>Расплывчатость формулировки позволяет произвольно трактовать нарушение данной нормы и приведет к подавлению наиболее активных и независимых НПО.</p> <p>П. 2 прямо нарушает принцип недискриминации и принцип равенства всех перед законом, закрепленные в Конституции РК, выделяя специальным субъектом правонарушения руководителей и членов общественных объединений.</p> <p>Наказание – вплоть до приостановления деятельности общественного объединения - является несоразмерным возможным нарушениям.</p> <p>Кроме того, данный пункт нарушает принцип запрета повторного наказания за одно и то же нарушение. Например, за нарушение технического характера в статистической отчетности</p>
--	--	--	--

	<p>деятельности общественного объединения на срок от трех до шести месяцев.</p> <p>3. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, - влечет штраф на руководителей общественного объединения в размере до ста пятидесяти месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере до ста месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности общественного объединения на срок от трех до шести месяцев.</p> <p>4. Действия, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, а равно неустранение нарушений, предусмотренных частью</p>	<p>объединения на срок от трех до шести месяцев.</p> <p>4. Действия, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, а равно неустранение нарушений, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, - влечет штраф на юридических лиц в размере двухсот месячных расчетных показателей с запрещением деятельности общественного объединения.</p>		<p>руководителя могут наказать дважды по соответствующей статье и по ст. 474, при этом пострадает само общественное объединение, деятельность которого может быть приостановлена.</p> <p>П.п.1-4 ст. 474 прямо нарушают право граждан на свободу объединений, создавая искусственные барьеры в осуществлении общественно значимой деятельности.</p>
--	---	---	--	---

	третьей настоящей статьи, - влекут штраф на руководителей общественного объединения в размере от двухсот до четырехсот месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей с запрещением деятельности общественного объединения.			
--	--	--	--	--

Март 2014 г.