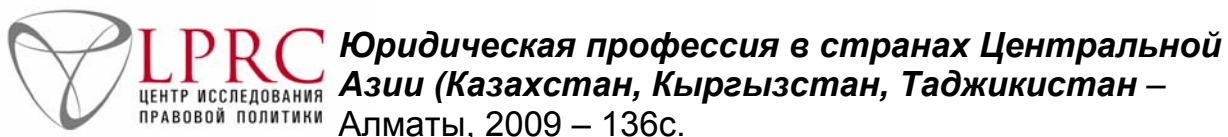


# ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРОФЕССИЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

(Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан)



УДК 340  
ББК 67,4  
Ю 70



ISBN 978-601-7162-10-8



*Настоящая публикация подготовлена Центром исследования правовой политики (Legal Policy Research Centre) при поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ). Мнения и взгляды, содержащиеся в публикации, могут не совпадать с официальной позицией БДИПЧ/ОБСЕ и отражают точку зрения Центра исследования правовой политики.*

УДК 340  
ББК 67,4  
Ю 70

Ю 1201000000  
00(05)-09

ISBN 978-601-7162-10-8

© 2009  
Центр исследования правовой политики



Центр исследования правовой политики является аналитической организацией, которая ставит своей целью продвижение принципа верховенства права и либеральных ценностей путем осуществления научно-исследовательской и проектной деятельности в области правовой политики.

Руководствуясь принципом верховенства права, поддерживая либеральные ценности и содействуя продвижению реформ, Центр исследования правовой политики осуществляет свою деятельность по пяти основным направлениям:

1. Развитие культуры принятия решений в области правовой политики на основе открытого, информированного и включающего все заинтересованные стороны диалога;
2. Влияние на процесс принятия решений по вопросам правовой политики посредством проведения правовых исследований, экспертного обсуждения, оценки и реализации различных проектов;
3. Продвижение целостного подхода в правовой политике через ее интеграцию в процесс общей демократизации общества;
4. Определение и разработка эффективных стратегий сотрудничества с государственными структурами и институтами гражданского общества с целью продвижения принципа верховенства права и либеральных ценностей в правовой политике;
5. Усиление роли экспертного сообщества в области принятия решений по вопросам правовой политики.

Адрес: Казахстан, Алматы, 050040,  
ул. Манаса/Жандосова 34А/8А,  
бизнес центр «Алматы», оф. 403  
тел/факс + 7 727 244 8373, 244 8374  
info@lprc.kz [www.lprc.kz](http://www.lprc.kz)

## **СОДЕРЖАНИЕ:**

<b>Юридическая профессия в Казахстане, Канафин Д. К., к.ю.н., доцент .....</b>	<b>5</b>
<b>Юридическая профессия в Кыргызстане, Хакимов Р.М., к.ю.н. ....</b>	<b>38</b>
<b>Юридическая профессия в Таджикистане, Усманова М.С. ....</b>	<b>98</b>

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРОФЕССИЯ В КАЗАХСТАНЕ

### 1. Организация и структура юридической профессии<sup>1</sup>

Предметом настоящего исследования в первую очередь является организация и структура юридической профессии как деятельности, направленной на оказание правовой помощи гражданам и юридическим лицам, а также статус адвоката в Республике Казахстан. Кроме этого, в рамках настоящего анализа рассматриваются формы предоставления юридических услуг как разновидности свободной предпринимательской деятельности и правовое положение практикующих юристов<sup>2</sup>.

Принципиальное отличие правовой помощи от юридических услуг состоит в том, что такая помощь не направлена на получение прибыли, по своей природе носит компенсационный (т.е. направленный на восстановление нарушенных прав) характер и представляет собой часть механизма социального урегулирования правовых конфликтов с участием государства и гражданина<sup>3</sup>. В то время как предпринимательство это «инициативная деятельность граждан и юридических лиц, независимо от формы собственности, направленная

---

<sup>1</sup> Обзорный документ подготовлен Центром исследования правовой политики при финансовой поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) 1 июля 2008 года.

<sup>2</sup> Порядок организации научно-педагогической деятельности в сфере юридических отраслей знания не изучается в настоящем анализе, поскольку эта деятельность регулируется нормативными актами в области образования и науки и не является непосредственной правоприменительной практикой. Также за рамками исследования остается служба по юридической специальности в правоохранительных, судебных и иных государственных органах.

<sup>3</sup> «Предназначение адвокатуры – содействие осуществлению правосудия, защита законных прав и свобод граждан, юридических лиц, представительство их законных интересов в судах и в отношениях с третьими лицами... Адвокатская помощь является разновидностью гуманитарной (общественной) деятельности, реализует важную социальную миссию и никак не может отождествляться с коммерцией и предпринимательством» // Открытое письмо адвокатов премьер-министру Республики Казахстан. Доступно в Интернете по адресу: <http://www.zakon.kz/our/news/news.asp?id=30200047>

на получение чистого дохода путем удовлетворения спроса на товары (работы, услуги), основанная на частной собственности (частное предпринимательство) либо на праве хозяйственного ведения государственного предприятия (государственное предпринимательство). Предпринимательская деятельность осуществляется от имени, за риск и под имущественную ответственность предпринимателя»<sup>4</sup>. Исходя из этих отличий, в Республике Казахстан юридическая практика в негосударственном секторе может осуществляться в нескольких правовых режимах.

1. Юристы могут состоять в штате предприятий, учреждений и организаций и согласно своим должностным обязанностям обслуживать работодателя в пределах полномочий, предоставленных им законодательством. В этом случае правовое положение юристов ничем не отличается от статуса наемных работников, регулируется трудовым законодательством и в специальном изучении в рамках настоящего исследования не нуждается.

2. Юристы имеют право заниматься частной практикой и оказывать правовые услуги физическим и юридическим лицам как индивидуально, так и посредством создания юридических компаний и фирм. В Казахстане работают также представительства международных юридических корпораций. Гражданским и налоговым законодательством эта деятельность воспринимается как разновидность предпринимательской.

3. Юристы, при соответствии квалификационным требованиям, могут работать в качестве адвокатов. Статья 1 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» (далее – «Закон») позволяет определить ее как «деятельность адвокатов по защите по уголовным

---

<sup>4</sup> См. пункт 1. ст. 10 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Общая часть). Доступно в Интернете по адресу: [http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=A5BFB30C-122C-4E4F-949D-04233C9F8C46&doc\\_id=1006061](http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=A5BFB30C-122C-4E4F-949D-04233C9F8C46&doc_id=1006061)

делам, представительству по гражданским, административным, уголовным и другим делам, а также по оказанию иных видов юридической помощи в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц»<sup>5</sup>. При этом закон прямо говорит, что юридическая помощь, оказываемая адвокатами в рамках осуществляемой ими адвокатской деятельности, не является предпринимательской деятельностью<sup>6</sup>.

Различия между организацией предпринимательской деятельности в сфере юридических услуг и принципами работы адвокатуры носят кардинальный характер.

Юридические услуги предоставляются в соответствии с положениями действующего гражданского, налогового и иного законодательства, определяющего правовые отношения в сфере бизнеса. Частнопрактикующие юристы могут выбрать несколько форм осуществления своей деятельности: зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя или учредить с этой целью юридическое лицо (фирму, компанию и т. п.). Порядок правового регулирования данной деятельности и формы ее налогообложения существенно не отличаются от общих установленных для предпринимательства в сфере услуг.

Адвокатская деятельность в нормативно-правовых актах регламентирована более подробно. Так, в частности, ст. 4 Закона определяет виды юридической помощи, оказываемой адвокатами, к числу которых относит:

---

<sup>5</sup> См. Закон Республики Казахстан от 5 декабря 1997 года № 195-І «Об адвокатской деятельности». Доступно в Интернете по адресу: <http://base.zakon.kz/result.asp?uid=4AFD5595-4390-483F-9754-CC1760659BEA&fromclass=1&class=2325&language=rus>

<sup>6</sup> Там же.

1) дачу консультаций, разъяснений, советов и письменных заключений по вопросам, разрешение которых требует профессиональных юридических знаний;

2) составление исковых заявлений, жалоб и других документов правового характера;

3) представительство и защиту физических и юридических лиц в органах дознания, предварительного следствия, судах, в государственных и иных органах, организациях и в отношениях с гражданами, а также иную юридическую помощь, не запрещенную законодательством. Указанная статья Закона прямо говорит, что «профессиональная защита по уголовным делам осуществляется только адвокатами»<sup>7</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что с содержательной стороны правовая помощь, оказываемая адвокатами, шире по своему объему юридических услуг, поскольку охватывает собой помимо юридического обслуживания и представительства по гражданским и административным делам, также защиту в уголовном судопроизводстве. Однако особый правовой статус адвокатуры обусловлен специфической социальной функцией, которую она осуществляет. В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Казахстан: «Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно»<sup>8</sup>. Именно на адвокатуру государством возложена обязанность оказывать эту помощь гражданам. В отличие от предпринимателей в сфере юридического бизнеса, адвокаты не могут отказаться от исполнения данной обязанности. Кроме этого, в целом

---

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Конституция Республики Казахстан. Доступно в Интернете по адресу: [http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=CB8D6DF4-60E4-43DE-A24F-DAE02F9BAD4B&doc\\_id=1005029](http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=CB8D6DF4-60E4-43DE-A24F-DAE02F9BAD4B&doc_id=1005029)



ряде случаев эта помощь является бесплатной для граждан. Порядок оказания бесплатной помощи будет нами подробно рассмотрен ниже.

В связи с тем, что адвокатура играет особую роль во всем механизме правового регулирования, закон подробно описывает формы организации профессиональных защитников и их правовой статус. Основным звеном адвокатуры в Казахстане являются коллегии адвокатов. В соответствии со ст. 20 закона коллегия адвокатов «является некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой и самофинансируемой организацией адвокатов, создаваемой для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, для выражения и защиты прав и законных интересов адвокатов, выполнения иных функций, установленных настоящим законом». В Казахстане на республиканском уровне действует общественное объединение адвокатов – Союз адвокатов Казахстана, который, однако, какими-либо властно-распорядительными полномочиями по отношению к коллегиям адвокатов не обладает и выполняет лишь представительскую функцию. В принципе коллегии являются автономными в своей деятельности, какие-либо иные структуры, правомочные руководить адвокатурой в Казахстане, отсутствуют.

На территории области, города республиканского значения, столицы может быть образована и действовать только одна коллегия адвокатов, которая не вправе создавать свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории другой области, города республиканского значения, столицы. Наименование коллегии адвокатов должно включать в себя название административно-территориальной единицы, на территории которой она создана (ст. 20 Закона).

Членство в коллегии адвокатов является обязательным. При наличии лицензии адвоката и признании устава коллегии в приеме в коллегию не может быть отказано. Отказ в приеме в члены коллегии адвокатов может быть обжалован в судебном порядке (ст. 27 Закона).

Согласно Закону (ст. 20) коллегия адвокатов создается лицами, имеющими право на занятие адвокатской деятельностью. Специальное разрешение государственных органов на создание коллегии адвокатов не требуется. Однако в действительности на момент принятия закона в 1997 году в большинстве регионов Казахстана уже действовали коллегии адвокатов, которые были сформированы еще в советское время и практически сохранили свой статус неизменным. Таким образом, законодатель разделил сферы юрисдикции адвокатских формирований, но при этом не ограничил право адвокатов защищать своих доверителей по всей территории Республики Казахстан. Адвокат вправе работать в любой административно-территориальной единице нашей страны, если он соблюдает надлежащим образом свои обязательства по отношению к коллегии, членом которой состоит, и выполняет требования налогового законодательства.

*Основными задачами коллегии адвокатов являются:*

- 1) содействие, профессиональная помощь и защита членов коллегии при осуществлении ими адвокатской деятельности;
- 2) материально-техническое и справочно-информационное обеспечение деятельности членов коллегии;
- 3) организация профессионального контроля за осуществлением адвокатской деятельности;
- 4) организация оказания бесплатной юридической помощи и защиты по назначению органов предварительного следствия и суда (ст. 20 Закона).

*Деятельность коллегии регулируется уставом, который в соответствии с законом должен предусматривать:*

- 1) наименование, предмет и цели деятельности коллегии адвокатов;
- 2) права и обязанности членов коллегии адвокатов;
- 3) порядок приема в члены коллегии адвокатов, приостановления и прекращения членства;
- 4) структуру коллегии адвокатов, порядок формирования и компетенцию ее органов;
- 5) порядок создания и деятельности юридических консультаций;
- 6) источники образования имущества и порядок распоряжения им;
- 7) порядок уплаты членских взносов;
- 8) порядок оказания адвокатами бесплатной юридической помощи и порядок распределения между адвокатами юридической помощи по назначению суда, органов дознания и предварительного следствия;
- 9) порядок проведения аттестации адвокатов;
- 10) дисциплинарную ответственность членов коллегии адвокатов и стажеров адвокатов и порядок привлечения к ней;
- 11) порядок возбуждения ходатайства о лишении лицензии адвоката;
- 12) порядок реорганизации и ликвидации коллегии адвокатов;
- 13) судьбу имущества при ликвидации коллегии адвокатов (ст. 21 Закона).

Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция) членов коллегии, ее исполнительным органом – президиум, контрольным органом – ревизионная комиссия. В случаях,

предусмотренных уставом, в коллегии адвокатов могут быть созданы другие органы, действующие на основании положений, принимаемых общим собранием (конференцией) членов коллегии адвокатов (ст. 22 Закона).

*Общее собрание вправе решать любые вопросы деятельности коллегии адвокатов. К его исключительной компетенции относятся:*

- 1) принятие устава коллегии адвокатов и решений о внесении изменений в устав;
- 2) избрание президиума, председателя президиума, ревизионной комиссии, председателя ревизионной комиссии;
- 3) избрание других предусмотренных уставом органов и их руководителей, утверждение положений об этих органах;
- 4) заслушивание и утверждение отчетов о деятельности органов коллегии адвокатов, руководителей и работников коллегии адвокатов;
- 5) установление порядка распоряжения имуществом коллегии адвокатов;
- 6) установление ставок членских взносов;
- 7) рассмотрение жалоб адвокатов на решения органов, руководителей и работников коллегии адвокатов;
- 8) досрочный отзыв руководителей и работников коллегии адвокатов.

Общее собрание созывается не реже одного раза в год президиумом коллегии адвокатов и правомочно принимать решения при наличии двух третей от общего числа членов коллегии адвокатов или соответственно состава избранных делегатов конференции. По требованию ревизионной комиссии или не менее одной четвертой от

общего числа членов коллегии председатель коллегии обязан в течение тридцати дней созвать общее собрание (ст. 23 Закона).

Основным исполнительным органом коллегии в периоды между общими собраниями является президиум коллегии адвокатов. Президиум коллегии адвокатов и председатель президиума избираются тайным голосованием сроком на четыре года.

*Президиум коллегии адвокатов:*

- 1) организует работу коллегии адвокатов по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам, в том числе юридической помощи, оказываемой адвокатами за счет средств государственного бюджета в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;
- 2) организует исполнение решений общего собрания (конференции), созывает общее собрание (конференцию);
- 3) защищает профессиональные и иные права адвокатов;
- 4) осуществляет прием в члены коллегии адвокатов, исключает из членов коллегии, организует подготовку стажеров адвокатов;
- 5) организует работу по проверке поступивших от физических и юридических лиц жалоб (представлений) на действия адвоката;
- 6) рассматривает материалы о дисциплинарных проступках адвокатов и налагает на виновных лиц дисциплинарные взыскания;
- 7) организует проведение аттестации адвокатов и работу по повышению их профессиональной квалификации;
- 8) в случаях, предусмотренных законом, возбуждает ходатайства перед Министерством юстиции Республики Казахстан о лишении лицензии адвоката;
- 9) проводит мероприятия по повышению профессионального уровня адвокатов, анализирует, обобщает и распространяет положительный опыт работы;

- 10) организует ведение кодификационно-справочной работы, самостоятельно либо совместно с Министерством юстиции Республики Казахстан разрабатывает и издает методические пособия и рекомендации по вопросам адвокатской деятельности;
- 11) создает юридические консультации, назначает и освобождает от должности заведующих ими и решает иные вопросы деятельности коллегии адвокатов, кроме отнесенных к исключительной компетенции общего собрания (конференции) членов коллегии адвокатов (ст. 24 закона).

За нарушение требований закона и других нормативных правовых актов, устава коллегии адвокаты могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности. Дисциплинарное производство относится к компетенции президиума коллегии адвокатов. Меры дисциплинарного взыскания, порядок их применения, снятия и обжалования определяются уставом коллегии адвокатов (ст. 30 Закона).

Контрольно-ревизионным органом коллегии адвокатов является ревизионная комиссия, которая избирается общим собранием (конференцией) членов коллегии сроком на четыре года, проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности коллегии адвокатов, юридических консультаций, адвокатских контор, а также финансовой деятельности адвокатов, практикующих индивидуально (ст. 26 Закона).

Адвокат вправе самостоятельно выбрать форму осуществления адвокатской деятельности. Согласно Закону (ст. 19) адвокат вправе осуществлять свою деятельность через юридическую консультацию либо учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору, а также работать индивидуально без регистрации юридического лица.

Юридическая консультация создается президиумом коллегии адвокатов для организации работы по оказанию юридической помощи, является структурным подразделением (филиалом) коллегии адвокатов, имеет печать и угловой штамп с обозначением своего наименования и принадлежности к соответствующей коллегии адвокатов, иную атрибутику, необходимую для организации оказания юридической помощи. Юридической консультацией руководит заведующий, назначаемый президиумом коллегии адвокатов (ст. 32 Закона).

Адвокатская контора является некоммерческой организацией в форме учреждения и создается членами (членом) коллегии адвокатов в целях обеспечения материальных, организационно-правовых и иных условий оказания адвокатами юридической помощи. Адвокатская контора, учрежденная одним адвокатом, осуществляет свою деятельность на основании устава, при создании адвокатской конторы несколькими адвокатами учредительным документом может быть также и учредительный договор. Учредитель (учредители) адвокатской конторы обязан в десятидневный срок после ее государственной регистрации письменно уведомить об этом соответствующую коллегию адвокатов и предоставить в ее распоряжение учредительные документы адвокатской конторы. Специальное разрешение государственных органов на создание адвокатских контор не требуется (ст. 33 Закона).

Адвокат, принявший решение осуществлять профессиональную деятельность индивидуально, без образования юридического лица уведомляет об этом коллегию адвокатов. В уведомлении указываются фамилия, имя, отчество адвоката, его постоянное место нахождения. Он вправе иметь расчетный и иные счета в банках, личную печать, штампы, личные бланки (ст. 33-1 Закона).

Таким образом, наиболее организованной частью юридического сообщества является адвокатура. Очевидно, что такое положение

вещей сложилось не только и не столько в силу сознательности самих адвокатов, но и в связи с заинтересованностью государства в сохранении эффективного управления процессом оказания правовой помощи, особенно той ее части, которая предоставляется за счет государственного бюджета. Тем не менее, в настоящее время можно констатировать, что адвокатура в Республике Казахстан, с одной стороны, сохранила определенную институциональную независимость от государства, а с другой, находится в достаточно подробно регламентированном правовом поле, которое четко определяет ее социальную функцию и место в системе правовых отношений.

## **2. Допуск к профессии**

Для работы в качестве частнопрактикующего юриста кроме диплома о наличии специального образования законом не предъявляется каких-либо дополнительных требований. Юристы, трудящиеся таким образом, не обладают особым правовым статусом, на них не распространяется, например, право на свидетельский иммунитет, право на неприкосновенность делопроизводства, уголовно-правовая защита и т.п. Ранее до 2005 года для оказания платных юридических услуг, не связанных с адвокатской деятельностью, требовалось получение лицензии. Однако, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2005 года № 773 это правило было отменено<sup>9</sup>.

Приобретение статуса адвоката намного сложнее. Согласно ст. 7 Закона адвокат – это гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, обязательно являющийся

---

<sup>9</sup> См. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2005 года № 773 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» // Доступ из справ.-правовой системы «Юрист».



членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности. Адвокатом не может быть лицо, имеющее судимость за умышленное преступление, признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, исключенное из коллегии адвокатов, уволенное из правоохранительных органов за совершение дисциплинарного проступка, – в течение одного года со дня увольнения, а также лицо, действие лицензии которого прекращено.

Лицензия адвоката, выдается Министерством юстиции Республики Казахстан на основе решения аттестационной комиссии юстиции, и представляет собой разрешение заниматься адвокатской деятельностью. Лицензия является генеральной, постоянной, и ее действие распространяется на всю территорию Республики Казахстан (ст. 9 Закона)<sup>10</sup>. Лицензия выдается гражданам Республики Казахстан, имеющим высшее юридическое образование, прошедшим аттестацию в Аттестационной комиссии Министерства юстиции и стажировку сроком от трех месяцев до одного года в коллегии адвокатов у адвоката, имеющего стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет, в порядке и на условиях, определенных коллегией адвокатов<sup>11</sup>.

Правила прохождения аттестации лицами, претендующими на занятие адвокатской деятельностью, утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 сентября 2001 года

---

<sup>10</sup> В соответствии с п. 3 ст. 9 Закона лица, сдавшие квалификационные экзамены в Квалификационной коллегии юстиции Республики Казахстан (экзамен на соответствие должности судьи – *Д.К.*), постоянные судьи и лица, работавшие постоянными судьями, за исключением судей, освобожденных от должности судьи за порочащие проступки и нарушения законности при исполнении своих обязанностей могут получить лицензию на занятие адвокатской деятельностью без прохождения аттестации. Прокуроры, следователи и дознаватели, проработавшие в органах прокуратуры, следствия и дознания не менее десяти лет, за исключением уволенных по отрицательным мотивам, освобождаются от сдачи экзаменов после прохождения стажировки в коллегиях адвокатов.

<sup>11</sup> См. ст. 9 Закона, а также Квалификационные требования, предъявляемые при лицензировании адвокатской деятельности. Утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан № 454 от 2 июня 2007 года // Доступ из справ.-правовой системы «Юрист».

№ 1235<sup>12</sup>. Согласно подпунктам 2 и 3 данного постановления лица, претендующие на право занятия адвокатской либо нотариальной деятельностью, проходят аттестацию в Аттестационной комиссии юстиции (далее – Комиссия), создаваемой Министерством юстиции и формируемой из представителей органов юстиции Республики Казахстан, Союза адвокатов Республики Казахстан, Республиканской нотариальной палаты и ученых-юристов. Состав Аттестационной комиссии юстиции и Регламент ее работы утверждается министром юстиции Республики Казахстан. Аттестация проводится Комиссией по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Претендент, допущенный к аттестации, проходит тестирование на знание действующего законодательства. Комиссия обеспечивает объективность проведения, стандартность условий, времени, подсчета результатов и содержания тестирования. Аттестация состоит из двух этапов:

- 1) сдача компьютерного теста на знание законодательства;
- 2) проверка знаний претендента по экзаменационным билетам.

В ходе тестирования используются тесты на знание действующего законодательства Республики Казахстан, различные по своему содержанию и объему, отдельно для претендентов на право занятия адвокатской и нотариальной деятельностью. Перечень вопросов, подлежащих включению в тесты, составляется и утверждается Комиссией. Вопросы для оценки знаний претендентов должны соответствовать тематике отраслей и дисциплин права, знание которых необходимо для осуществления соответствующей профессиональной деятельности. Тесты должны содержать не менее трех вариантов ответа с одним правильным. Тестирование претендентов на право

---

<sup>12</sup> См. Постановление Правительства Республики Казахстан № 1235 от 25 сентября 2001 года «Об утверждении Правил прохождения аттестации лицами, претендующими на право занятия адвокатской либо нотариальной деятельностью» // Доступ из справ.-правовой системы «Юрист».

занятия адвокатской либо нотариальной деятельностью проводится отдельно. Претендент вправе по своему выбору пройти тестирование на государственном или русском языках. При этом претендент должен письменно подтвердить свой выбор. Претенденты должны быть заранее ознакомлены с порядком проведения аттестации, продолжительностью и содержанием процедуры отбора претендентов.

Тестирование проводится с использованием компьютерной техники. Перед началом тестирования претендент получает подробный инструктаж по прохождению тестирования. При прохождении тестирования не допускается использование претендентом справочной, специальной и иной литературы, а также каких-либо записей. В случае нарушения претендентом указанных требований он отстраняется Комиссией от тестирования.

Подсчет правильных ответов тестирования производится автоматически, при помощи используемой компьютерной программы. Результаты тестирования распечатываются на принтере в двух экземплярах и предоставляются претенденту для ознакомления путем проставления личной подписи. Один экземпляр листа с результатами тестирования вручается претенденту, второй - передается Комиссии. Претендент считается прошедшим тестирование, если количество правильных ответов составляет 70 и более процентов от общего числа предложенных вопросов и допускается ко второму этапу. Претендент считается не прошедшим тестирование, если количество правильных ответов составляют менее 70 процентов от общего числа предложенных вопросов.

При проверке знаний претендента по экзаменационным билетам используются билеты различные по своему содержанию, отдельно для претендентов на право занятия адвокатской и нотариальной деятельностью. Билеты составляются и утверждаются Комиссией.

Вопросы для оценки знаний претендентов должны соответствовать тематике отраслей и дисциплин права, знание которых необходимо для осуществления соответствующей профессиональной деятельности. Билеты должны содержать по три вопроса. Аттестационные билеты запечатываются в конверты, скрепляемые печатью министерства юстиции. Конверты, в которых содержатся аттестационные билеты, подлежат вскрытию на аттестации председателем Аттестационной комиссии юстиции в присутствии аттестуемых и членов Аттестационной комиссии юстиции. На подготовку аттестуемым ответов на вопросы экзаменационных билетов отводится не более 10 минут. Правильность ответов аттестуемого на вопросы, оглашенные и прокомментированные аттестуемым устно, оценивается членами Комиссии по пятибалльной системе. Каждый член Комиссии оценивает ответы аттестуемого (независимо от других). По итогам второго этапа председательствующий производит подсчет результатов, выставленных членами Комиссии, которые затем складываются и делятся на число всех присутствующих членов Комиссии. Оценки членов Комиссии, а также средние баллы, набранные аттестуемым по вопросам билета, отражаются в протоколе Комиссии. Претендент считается прошедшим аттестацию, если общий средний балл составил не менее четырех баллов. Претендент, набравший по вопросам менее четырех баллов, считается не аттестованным. По результатам тестирования и/или ответов на экзаменационные вопросы Комиссия выносит мотивированное решение об аттестации либо о не аттестации не позднее чем на следующий день после проведения аттестации. Решение Комиссии составляется в двух экземплярах, один из которых остается в аттестационном деле, другой - выдается по требованию претендента в день вынесения решения. На заседании Комиссии обязательно ведется протокол, в котором отражаются: дата, время и место заседания, фамилия, имя, отчество аттестуемого, результат тестирования, номер и содержание

экзаменационного билета, ответы аттестуемого, оценки, выставленные членами Комиссии, и средние баллы по вопросам билета, а также решение Комиссии. Решение комиссии может быть обжаловано в установленном законодательством порядке<sup>13</sup>.

Министерство юстиции Республики Казахстан ведет Государственный реестр лицензий на право заниматься адвокатской деятельностью в соответствии с положением о нем, утверждаемым Министерством юстиции Республики Казахстан, и публикует в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан, сведения о выдаче лицензий, приостановлении действия лицензий, лишении и прекращении действия лицензий адвокатов (ст. 9 Закона).

Несмотря на то, что в действующих нормативных актах процедура проведения аттестации кандидатов на получение лицензии описана довольно подробно, некоторые вопросы остаются недостаточно четко урегулированными, что создает определенные трудности и неясности в практике аттестации. Так, например, порядок создания Аттестационной комиссии и регламент ее работы не опубликованы в открытых источниках. В этой связи у юридической общественности возникает вопрос о том, какое соотношение государственных служащих, представителей гражданского общества и профессиональных организаций в ее составе, каким образом эти лица рекомендуются в комиссию, на каких условиях принимают участие в ее работе и, следовательно, насколько указанные лица самостоятельны в своих действиях и зависит ли от их мнения окончательно принимаемое решение? Автор настоящего анализа как заместитель руководителя Центра стажировки и повышения квалификации Алматинской городской

---

<sup>13</sup> См. раздел 3 Постановления Правительства Республики Казахстан от 25 сентября 2001 года № 1235 «Об утверждении Правил прохождения аттестации лицами, претендующими на право занятия адвокатской либо нотариальной деятельностью» // Доступ из справ.-правовой системы «Юрист».

коллегии адвокатов осведомлен о том, что стажеры, проходившие аттестацию, выказывали нарекания по поводу несовершенства этой процедуры и наличия возможностей для манипулирования ее результатами. Так, например, после ответа на вопросы тестов, кандидат получает только распечатку количества правильных и неправильных ответов, но не может ознакомиться со сведениями о том, на какие конкретно вопросы он ответил тем или иным образом. Следовательно, у него нет возможности проверить достоверность отражения компьютером данных им ответов. В этих условиях у некоторых кандидатов возникали сомнения в правильности оценки, либо в отсутствии постороннего влияния на работу вычислительной машины. Кроме этого, высказывались претензии по порядку проверки знаний кандидатов на основе экзаменационных билетов. Согласно официальной процедуре кандидат может узнать оценку комиссией своих ответов на следующий день. На практике ему сообщают номер телефона, по которому следует дозвониться. Однако в действительности иногда возникают проблемы с получением соответствующей информации.

В этой связи было бы целесообразно предусмотреть такой порядок ознакомления с результатами компьютерного тестирования, при котором кандидат мог бы получить распечатку своих ответов с указанием тех из них, которые были верными. В целях сохранения конфиденциальности тестовых вопросов, можно изымать распечатку после ее изучения кандидатом, выдавая ему справку, аналогичную той, которая предоставляется в настоящее время. Желательно сообщать оценку ответов на билеты непосредственно в день прохождения аттестации.

Недостаточная транспарентность процедуры аттестации, а также сильный контроль за ее осуществлением со стороны Министерства юстиции вызывают критику со стороны адвокатского сообщества и предложения передать право отбора кадров для адвокатуры самой

адвокатуры<sup>14</sup>. В обществе и среди специалистов высказывается мнение о недостаточности адвокатов в Казахстане<sup>15</sup>. Однако процесс пополнения адвокатского корпуса идет довольно медленно. По свидетельству председателя Комитета по организации правовой помощи и оказанию юридических услуг населению Министерства юстиции Республики Казахстан Кожамжарова Т. Ж. на 22 мая 2007 года в стране работало 3325 адвокатов<sup>16</sup>. В ходе исследования эксперту не удалось обнаружить более свежих данных о количестве действующих адвокатов. Причин слабого роста количества адвокатов несколько. Несмотря на то, что время от времени Аттестационная комиссия проводит выездные заседания, многие кандидаты из регионов вынуждены для прохождения аттестации выезжать в Астану, что требует определенных материальных и временных затрат. В случае неудачи, такого рода трудности приходится переживать неоднократно.

---

<sup>14</sup> См.: Тугел А.К. Совершенствование адвокатуры в системе оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной. // Совершенствование системы бесплатной юридической помощи, гарантированной государством. Мат. кругл. стола. – Астана, 2007. – С. 37-38.

<sup>15</sup> Так, в интервью газете «Литер» вице министр юстиции Республики Казахстан Д. Кусдавлетов сказал следующее:

**«- В Казахстане на одного адвоката приходится пять тысяч подзащитных, в то время как в России — 2000, а в США — 300 человек. Как так получилось?»**  
- Мало это или много? А сколько нужно? Всего нами выдано 6730 лицензий на право занятия адвокатской деятельностью. 51 из них отозвана. С начала этого года получили разрешающий документ еще 516 человек. На действия адвокатов поступило 54 жалобы, из них подтвердились доводы в отношении 23. Двум предъявлены обвинения в совершении умышленных преступлений. Работают-то лишь 3200! Виновато опять-таки устаревшее положение, которое позволяет нынешним судьям, прокурорам и следователям получать лицензию адвоката, действие которой бессрочное. Большинство запасаются ею на всякий случай, авось на пенсии пригодится. А ведь 11 сельских районов республики в настоящее время не охвачены адвокатским обслуживанием на постоянной основе. Раньше адвокаты представляли защиту лишь по уголовным делам. Что касается гражданских и административных, то здесь роль играет доверие. То есть клиент сам волен решать, воспользоваться ему услугами защитника или нет. Я не знаю, в чем причина: правовой нигилизм или наши люди знают законы как свои пять пальцев. Мне кажется, общество только идет к тому, что со временем адвокат будет нужен каждой семье». Адвокаты и нотариусы сродни сапожнику без сапог. // Доступно в Интернете по адресу:  
<http://www.liter.kz/print.php?lan=russian&id=151&pub=2428>

<sup>16</sup> См.: Совершенствование системы бесплатной юридической помощи, гарантированной государством. Мат. кругл. стола. – Астана, 2007. – С. 64.

Обладателям лицензии, желающим вступить в коллегия, необходимо внести первый членский взнос, размер которого в некоторых коллегиях превышает тысячу долларов США. Для некоторых юристов это довольно большая сумма. В этих условиях, многие из претендентов на вступление в ряды адвокатского сообщества вынуждены отказаться от этой идеи в связи с ее затратностью.

### **3. Стоимость оказания услуг и юридической помощи**

В соответствии со ст. 5 Закона размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством, устанавливается письменным соглашением адвоката с лицом, обратившимся за помощью. Это означает, что адвокат и его доверитель вольны сами выбирать размер и порядок оплаты правовой помощи по делам, оплачиваемым частным способом. Адвокаты называют такие дела «делами по соглашению», отличая их от дел «по назначению», работа по которым финансируется из государственного бюджета. Гонорарная практика адвокатов по делам «по соглашению» носит весьма дифференцированный характер, так как зависит от уровня квалификации, репутации, востребованности юриста, а также финансовых возможностей лица, обратившегося за правовой помощью. В нормативных актах не предусмотрен минимальный или максимальный размер гонорара по делам этой категории. Иными словами, цена вопроса определяется рыночным способом. Аналогичным образом построены финансовые отношения между юристами и их клиентами в сфере оказания правовых услуг. В принципе консультирование, защита и представительство доступны для большей части населения, поскольку всегда есть возможность получить помощь юриста в приемлемом для любого гражданина ценовом диапазоне. Для малоимущих и иных социально уязвимых слоев населения предусмотрено оказание такой помощи бесплатно.



В случаях, предусмотренных законодательством, оплата юридической помощи, оказываемой адвокатом, командировочных, транспортных и других его расходов производится по постановлениям органов дознания, предварительного следствия и определениям судов из бюджетных средств (ст. 5 Закона).

Ст. 6 Закона устанавливает случаи, когда адвокаты должны оказывать юридическую помощь бесплатно для доверителей по их просьбе:

1) истцам в судах первой инстанции при ведении дел о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой;

2) участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним, военнослужащим срочной службы, инвалидам I и II групп, пенсионерам по возрасту при даче консультаций, если они не связаны с вопросами предпринимательской деятельности;

3) гражданам при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам при даче консультаций по вопросам реабилитации.

Закон говорит, что граждане с учетом их материального положения могут быть освобождены от оплаты юридической помощи президиумом коллегии адвокатов, заведующим юридической консультацией, владельцем адвокатской конторы и адвокатом, осуществляющим свою деятельность индивидуально без регистрации юридического лица (ст. 6).

Следует признать, что реализация данной нормы закона на практике носит большей частью формальный характер, поскольку этой же статьей закона оплата такой юридической помощи возложена на коллегии адвокатов и адвокатские конторы. Поскольку бюджет коллегий (и контор) формируется из членских взносов самих адвокатов и, как правило, является весьма ограниченным, организовать сколько-нибудь

серьезное оказание правовой помощи нуждающимся гражданам за счет коллегий не представляется возможным. Коллегии также не проявляют в этом вопросе особого рвения, поскольку разумно полагают, что предоставление правовой помощи социально уязвимым слоям населения должно происходить от имени и за деньги государства, а не посредством эксплуатации ресурсов профессионального сообщества. Предлагаемая ст. 6 процедура организации правовой помощи не соответствует элементарным принципам социальной справедливости, поскольку обязывает адвокатов оказывать правовую помощь за счет взносов, вносимых в коллегии ими самими и их товарищами.

В отличие от случаев, перечисленных в ст. 6 Закона, порядок оплаты труда адвоката «по назначению» в уголовном и административном законодательстве достаточно подробно урегулирован в действующем законодательстве и подзаконных нормативных актах.

В соответствии со ст. 72 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее УПК РК) участие защитника может быть обеспечено органом, ведущим уголовный процесс, в следующих случаях (71 УПК РК):

- 1) об этом ходатайствует подозреваемый или обвиняемый;
- 2) подозреваемый или обвиняемый не достиг совершеннолетия;
- 3) подозреваемый или обвиняемый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;
- 4) подозреваемый или обвиняемый не владеет языком, на котором ведется судопроизводство;
- 5) лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания может быть назначено лишение свободы на

срок свыше десяти лет, пожизненное лишение свободы либо смертная казнь;

6) к обвиняемому применен арест в качестве меры пресечения или он принудительно направлен на стационарную судебно-психиатрическую экспертизу;

7) между интересами подозреваемых или обвиняемых, один из которых имеет защитника, имеются противоречия;

8) в производстве по уголовному делу участвует представитель потерпевшего (частного обвинителя) или гражданского истца;

9) при рассмотрении дела в суде участвует государственный обвинитель;

10) обвиняемый находится вне пределов Республики Казахстан и уклоняется от явки в органы предварительного следствия<sup>17</sup>.

В административном производстве государственный орган обязан обеспечить обязательное участие защитника, если:

1) об этом ходатайствует лицо, привлекаемое к административной ответственности;

2) лицо, привлекаемое к административной ответственности, в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;

3) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не владеет языком, на котором ведется производство;

4) в материалах дела есть данные, позволяющие полагать, что лицу, привлекаемому к административной ответственности, могут быть назначены принудительные меры медицинского характера;

5) лицо, привлекаемое к административной ответственности, является несовершеннолетним (ст. 589 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях)<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Доступно в Интернете по адресу: [http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=8B9D4023-733B-46E6-A008-EC00D71A62D6&doc\\_id=1008442](http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=8B9D4023-733B-46E6-A008-EC00D71A62D6&doc_id=1008442)

В соответствии со ст. 114 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан судья при подготовке дела к судебному разбирательству или суд при рассмотрении дела вправе, исходя из имущественного положения гражданина, освободить его полностью или частично от оплаты юридической помощи и отнести расходы по оплате труда адвоката за счет государства<sup>19</sup>.

Согласно ст. 304 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан после принятия заявления о признании гражданина недееспособным судья назначает официального представителя-адвоката для представления и защиты им интересов гражданина в процессе по возбужденному делу. Официальный представитель-адвокат обладает полномочиями законного представителя. В соответствии с законодательством, регулирующим деятельность адвокатуры, юридическая помощь такого адвоката предоставляется бесплатно<sup>20</sup>.

Таким образом, чтобы получить помощь адвоката за счет государственного бюджета в уголовном и административном процессах гражданину достаточно заявить соответствующее ходатайство. В гражданском судопроизводстве решение о предоставлении защитника (кроме случаев признания гражданина недееспособным) остается на усмотрение суда.

Размер и порядок оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатом, и возмещения расходов, связанных с защитой и

---

<sup>18</sup> Доступно в Интернете по адресу: [http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=8B9D4023-733B-46E6-A008-EC00D71A62D6&doc\\_id=1021682](http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=8B9D4023-733B-46E6-A008-EC00D71A62D6&doc_id=1021682)

<sup>19</sup> Доступно в Интернете по адресу: [http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=8B9D4023-733B-46E6-A008-EC00D71A62D6&doc\\_id=1006061](http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?uid=8B9D4023-733B-46E6-A008-EC00D71A62D6&doc_id=1006061)

<sup>20</sup> Там же.

представительством, за счет государственного бюджета устанавливаются Правительством Республики Казахстан<sup>21</sup>.

Не вдаваясь во все нюансы этой достаточно сложной процедуры, в общих чертах ее можно описать следующим образом.

Орган, ведущий процесс, установив необходимость участия адвоката, выносит об этом соответствующее постановление, обязательное для исполнения коллегией адвокатов. На основании данного постановления руководство коллегии или юридической консультации направляет адвоката для участия в производстве по делу. По окончании своей работы, либо по окончании каждого месяца, если процесс длится дольше, адвокат обращается с заявлением об оплате правовой помощи в орган, в производстве которого находилось дело. На основании этого заявления выносится постановление (определение) об оплате, в котором указываются сведения о должностном лице, вынесшем данное решение, номер, наименование дела, место, дата и время его рассмотрения; фамилия, имя, отчество лица, освобожденного от оплаты юридической помощи; фамилия, имя, отчество адвоката, выполнившего поручение, номер и дата выдачи ордера, удостоверяющего его полномочия; виды юридической помощи, оказанной адвокатом, с указанием даты и времени, расписанного по часам, и суммы, подлежащей оплате; а также иная необходимая информация.

Один экземпляр постановления или определения приобщается к материалам уголовного или гражданского дела либо дела об административном правонарушении, второй экземпляр вручается адвокату, принявшему участие по делу, для представления в коллегию

---

<sup>21</sup> См. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 августа 1999 года № 1247 «О Правилах оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством, за счет средств республиканского бюджета» // Доступ из справ.-правовой системы «Юрист».

адвокатов. По представлению адвокатами второго экземпляра постановления или определения коллегия адвокатов составляет заявку о количестве часов и сумме средств, подлежащих финансированию за счет средств республиканского бюджета, и направляет ее в территориальный орган администратора соответствующей республиканской бюджетной программы. По поступлении заявки территориальный орган направляет информацию о сумме средств, подлежащих выплате адвокатам, администратору соответствующей республиканской бюджетной программы не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, а за декабрь - не позднее 20 числа отчетного месяца<sup>22</sup>. В среднем, размер оплаты труда адвоката по делам по назначению равен 1/21 минимального размера месячной заработной платы, что в настоящее время составляет примерно 4 доллара США.

Проблема совершенствования системы правовой помощи, оказываемой за счет республиканского бюджета (в настоящее время в Казахстане обсуждается на самом высоком уровне), стала объектом полемики не только в профессиональной среде, но и активно освещается в средствах массовой информации, интересует весьма широкие слои населения. Основные претензии, высказываемые в настоящее время в адрес правовой помощи, предоставляемой за счет республиканского бюджета, заключаются в ее невысоком качестве, несвоевременности и ненадлежащей доступности для лиц, в ней нуждающихся. Существующее положение вещей, как правило, объясняется низкой оплатой труда адвоката, отсутствием у граждан ясной информации о порядке и формах предоставления такой помощи, не транспарентности процедуры привлечения адвокатов по уголовным и административным делам, наличием стойких коррупционных связей

---

<sup>22</sup> Более подробно см.: Правила оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством, за счет средств республиканского бюджета. Утв. [Постановлением](#) Правительства Республики Казахстан от 26 августа 1999 года № 1247 // Доступ из справ.-правовой системы «Юрист».

между отдельными адвокатами и сотрудниками правоприменительных органов, пробельным и неточным регулированием в законодательстве механизмов получения бесплатной юридической помощи по гражданским делам, нежеланием правоохранительных органов в полном объеме обеспечивать право на защиту привлеченных к ответственности лиц. Работа адвоката, оказывающего юридическую помощь за счет республиканского бюджета, оплачивается по невысокой ставке. Кроме этого, порядок ее таков, что на предварительном следствии учет времени и окончательное согласование суммы, подлежащей выплате адвокату, работавшему по назначению, осуществляет сам орган уголовного преследования, то есть процессуальный противник защитника по данному делу. В некоторых случаях, принципиальная позиция адвоката, защищавшего своего доверителя, вступление его в профессиональный конфликт со следователем, в связи с нарушением последним прав подзащитного, подача жалоб, ходатайств могут послужить неформальной причиной для не признания в полном объеме реально потраченного рабочего времени адвоката и, соответственно, сокращения размера сумм, подлежащих выплате. В судебных стадиях процесса постановление об оплате труда защитника выносит суд, который тоже далеко не всегда заинтересован в активной работе такого юриста. Получается довольно странная с точки зрения нормальной логики и унижительная для адвоката процедура, когда, оказав правовую помощь гражданину по и без того весьма низкой ставке, он вынужден потом выпрашивать у своих процессуальных визави согласие на оплату собственного труда. Безусловно, подобного рода частности не способствуют обеспечению качественной правовой помощи по делам, оплачиваемым за счет республиканского бюджета, и указанный порядок нуждается в реформировании.

При этом следует признать, что коллегии адвокатов вполне справляются с организацией оказания правовой помощи гражданам. В

принципе благодаря усилиям президиумов коллегий, почти каждый гражданин, нуждающийся в правовой помощи, получает доступ к адвокату. Проблемы в сфере оказания правовой помощи нуждаются в комплексном решении и требуют особого анализа в рамках самостоятельного исследования. Поскольку вопрос совершенствования правовой помощи, оказываемой за счет государственного бюджета, непосредственным образом связан с направлением реформирования всей адвокатуры, отдельные аспекты этой дискуссии будут рассмотрены нами в следующем разделе.

#### **4. Реформа адвокатуры**

Вопрос о реформировании адвокатуры периодически поднимается в юридической среде и обсуждается как часть общей дискуссии о судебно-правовой реформе в государстве. О необходимости повышения статуса адвокатуры говорил Президент Казахстана<sup>23</sup>. За последние три года Парламентом было рассмотрено несколько законопроектов о внесении изменений и дополнений в законодательство об адвокатской деятельности. Наиболее острым аспектом данной дискуссии является вопрос о совершенствовании системы оказания правовой помощи за счет государственного бюджета. Следует признать, что со стороны участников дискуссии, несмотря на высказываемую порой в адрес адвокатуры критику, конкретных предложений о том, как улучшить эту сферу правовых отношений не поступало. Отдельными чиновниками, правда без уточнения деталей и описания общего видения концепции, упоминалась идея создания муниципальной адвокатуры, под которой в действительности понималась государственная адвокатура, несколько схожая с государственными юридическими бюро, применявшимися в

---

<sup>23</sup> См.: Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Февраль 2005 г. // Доступно в Интернете по адресу:

[http://www.akorda.kz/www/www\\_akorda\\_kz.nsf/sections?OpenForm&id\\_doc=643BC94235F0D2D462572340019E606&lang=ru&L1=L2&L2=L2-22](http://www.akorda.kz/www/www_akorda_kz.nsf/sections?OpenForm&id_doc=643BC94235F0D2D462572340019E606&lang=ru&L1=L2&L2=L2-22)



России<sup>24</sup>. Предлагалось передать функцию оказания правовой помощи, оплачиваемой за счет государственного бюджета, именно этим «муниципальным» адвокатам. Адвокатура изначально восприняла эту идею как довольно сомнительную. Во-первых, весьма странно обнаружить «муниципальных» адвокатов в стране, где вообще нет муниципалитетов, и местное самоуправление носит в определенной степени декоративный характер. Особенно с учетом того, что правовая помощь оплачивается из республиканского, а не регионального бюджета. Во-вторых, приходится признать, что сама идея государственной адвокатуры противоречит правовой природе этого института. Адвокаты не должны иметь какого-либо официального отношения к государственному аппарату, ибо они призваны защищать частные интересы и стоять на страже прав и свобод человека. Поэтому адвокатура определяется как институт гражданского общества и в специальной литературе четко обособляется от государства<sup>25</sup>. Идея создания «государственной» адвокатуры противоречит основным принципам оказания правовой помощи, особенно по уголовным делам. Согласно теории разделения властей, лежащей в основе демократического государственного устройства власть делится на три самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы, составляющие две последние ветви, соответственно осуществляют уголовное преследование и судебное рассмотрение уголовных дел. Следовательно, защиту от уголовного преследования должна осуществлять другая – независимая сторона, не

---

<sup>24</sup> См. Аты-баты, воюют адвокаты. // Республиканская общественно-политическая газета «Око». – 2006. – 24 февр.; также доступно в Интернете по адресу: <http://www.oko.kz/index.php?cont=long&id=64&year=2006&today=24&month=02>

<sup>25</sup> «Адвокатура не на бумаге, а фактически не должна включаться в систему государственных органов и органов местного самоуправления. Адвокатов нельзя превращать в чиновников, они люди «свободной профессии». Именно при таком статусе возможна эффективная полемика с представителями государственных органов, причем не только в уголовном, но и гражданском судопроизводстве». Стецовский Ю.И. Адвокатура и государство. – М.: Юристъ, 2007. – С. 83.

входящая в систему государственных органов и представляющая собой институт гражданского общества. В наших реалиях таким институтом может выступать только адвокатура, как свободная, самоокупаемая, самоуправляемая организация профессиональных защитников.

В числе частных идей по совершенствованию адвокатуры высказывались предложения «на законодательном уровне установить тарифы на каждую категорию дел в зависимости от их сложности и разработать законодательный механизм запрета на получение гонорара сверх установленных тарифов»<sup>26</sup>. По мнению Союза адвокатов, «это противоречит основным принципам рыночной экономики, в соответствии с которыми размер финансового вознаграждения за выполненную работу определяется частными лицами самостоятельно с учетом востребованности такого рода услуг в определенных сегментах хозяйственной жизни, качеством оказанной правовой помощи, размером трудозатрат и иными показателями. Введение каких-либо фиксированных ставок здесь практически не осуществимо, поскольку заранее определить объем проделанной работы адвоката по каждому конкретному делу просто невозможно, ибо многообразие и инвариантность юридических ситуаций не позволяют сформулировать некие общие универсальные правила учета и оплаты адвокатского труда. Введение таких правил станет грубейшим вторжением государства в сферу частных деловых отношений, неоправданно ограничит инициативу юристов, приведет к излишней формализации работы адвокатов, что в конечном итоге станет причиной снижения качества оказываемой правовой помощи и сокращению числа адвокатов. Свобода определения размера гонорара всегда являлась стимулом к совершенствованию адвокатского мастерства, сохранению юристом своей репутации и неукоснительному следованию правилам

---

<sup>26</sup> Жукенов А. Обвинение и защита: как достичь паритета? // Казахстанская правда. – 2006. – 5 апр.

профессиональной этики. Ограничение этой свободы подорвет финансовую основу профессии и выдавит из состава сословия наиболее деятельных и активных представителей, что станет очередным толчком к деградации адвокатского сообщества»<sup>27</sup>.

Очевидно, что власть государства на фиксирование размеров оплаты труда адвокатов должна распространяться только на дела, защита и представительство по которым оплачиваются за счет республиканского бюджета. Следует отметить, что в настоящее время государство устанавливает порядок и суммы компенсации за оказанную правовую помощь по делам «по назначению», не рыночным способом, вменяя адвокатуře обязанность работать в этой сфере на приемлемых для бюджета условиях. Здесь не применяются такие распространенные формы взаимодействия государства и бизнеса как государственные закупки, когда контрагенты в состоянии находить взаимовыгодные варианты сотрудничества. Правовую помощь государство «покупает» у адвокатуры по демпинговым ценам, не очень заботясь о том насколько этот обмен выгоден для адвокатов. При этом адвокаты не имеют права отказаться от этой «трудовой повинности». Очевидно, такое положение вещей можно воспринимать как часть социального договора между государством и адвокатурой, где профессиональное сообщество порой в ущерб своему материальному благосостоянию обеспечивает гарантированное государством право на квалифицированную помощь, но в обмен на это пользуется особым правовым (в том числе налоговым) статусом. Однако вмешательство государства в сферу таких сугубо частных и рыночных отношений как гонорарная практика по делам «по соглашению» не уместна и нецелесообразна.

---

<sup>27</sup> Из аналитической записки, подготовленной членами Президиума Союза адвокатов Казахстана, для переписки с государственными органами (в открытых источниках не опубликовано). Текущий архив автора.

В одном из рассмотренных Парламентом законопроектов предлагалось объединение ныне автономных коллегий адвокатов в Союз адвокатов, членство в котором становилось бы обязательным для профессиональных защитников. При этом предполагалось запретить создание аналогичных адвокатских объединений. Однако эта идея оказалась нежизнеспособной. Конституционный совет Республики Казахстан признал, что «Поскольку функции и полномочия данного Союза адвокатов законом не определены, а продекларированные цели его создания носят общий характер и не могут быть признаны исключительными... запрет на образование других, помимо Союза адвокатов, организаций и органов с аналогичными функциями и полномочиями необоснованно ограничивает конституционное право адвокатов, являющихся гражданами республики, на свободу объединений». В результате этого проект закона был признан не соответствующим Конституции, и в настоящее время коллегии являются основными структурами адвокатского сообщества. Возможно, концентрация управленческого звена на региональном уровне является самой оптимальной формой самоорганизации, поскольку только так можно добиться эффективного обеспечения основных демократических принципов существования адвокатских сообществ: выборности и сменяемости органов управления, их подотчетности коллективу, невмешательства в деятельность адвокатов, коллегиальности и своевременности принятия решений, а также гарантировать должную защиту прав и законных интересов адвокатов, организацию правовой помощи гражданам, и решение других важных вопросов.

Следует признать, что в настоящее время присутствует некоторое напряжение в отношениях между коммерческими юристами и адвокатурой, поскольку в одном из вариантов соответствующего законопроекта предлагалось запретить участие юристов, не являющихся

адвокатами, в судебных процессах по гражданским делам<sup>28</sup>. Частнопрактикующие юристы восприняли это как попытку адвокатуры монополизировать рынок и принудить их вступить в свое сообщество, тем самым улучшив материальное и кадровое состояние коллегий. В данный момент указанные нормы не вошли в окончательный текст законопроекта, находящегося в Парламенте и обсуждение этого вопроса приостановилось. В действительности сращивание адвокатуры и элиты юридического бизнеса способствовало бы повышению качества адвокатского корпуса, повысило бы профессиональный уровень и конкуренцию среди профессиональных защитников. Однако, очевидно, что объединение этих двух сегментов юридической профессии должно происходить добровольно, на основе взаимного уважения и кооперации, без излишнего административного давления извне.

Независимая сильная адвокатура - надежный помощник каждого в защите его прав и интересов, неотъемлемый элемент нормальной юридической системы современной цивилизованной страны. Адвокатура не должна быть псевдодемократической декорацией, придавленной чиновничьим своеволием. Адвокатура это жизненно важная часть гражданского общества, стоящая на страже законности и либеральных ценностей. Любые кардинальные трансформации в этой области должны быть осуществлены на основе сотрудничества государства, общества и профессионального объединения адвокатов с учетом мнения всех участников этих сложных правовых отношений.

**Центр исследования правовой политики**

**1 июля 2008 года**

---

<sup>28</sup> См. Кушкарин М. О запрете частнопрактикующим юристам на ведение дел в судах и предложениях по совершенствованию системы правосудия. Доступно в Интернете по адресу: <http://www.zakon.kz/our/news/news.asp?id=30074789>

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРОФЕССИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ<sup>29</sup>

### 1. Организация и структура юридической профессии

Представителей юридической профессии<sup>30</sup> в Кыргызской Республике на сегодняшний день можно разделить на две группы:

- адвокаты;
- частнопрактикующие юристы<sup>31</sup>.

Такая структура сложилась после обретения страной независимости и изменения законодательства Кыргызстана, регулирующего эти вопросы.

Между адвокатами и частнопрактикующими юристами в Кыргызстане можно выделить следующие отличия:

#### **- в зависимости от доступа к профессии:**

- адвокатом может быть гражданин Кыргызской Республики, имеющий лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, и для допуска к профессии претенденту необходимо сдать квалификационный экзамен на право занятия адвокатской деятельностью<sup>32</sup>;
- для занятия частной практикой достаточно иметь диплом о высшем юридическом образовании установленного государственного образца. Дополнительных требований закон не устанавливает.

---

<sup>29</sup> Обзорный документ подготовлен Центром исследования правовой политики при финансовой поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) 1 июля 2008 года.

<sup>30</sup> В данном документе термин «юридическая профессия» относится к практикующим юристам за исключением судей, прокуроров, а также нотариусов.

<sup>31</sup> К ним мы относим лиц, имеющих высшее юридическое образование работающих как по контрактам в организациях, так и занимающихся самостоятельно юридической практикой.

<sup>32</sup> Статья 4 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года. – Эркин Тоо. – 1993. – 3 ноября.

**- в зависимости от допуска к категориям дел:**

- по уголовным делам, в качестве защитников на следствии участвуют только адвокаты. В суде в качестве защитника могут быть допущены близкие родственники и законные представители подсудимого<sup>33</sup>;

- частнопрактикующие юристы не могут быть защитниками по уголовным делам, однако закон не запрещает им оказывать консультационные услуги по данной категории дел.

**- в зависимости от гарантий независимости осуществления профессиональной деятельности:**

- для адвокатов, закон предоставляет серьезные гарантии независимости. В частности, проникновение в жилище или рабочее помещение адвоката, в используемый им транспорт, производство в них осмотра, обыска, выемки, личный досмотр или личный обыск адвоката, наложение ареста на его имущество, осмотр и выемка его почтово-телеграфной корреспонденции, прослушивание его телефонных и других переговоров, привод, задержание и арест адвоката могут производиться не иначе как по постановлению прокурора либо по определению суда. Адвокат не может быть подвергнут личному обыску или личному досмотру при выполнении им своих профессиональных обязанностей. Уголовное дело в отношении адвоката в связи с его профессиональной деятельностью может быть возбуждено, а арест санкционирован только Генеральным прокурором Кыргызской Республики либо его заместителем. Адвокат в связи с его профессиональной деятельностью может быть привлечен в качестве обвиняемого только по постановлению указанных прокуроров. Информация о возбуждении уголовного дела в отношении адвоката,

---

<sup>33</sup> Часть 2 ст. 44 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики от 30 июня 1999 года. – Эркин Тоо. – 1999. – 21 июля.

привлечении его в качестве обвиняемого, а также о его задержании или заключении под стражу незамедлительно сообщается высшему органу профессионального общественного объединения адвокатов Кыргызской Республики. Адвокат не может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной или уголовной ответственности за высказанное им при выполнении профессиональных функций мнение, за сделанное заявление в суде либо перед правоохранительным органом, а также за любые действия, осуществляемые в соответствии с признанными профессиональными обязанностями и этическими нормами<sup>34</sup>. Кроме того, закон запрещает ограничение свободы передвижения адвоката, если переезд необходим ему в целях оказания юридической помощи, кроме случаев, предусмотренных законом. Адвокат не подлежит вызову и допросу в качестве свидетеля об обстоятельствах, которые входят в предмет адвокатской тайны. Адвокат не вправе давать объяснения и показания об этих обстоятельствах, а также предоставлять о них какие-либо материалы для использования в оперативно-разыскной деятельности, судопроизводстве, административном и другом производстве в правоохранительных органах. Полученные от адвоката объяснения, показания и материалы, связанные с оказанием юридической помощи, не могут быть признаны доказательствами. Запрещается вмешательство в адвокатскую деятельность в любых формах и со стороны любых органов, организаций, учреждений, предприятий, должностных и других лиц<sup>35</sup>. Также уголовное законодательство

---

<sup>34</sup> Статья 16 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года. – Эркин Тоо. – 1999. – 3 нояб.

<sup>35</sup> Статья 17 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года – Эркин Тоо. – 1999. – 3 нояб.



устанавливает ответственность за воспрепятствование профессиональной деятельности защитника<sup>36</sup>.

- для частнопрактикующих юристов закон не содержит такого рода гарантий.

**- в зависимости от требований соблюдения профессиональной этики:**

- для регулирования вопросов, связанных с этическими нормами Министерством юстиции утверждены Правила профессиональной этики адвокатов<sup>37</sup>, которыми руководствуется Квалификационная комиссия Министерства юстиции Кыргызской Республики по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью при рассмотрении проступков адвокатов и наложении дисциплинарных взысканий.

для частнопрактикующих юристов таких правил не установлено.

**- в зависимости от необходимости государственной регистрации:**

- все лица, получившие лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, вносятся в Государственный реестр адвокатов<sup>38</sup>,
- который ведет Министерство юстиции Кыргызской Республики.

Данные реестра также публикуются на сайте Министерства юстиции<sup>39</sup>. Он содержит: фамилию, имя, отчество адвоката, его адрес, дату выдачи лицензии, номер лицензии, наименование и юридический адрес

---

<sup>36</sup> Статья 318-1 Уголовного кодекса Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года. – Эркин Тоо. – 1998. –

24 окт.

<sup>37</sup> Правила профессиональной этики адвокатов. Утв. Приказом Министерств юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 года N 73 // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2005. – 1 окт.

<sup>38</sup> Ст. 11 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – Эркин Тоо. – 1999. – 3 нояб.

<sup>39</sup> Доступно в Интернете по адресу: [www.minjust.gov.kg](http://www.minjust.gov.kg)

адвокатского учреждения, образец печати, изготовленной в установленном порядке.

- частнопрактикующие адвокаты государственной регистрации не подлежат. Поэтому достаточно сложно подсчитать, сколько человек занимается частной юридической практикой в Кыргызстане.

### **1.1. Профессиональные организации юристов**

Законодательство Кыргызской Республики не устанавливает для адвокатов обязательного членства в каких-либо организациях или объединениях. Более того, одним из принципов адвокатской деятельности является добровольность членства в профессиональном общественном объединении адвокатов<sup>40</sup>. О принципе добровольности членства в профессиональном объединении говорят и Правила профессиональной этики адвоката<sup>41</sup>. Многие адвокаты входят сразу в несколько объединений, другие же не состоят ни в одном. В отношении частнопрактикующих юристов, законодательство также не устанавливает необходимости вхождения в профессиональную организацию. Исходя из добровольности участия юристов и адвокатов в профессиональных общественных организациях в Кыргызстане таких организаций зарегистрировано достаточно много.

Наиболее известными из профессиональных организаций юристов являются:

- ✓ Общественное объединение «Ассоциация Юристы Кыргызстана»;

---

<sup>40</sup> Статья 3 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года. – газета «Эркин Тоо». – 1999. –3 нояб.

<sup>41</sup> Правила профессиональной этики адвокатов. Утв. Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 г. N 73 // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2005. – 1 окт.

- ✓ Общественное объединение «Союз адвокатов Кыргызской Республики»;
- ✓ Общественное объединение «Молодые юристы Юга».

Общественное объединение «Ассоциация «Юристы Кыргызстана» было зарегистрировано Министерством юстиции Кыргызстана 8 августа 1995 года. На сегодняшний день оно одно из самых известных и многочисленных профессиональных объединений юристов. Оно создано с целью объединения юристов различных профессий для выполнения следующих задач:

- ✓ защиты и представительства интересов Объединения и представителей юридических профессий;
- ✓ содействия правовому обучению и ознакомлению с законодательством Кыргызской Республики;
- ✓ обеспечения членов Объединения информацией и материалами, необходимыми в их практической деятельности;
- ✓ содействия совершенствованию профессиональных качеств юриста;
- ✓ участия в правовых реформах по совершенствованию законотворческого процесса на основе прогрессивных правовых концепций, повышения правовой культуры и правового воспитания;
- ✓ установления и укрепления профессиональных связей с аналогичными объединениями, в том числе других стран;
- ✓ проведения конференций, симпозиумов, круглых столов, обучающих семинаров, способствующих укреплению профессионального статуса юриста;
- ✓ издания бюллетеней, газет, журналов правового характера, участия в создании кино-, видео-, телефильмов;
- ✓ проведения благотворительных акций;

В соответствии с уставом организации, органами управления являются:

- ✓ Общее собрание членов, которое является высшим органом управления;
- ✓ Правление – руководящий орган Объединения между общими собраниями;
- ✓ Исполнительный директор – исполнительный орган Объединения.

Ежегодное общее собрание проводится не позднее 25 декабря отчетного года, однако возможно проведение и внеочередных собраний.

К компетенции общего собрания относится:

- ✓ внесение изменений и дополнений в устав;
- ✓ определение приоритетных направлений деятельности Объединения, порядок использования его имущества;
- ✓ избрание и отзыв членов правления и его председателя, а также председателя на будущий год и членов ревизионной комиссии;
- ✓ утверждение годового отчета о деятельности Объединения и годового баланса;
- ✓ принятие решения о создании филиалов и представительств и об участии в деятельности других юридических лиц;
- ✓ принятие решений о реорганизации и ликвидации Объединения, назначение ликвидационной комиссии.

Кроме того, общее собрание вправе принимать решения по любым иным вопросам деятельности Объединения.

Правление общественного объединения «Ассоциация «Юристы Кыргызстана» избирается общим собранием сроком на один год в составе 9 человек открытым или тайным голосованием. В рамках своей компетенции правление:

- ✓ вносит на рассмотрение общего собрания предложения по внесению изменений и дополнений в устав Объединения;

- ✓ разрабатывает и утверждает внутренние нормативные документы Объединения, планы работ; осуществляет прием и исключение из членов Объединения;
- ✓ принимает и увольняет исполнительного директора Объединения;
- ✓ утверждает структуру и штатное расписание персонала Объединения;
- ✓ приостанавливает полномочия председателя правления;
- ✓ утверждает положения о филиалах и представительствах, назначает их руководителей, утверждает смету и штатное расписание филиала (представительства);
- ✓ формирует комитеты Объединения по различным направлениям деятельности.

Исполнительный директор Объединения нанимается правлением по контракту, является штатным работником аппарата Объединения и ответственен в своей деятельности перед правлением. В его компетенцию входит:

- ✓ без доверенности представляет интересы Объединения в отношениях с юридическими и физическими лицами, заключает гражданско-правовые сделки, выдает доверенности;
- ✓ обеспечивает организационную работу и финансово-хозяйственную деятельность Объединения;
- ✓ распоряжается в пределах своих полномочий имуществом и средствами Объединения, открывает счета в банковских учреждениях;
- ✓ нанимает на работу и увольняет работников аппарата Объединения, применяет к ним меры поощрения и дисциплинарного взыскания;

- ✓ организует ведение бухгалтерского, оперативного и статистического учета и отчетности, несет ответственность за их достоверность;
- ✓ выполняет другие функции, отнесенные правлением к его компетенции.

Интересным моментом в деятельности общественного объединения «Ассоциация «Юристы Кыргызстана» является работа комитетов. Они создаются по различным направлениям права и законодательства правлением из числа членов объединения в количестве на менее пяти человек, которые специализируются в той или иной области права. В комитетах обсуждаются вопросы соответствующего права и законодательства, готовят предложения и проекты для принятия новых нормативно-правовых актов либо по внесению изменений и дополнений в действующие акты.

Особенностью данного профессионального объединения является то, что членами объединения могут быть граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие юридическое образование, признающие устав организации, участвующие в его деятельности и уплачивающие членские взносы<sup>42</sup>. Членские взносы, на сегодняшний день составляют 400 сом (примерно 11.4 доллара США) в год.

По данным на 2008 год, в реестре Объединения состоят 347 членов по всей стране.

Из них:

- ✓ судьи – 14 человек;
- ✓ адвокаты – 54 человека;
- ✓ преподаватели – 79 человек;

---

<sup>42</sup> Интервью с сотрудниками общественного объединения «Ассоциация «Юристы Кыргызстана».

- ✓ частнопрактикующие юристы – 113 человек;
- ✓ прокуроры – 4 человека;
- ✓ нотариусы – 18 человек;
- ✓ государственные служащие – 47 человек;
- ✓ представители других организаций<sup>43</sup>.

Членами общественного объединения «Ассоциация «Юристы Кыргызстана» кроме юристов, работающих в г. Бишкек, являются представители из следующих регионов: Нарынская область – 3 чел., Чуйская область – 2 чел., Иссыкульская обл. – 2 ч., г. Ош – 1 ч., Республика Казахстан – 1 чел.

Общественное объединение «Союз адвокатов Кыргызской Республики» было образовано после проведения общереспубликанского съезда адвокатов Кыргызстана и зарегистрировано в Министерстве юстиции Кыргызской Республики в сентябре 2002 года. Организация является профессиональным общественным объединением адвокатов Кыргызстана, основанным на принципах добровольности членства в профессиональном объединении, саморегуляции, демократичности и коллегиальности и действующим на некоммерческой основе, не преследуя целей извлечения прибыли от своей деятельности и объединяя адвокатов Кыргызской Республики на основе общности их профессиональных интересов независимо от их расовой и национальной принадлежности, языка, пола, религии и социального происхождения.

В соответствии с уставом, основной целью общественного объединения «Союз адвокатов Кыргызской Республики» является реформирование адвокатуры как важнейшего института защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики, совершенствование системы и

---

<sup>43</sup> Там же.

процедур обеспечения защиты прав человека, формирование новой правовой концепции, направленной на создание стройной системы, обеспечивающей дальнейшее поступательное развитие демократических процессов в республике.

Основными задачами данного объединения являются:

- обеспечение высоких стандартов адвокатского мастерства, профессиональной этики, единства и сотрудничества адвокатов;
- защита профессиональных и социальных прав адвокатов, их свобод, чести и достоинства;
- пропаганда призванных мировым сообществом принципов и гарантий независимости адвокатуры;
- содействие развитию юридической науки, повышению правовой культуры населения;
- расширение и укрепление профессиональных и культурных связей адвокатов разных регионов;
- содействие реформированию эффективного и осведомленного диалога между сторонами гражданского общества с целью поддержания устойчивого развития экономических и социальных благ населения;
- разработка концепции реформирования и социально-экономического развития института адвокатуры республики и методов ее реализации;
- построение правового государства, определяющего главным приоритетом реальное соблюдение прав и законных интересов граждан, гарантированных им Конституцией Кыргызской Республики;
- повышение роли адвокатов в современном обществе и государстве;
- совершенствование деятельности адвокатов по защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц и оказания им квалифицированной юридической помощи;



- защита профессиональных и социальных прав адвокатов, их авторитета, чести и достоинства;
- проведение мероприятий по повышению квалификации, научно-методической работы по совершенствованию профессионального мастерства адвокатов, повышению правовой культуры;
- подготовка молодых специалистов;
- подготовка и издание брошюр, пособий, журналов, методических рекомендаций, сборников нормативных правовых актов, монографий;
- участие совместно с уполномоченными органами государственной власти в законотворческой деятельности, в подготовке и обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности адвокатов;
- представительство членов объединения (адвокатов) в государственных органах и общественных организациях республики, в предусмотренных законодательством случаях;
- привлечение к деятельности Объединения различных организаций, представителей общественности на местном и республиканском уровне и соответствующих государственных ведомств;
- развитие международных связей адвокатов Кыргызской Республики.

Органами управления Общественного объединения «Союз адвокатов Кыргызской Республики» являются:

- ✓ Съезд членов объединения;
- ✓ Правление;
- ✓ Исполнительный директор;
- ✓ Ревизионная комиссия.

Высшим органом управления объединения является съезд его членов. К компетенции съезда относится решение следующих вопросов:

- утверждение устава объединения и внесение в него изменений и дополнений;
- определение приоритетных направлений деятельности Объединения адвокатов, порядка использования его имущества;
- избрание и утверждение структуры и штатного расписания аппарата Объединения;
- заслушивание и утверждение отчетов правления и ревизионной комиссии;
- утверждение сметы доходов и расходов;
- утверждение методических рекомендаций и указаний;
- избрание членов ревизионной комиссии;
- решение о создании филиалов и представительств;
- реорганизация и ликвидация Объединения;
- обсуждение профессиональных вопросов адвокатской деятельности.

Съезд вправе также принимать решения по любым вопросам деятельности Объединения. Съезд проводит свои заседания не реже одного раза в два года.

Правление – коллегиальный орган управления Объединением, осуществляющий общее руководство его деятельностью в период между съездами членов Объединения. Правление избирается на съезде членами Объединения открытым голосованием сроком на два года в количестве 15 человек.

К компетенции правления Объединения относится:

- ✓ реализация решений съезда;
- ✓ утверждение финансового плана Объединения и внесение в него изменений;

- ✓ определение и утверждение размеров вступительных и членских взносов;
- ✓ вынесение на рассмотрение съезда предложения по изменениям и дополнениям в устав Объединения;
- ✓ распоряжение средствами Объединения в соответствии со сметой в пределах, определяемых съездом;
- ✓ разработка и внесение на рассмотрение съезда внутренних документов Объединения;
- ✓ внесение предложения о формировании комитетов по направлениям права, заслушивание отчетов председателей комитетов о проделанной работе;
- ✓ по предложению общего собрания разработка проектов положений о филиалах, представительствах и юридических консультациях;
- ✓ прием и исключение из членов Объединения.

Руководство правлением осуществляет председатель правления и его заместители.

Председатель правления и заместители председателя избираются членами правления на заседании правления из его членов сроком на два года. Председатель правления подотчетен в своей деятельности съезду. Председатель правления не может избираться на должность более двух сроков подряд.

Исполнительный директор является единоличным исполнительным органом, нанимаемый правлением по контракту, является штатным работником Объединения и ответственен в своей деятельности перед правлением.

Компетенция исполнительного директора:

- ✓ представляет интересы Объединения во всех предприятиях, фирмах и организациях;

- ✓ распоряжается имуществом и средствами Объединения и финансовыми средствами в пределах своих полномочий;
- ✓ заключает договоры (контракты), открывает в банках расчетные и другие счета, издает приказы и распоряжения, дает указания для всех работников Объединения;
- ✓ организует ведение бухгалтерского, оперативного и статистического учета и несет ответственность за его достоверность;
- ✓ осуществляет оперативное руководство и контроль над всей деятельностью Объединения;
- ✓ выполняет другие функции, отнесенные съездом и правлением к его компетенции.

Особенностью данного объединения является то, что его членами могут быть только граждане Кыргызской Республики, имеющие лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, признающие устав общественного объединения «Союз адвокатов Кыргызской Республики», участвующие в его деятельности и уплачивающие членские взносы.

Размер, сроки и порядок уплаты членского взносов определяются правлением объединения. На сегодняшний день ежемесячные взносы членов объединения составляют 25 сом (около 0.7 доллара США).

По данным на 2008 год, в реестре Общественного объединения «Союз адвокатов Кыргызской Республики» состоит 288 членов по всей стране. Если посмотреть на представительство адвокатов в разрезе областей, то картина получается следующая:

- ✓ Иссык-кульская область – 14 адвокатов;
- ✓ Джалалабадская область – 40 адвокатов;
- ✓ Ошская область – 37 адвокатов;
- ✓ Нарынская область – 12 адвокатов;

- ✓ Таласская область – 15 адвокатов;
- ✓ Чуйская область – 60 адвокатов;
- ✓ Город Бишкек – 110 адвокатов<sup>44</sup>.

Общественное объединение «Молодые юристы Юга» зарегистрировано 6 марта 2000 года в Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

Организация преследует следующие цели:

- содействие развитию правового государства в Кыргызстане;
- защита прав и интересов человека;
- содействие в подготовке квалифицированных юристов для гражданского общества.

Задачами организации являются:

- повышение правосознания и правовой культуры населения;
- оказание содействия в совершенствовании юридического образования;
- распространение и пропаганда права и идей правового государства;
- обеспечение доступа к правовой информации граждан и т.п.

Общественно объединение «Молодые юристы Юга» является членской организацией, поэтому руководитель (президент правления), члены правления и ревизионная комиссия избирается общим собранием членов организации. Общее собрание как высший орган управления, организации собирается не менее одного раза в год.

Правление принимает решение по всем ключевым вопросам организации, и оно собирается не менее одного раза в два месяца.

---

<sup>44</sup> Данные Общественного объединения «Союз адвокатов Кыргызской Республики». Текущий архив автора.

Общее руководство организацией осуществляет президент правления, который ответственен за реализацию задач организации и осуществляет кадровую политику организации.

На данный момент в организации состоят 43 юриста, а штат составляет шесть человек. Организация собирает членские взносы, на сегодняшний день взнос составляет 340 сом в год (приблизительно 9.7 доллара США)<sup>45</sup>.

Как указывалось выше, учитывая, что частнопрактикующие юристы не подлежат государственной или какой-либо иной регистрации, подсчитать их количество в Кыргызстане очень сложно. Что касается адвокатов, то так как все адвокаты подлежат обязательному внесению в реестр, который ведет Министерство юстиции Кыргызской Республики. По данным реестра, на сегодняшний день в него включено 2262 адвоката<sup>46</sup>.

## **1.2. Формы организации юридической практики**

В соответствии с законодательством Кыргызстана, адвокат обладает самостоятельностью и может осуществлять адвокатскую деятельность через адвокатские учреждения или как индивидуальную предпринимательскую деятельность<sup>47</sup>. Адвокатские учреждения являются юридическими лицами и их основным видом деятельности является предоставление юридической помощи. Закон разрешает создавать адвокатские учреждения на основе любых видов собственности и организационно-правовых форм. Учредителем адвокатского учреждения может быть любое юридическое и физическое

---

<sup>45</sup> Интервью с сотрудниками общественного объединения «Молодые юристы Юга».

<sup>46</sup> Данные Министерства юстиции Кыргызской Республики. Доступно в Интернете по адресу: <http://www.minjust.gov.kg>

<sup>47</sup> Статья 19 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года. Эркин Тоо. – 1999. – 3 нояб.

лицо, однако руководителем адвокатского учреждения может быть только адвокат и адвокатскому учреждению разрешается осуществлять адвокатскую деятельность при условии, если в нем работает хотя бы один адвокат<sup>48</sup>.

Деятельность частнопрактикующих юристов осуществляется в различных формах - как в коммерческих, так и в некоммерческих организациях. Для этого нет необходимости получать специальную лицензию, достаточно иметь диплом о высшем юридическом образовании. В данном случае юристы могут оказывать любые виды юридических услуг, за исключением тех, которые по закону требуют получения лицензии (например, по уголовным делам на стадии следствия защитником может быть только адвокат<sup>49</sup>).

В Кыргызстане можно выделить несколько форм организаций юридической практики:

- адвокатские учреждения;
- юридические фирмы;
- юридические (правовые) клиники (обычно созданы при юридических факультетах высших учебных заведений Кыргызстана и оказывают бесплатную правовую помощь населению Кыргызстана, привлекая студентов старших курсов. Такие клиники работают при юридическом факультете Кыргызско-Российского славянского университета, при Кыргызской государственной юридической академии, при юридическом факультете Ошского государственного университета и т. д.);
- некоммерческие организации (чаще всего, реализуя проекты международных организаций и фондов, оказывают бесплатные

---

<sup>48</sup> Статья 20. – Там же.

<sup>49</sup> Часть 2 ст. 44 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики от 30 июня 1999 года. // Эркин Тоо. – 1999. – 27 июля.

правовые услуги населению или разрабатывают проекты нормативно-правовых актов, привлекая юристов и адвокатов);

- юридические службы на предприятиях и в организациях;
- частная практика (работа в качестве частного предпринимателя).

На сегодняшний день очень сложно подсчитать количество юридических компаний, адвокатских учреждений и частных предпринимателей, которые оказывают юридические услуги населению Кыргызстана. Такая статистика никем не ведется.

25 апреля 2008 года по инициативе юридической фирмы «Национальная юридическая корпорация» в городе Бишкеке был проведен юридический форум «Юстиция.kg»<sup>50</sup>. На сайте форума зарегистрировалось 110 юридических фирм и компаний, оказывающих правовые услуги. Но, учитывая, что основная масса зарегистрированных организаций была представлена из г. Бишкек, реальное количество юридических фирм и организаций значительно больше.

Анализ рынка юридических услуг Кыргызстана говорит о том, что в основном юридическую помощь оказывают небольшие юридические фирмы со штатом от 5 до 12 человек и частнопрактикующие юристы. Крупные международные юридические компании представлены очень слабо. В основном они предпочитают работать в Кыргызстане через свои представительства в г. Алматы (Казахстан).

## **2. Получение права на юридическую деятельность**

В Кыргызстане право на занятие юридической деятельностью имеют все лица, закончившие высшее учебное заведение по специальности юриспруденция и получившие диплом о высшем юридическом образовании установленного государственного образца.

---

<sup>50</sup> Доступно в Интернете по адресу: <http://www.advocate.kg>



Указанные лица имеют право работать как в организациях (независимо от форм собственности), так и самостоятельно и оказывать весь спектр юридических услуг, начиная с юридических консультаций и заканчивая представлением интересов клиентов в судах.

Однако законодательство Кыргызстана для получения права на оказание отдельного рода юридических услуг устанавливает особый порядок допуска. В частности, речь идет о лицензировании адвокатской деятельности.

## **2.1. Получение доступа к экзамену на право занятия адвокатской деятельностью**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» адвокатом может быть гражданин Кыргызской Республики, имеющий лицензию на право занятия адвокатской деятельностью. Закон не разрешает адвокатам и помощникам адвокатов находиться на государственной службе. Адвокатам и помощникам адвокатов разрешается заниматься преподавательской, научной и иной творческой деятельностью<sup>51</sup>.

По общему правилу к экзаменам на получение лицензии допускаются лица:

- имеющие высшее юридическое образование;
- имеющие опыт юридической работы не менее одного года или имеющие опыт работы в качестве помощника адвоката не менее одного года;
- не имеющие судимости за умышленное преступление<sup>52</sup>.

Однако законодательство предусматривает и перечень лиц, которые, имея пятилетний стаж работы, могут получить лицензию без

---

<sup>51</sup> Статья 4 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года // Эркин Тоо. – 1999. – 3 нояб.

<sup>52</sup> Статья 8 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года // Эркин Тоо. – 1999. – 3 нояб.

сдачи экзаменов. В частности, к ним относятся лица, имеющие пятилетний стаж:

- адвокатской деятельности;
- работы в прокуратуре;
- работы в Министерстве внутренних дел;
- работы Государственном комитете национальной безопасности;
- работы в суде;
- работы в юридическом отделе администрации Президента Кыргызской Республики;
- работы в юридическом отделе аппарата премьер-министра Кыргызской Республики;
- работы в юридическом отделе аппарата Законодательного собрания Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызской Республики,
- депутаты-юристы Жогорку Кенеша Кыргызской Республики<sup>53</sup>

В отношении данного перечня лиц, имеющих право на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью без экзамена, в юридической среде нет единого мнения. Но многие представители юридического сообщества склоняются к тому, что доступ к профессии адвоката должен быть для всех одинаков и все должны на общих основаниях сдавать экзамены. Следует отметить, что для доступа, например, к профессиям судьи или прокурора в Кыргызстане такого перечня не существует и все претенденты на общих основаниях поступают на эту службу.

Закон также содержит ограничения на допуск к занятию адвокатской деятельностью.

В частности, это относится к лицам:

- признанным недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законом порядке;

---

<sup>53</sup> Статья 9. – Там же.

- имеющим судимость за умышленное преступление;
- уволенным из правоохранительных и других государственных органов по компрометирующим обстоятельствам<sup>54</sup>.

В соответствии с Положением «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» утвержденным Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года, лицензирование осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики, которое в случае если претендент успешно сдает квалификационный экзамен, выдает лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, действующую бессрочно на всей территории Кыргызской Республики<sup>55</sup>.

На сегодняшний день 25 сом (примерно 0.7 доллара США).

## **2.2. Порядок проведения квалификационного экзамена на право занятия адвокатской деятельностью**

В целях осуществления отбора и приема квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью, на предмет их профессиональной компетентности образуется квалификационная комиссия. Квалификационная комиссия создается при Министерстве юстиции Кыргызской Республики в количестве пяти человек, в числе которых секретарь. В состав квалификационной комиссии входят представители Министерства юстиции и адвокатского сообщества. Организационно-техническое и методическое обеспечение деятельности квалификационной комиссии осуществляет Министерство юстиции

---

<sup>54</sup> Статья 5. – Там же.

<sup>55</sup> Глава 32 Положения «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности». Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2006. – 27 окт.

Кыргызской Республики<sup>56</sup>. Квалификационная комиссия правомочна принимать решение, если на ее заседании присутствуют более половины ее членов, один из которых является председателем квалификационной комиссии.

В полномочия квалификационной комиссии входит:

- рассмотрение заявлений юристов, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью;
- проведение квалификационного экзамена и с учетом выявленной профессиональной компетентности делается заключение о возможности получения лицензии на право занятия адвокатской деятельностью;
- рассмотрение документов, представленных на получение лицензии на адвокатскую деятельность лицами, имеющими снятую, либо погашенную судимость за умышленное преступление или уволенными из правоохранительных и других государственных органов по компрометирующим обстоятельствам с последующим принятием соответствующего решения;
- рассмотрение жалоб, поступивших на действия лиц, имеющих лицензию на право занятия адвокатской деятельностью с последующим принятием соответствующего решения.

Кроме того, квалификационная комиссия для осуществления своих полномочий вправе запрашивать необходимую информацию от всех государственных органов и должностных лиц, приглашать на свои заседания государственных должностных лиц и граждан<sup>57</sup>.

---

<sup>56</sup> Статья 1 Положения о Квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью. Утв. Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 15 марта 2001 года // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2005. – 1 окт.

<sup>57</sup> Статья 2. – Там же.

Претенденты на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью предоставляют в Министерство юстиции Кыргызской Республики на рассмотрение квалификационной комиссии следующие документы:

- заявление о допуске к сдаче квалификационного экзамена;
- личный листок по учету кадров, надлежаще заполненный и подписанный;
- нотариально заверенную копию диплома о высшем юридическом образовании;
- копию трудовой книжки, прошитую и заверенную по последнему месту работы или нотариально;
- копию паспорта.

Квалификационная комиссия при необходимости вправе истребовать дополнительные документы и материалы.

Заседание квалификационной комиссии проводится по мере накопления в Министерстве юстиции Кыргызской Республики заявлений лиц, претендующих на право занятия адвокатской деятельностью, но не реже одного раза в три месяца. Дата, время и место проведения квалификационного экзамена утверждается приказом министра юстиции Кыргызской Республики. Лица, претендующие на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью извещаются о дате, месте и времени проведения квалификационного экзамена не позднее чем за одну неделю<sup>58</sup>.

Квалификационный экзамен проводится в виде письменного бланочного тестирования. Бланочное тестирование представляет собой вопросы и варианты ответов на них, один из которых является верным. Тесты составляются из экзаменационных вопросов утвержденных приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики. Всего

---

<sup>58</sup> Статья 4. – Там же.

утверждено 458 вопросов по различным областям права, таким как конституционное право, гражданское право, гражданско-процессуальное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, административное право, жилищное право, семейное и трудовое право<sup>59</sup>. Секретарем квалификационной комиссии ведется протокол, в котором указываются: время и место заседания, состав комиссии, фамилия, инициалы и шифр теста экзаменуемого, количество правильных ответов для выведения результата теста. Сдавшими квалификационный экзамен считаются лица, правильно ответившие не менее чем на 70% вопросов бланчного теста. Решение квалификационной комиссии оглашается в присутствии сдающего квалификационный экзамен, после голосования и его подписания всеми присутствующими членами комиссии. Лицо, не выдержавшее квалификационный экзамен, допускается к повторной сдаче экзамена не ранее чем через один год.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в суде в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу.

Основанием для выдачи лицензии на право занятия адвокатской деятельностью является решение квалификационной комиссии о сдаче экзаменуемым квалификационного экзамена.

Все лица, получившие лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, вносятся в государственный реестр адвокатов, который ведет Министерство юстиции Кыргызской Республики. В нем содержится фамилия, имя, отчество адвоката, его адрес, дата выдачи лицензии, номер лицензии, наименование и юридический адрес адвокатского

---

<sup>59</sup> Экзаменационные вопросы для проведения квалификационного экзамена у лиц, претендующих на право занятия адвокатской деятельностью. Утв. Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 15 февраля 2006 года // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2006. – 1 марта.

учреждения, образец печати, изготовленной в установленном порядке. Любые изменения, фиксируемые в реестре, должны быть доведены до сведения Министерства юстиции Кыргызской Республики в течение месяца<sup>60</sup>.

### **2.3. Приостановление и лишение адвоката лицензии на право занятия адвокатской деятельностью**

Законодательство Кыргызстана предусматривает два случая, при которых лицензия на право занятия адвокатской деятельностью может быть приостановлена:

- избрание адвоката депутатом либо на другие выборные должности;
- поступление адвоката на государственную службу.

Кроме того, закон предусматривает случаи лишения адвоката лицензии на право занятия адвокатской деятельностью:

- сложение адвокатом своих полномочий по собственному желанию;
- утрата гражданства Кыргызской Республики;
- грубое нарушение Закона «Об адвокатской деятельности» и иных законодательных актов Кыргызской Республики;
- нарушение адвокатом требований, предусмотренных ст. 5 Закона «Об адвокатской деятельности»<sup>61</sup>. Касаясь данного пункта, представляется, что целесообразно говорить не о нарушении адвокатом требований, предусмотренных ст. 5 Закона «Об адвокатской деятельности», а о наступлении последствий указанных в данной статье. В частности, признание недееспособным или ограниченно дееспособным в установленном законом порядке; осуждение за

---

<sup>60</sup> Статья 11 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года // Эркин Тоо. – 1999. – 3 нояб.

<sup>61</sup> Статья 10. – Там же.

умышленное преступление; увольнение из правоохранительных и других государственных органов по компрометирующим обстоятельствам.

Положение о лицензировании отдельных видов деятельности содержит еще одно основание лишения адвоката лицензии на право занятия адвокатской деятельностью, это необоснованное уклонение от оказания бесплатной юридической помощи, в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики<sup>62</sup>.

Для того чтобы урегулировать порядок осуществления адвокатской деятельности при исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей по защите прав и свобод граждан и юридических лиц, гарантированных Конституцией, обозначить этические принципы адвокатской деятельности, а также детализировать вопросы, связанные с применением дисциплинарных взысканий в отношении адвокатов и установить процедуры наложения таких взысканий Министерством юстиции, были разработаны Правила профессиональной этики адвокатов (далее Правила).

К мерам дисциплинарного воздействия Правила относят:

- предупреждение о недопустимости нарушения Правил профессиональной этики адвокатов;
- лишение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью.

Их могут применить к адвокатам, которые нарушили требования Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности», не исполняют или ненадлежащим образом исполняют возложенные на них

---

<sup>62</sup> Глава 32 Положения «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности». Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2006. – 27 окт.



профессиональные обязанности, совершают действия, подрывающие престиж адвокатского сообщества<sup>63</sup>.

Право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит председателю квалификационной комиссии по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью при Министерстве юстиции Кыргызской Республики. На сегодняшний день это министр юстиции Кыргызской Республики.

Дисциплинарные взыскания в отношении адвокатов применяются на основании результатов служебного расследования, проводимого квалификационной комиссией при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

Основанием к назначению служебного расследования является наличие сведений и фактов о совершенном нарушении или ненадлежащем исполнении своих обязанностей, полученных из следующих источников:

- докладов и информации должностных лиц или руководящих органов профессиональных объединений адвокатов;
- данных, исходящих от правоохранительных органов;
- по определению суда о неправильных действиях адвокатов;
- публикаций в средствах массовой информации, содержащих сведения о нарушениях со стороны адвокатов;
- по заявлениям и жалобам, письмам физических и юридических лиц на действия адвокатов.

Служебное расследование проводится по каждому факту нарушения или ненадлежащего исполнения адвокатом своих

---

<sup>63</sup> Статья 10 Правил профессиональной этики адвокатов. Утв. Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 г. N 73 // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2005. – 1 окт.

профессиональных обязанностей в целях обеспечения оказания юридическим и физическим лицам квалифицированной юридической помощи.

Для регламентации процесса проведения служебных расследований, Министерство юстиции утвердило Инструкцию о порядке проведения служебных расследований по фактам нарушений, совершенных лицами, имеющими лицензию на право занятия адвокатской деятельностью (далее Инструкция)<sup>64</sup>.

В соответствии с Инструкцией, цель служебного расследования - выявление и пресечение случаев нарушения конституционных гарантий. Нарушением, по которому проводится служебное расследование, является противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом своих служебных обязанностей.

Решение о проведении служебного расследования принимает председатель квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии, на право занятия адвокатской деятельностью. Решение о проведении служебного расследования оформляется приказом, в котором определяется состав комиссии, и назначаются сроки представления заключения о результатах расследования. Он же принимает решение по результатам расследования и имеет право выбора меры дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его

---

<sup>64</sup> Инструкция о порядке проведения служебных расследований по фактам нарушений, совершенных лицами, имеющими лицензию на право занятия адвокатской деятельностью. Утв. Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики N 2 от 11 января 2002 года // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2005. – 1 окт.

обнаружения, не считая времени болезни адвоката или пребывания его в отпуске.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка. В указанный срок не включается время проведения служебного расследования.

Срок действия дисциплинарного взыскания не может превышать одного года со дня его применения. Если в течение этого срока адвокат не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию<sup>65</sup>.

Последнее заседание квалификационной комиссии под председательством министра юстиции Кыргызской Республики состоялось 31 июля 2008 года. Результатом заседания стало лишение лицензий на право занятия адвокатской деятельностью четырех адвокатов, в соответствии со ст.10 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности».

Трое из них были лишены лицензии вследствие того, что в нарушение ст. 55 Гражданско-процессуального кодекса Кыргызстана<sup>66</sup>, а также требований Закона «Об адвокатской деятельности», «Правил профессиональной этики адвокатов», обладая информацией об обстоятельствах дела заявителей, перешли на защиту интересов

---

<sup>65</sup> Ст. 11 Правил профессиональной этики адвокатов. Утв. Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 года № 73. // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2005. – 1 окт.

<sup>66</sup> В соответствии с ч. 3 ст. 55 Гражданско-процессуального кодекса Кыргызстана, лицо не может быть представителем, если по данному делу оказывает или ранее оказывало юридическую помощь лицам, интересы которых противоречат интересам представляемого, или участвовало в качестве судьи, прокурора, эксперта, специалиста, переводчика, свидетеля или понятого, а также если оно состоит в родственных отношениях с должностным лицом, принимающим участие в рассмотрении дела // Эркин Тоо. 2000. – 1 дек.

противоположной стороны. Четвертый адвокат, получив гонорар за оказание юридических услуг, не выполнил свои обязательства<sup>67</sup>.

### **3. Стоимость оказания услуг и юридической помощи**

Правила профессиональной этики адвокатов требуют, чтобы адвокат назначал разумный гонорар за свою работу, учитывая при этом следующие обстоятельства:

- сложность дела;
- необходимые затраты времени, длительность процесса или соответствующих консультаций и вероятность того, что согласие вести данное дело заставит адвоката отказаться от ведения других дел;
- материальное положение клиента;
- свой профессиональный опыт и собственную репутацию;
- необходимость проведения исследований с участием оплачиваемых специалистов.

Адвокат не должен злоупотреблять гонорарным соглашением, основанным на почасовой оплате, используя процедуры, требующие много времени<sup>68</sup>.

Принимая указанные Правила профессиональной этики адвокатов, Министерство юстиции Кыргызской Республики установило общие требования по формированию тарифной сетки оплаты за оказание услуг адвокатами, однако, утверждая прейскурант юридических услуг адвокатов, руководители юридических фирм и компаний, а также частнопрактикующие юристы ориентируются на рынок.

Правительство оставило за собой право устанавливать стоимость оказания услуг при оказании бесплатной юридической помощи, которая

---

<sup>67</sup> Данные Министерства юстиции Кыргызской Республики. Доступно в Интернете по адресу: [www.akipress.kg](http://www.akipress.kg)

<sup>68</sup> Статья 5 Правил профессиональной этики адвокатов. Утв. Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 г. № 73.

в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики оказывается за счет государства<sup>69</sup>.

### **3.1. Стоимость оплаты адвокатам за оказание бесплатной юридической помощи и порядок оплаты труда адвокатов**

Конституция Кыргызской Республики устанавливает, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. А в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства<sup>70</sup>. Такие случаи предусмотрены Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, который в частности устанавливает, что по просьбе подозреваемого, обвиняемого, подсудимого участие защитника обеспечивается следователем, судом. В случае, когда адвокат участвовал в производстве следствия или в суде по назначению, расходы по оплате труда адвоката производятся за счет государства. Однако возмещение расходов государству в этом случае может быть возложено на осужденного<sup>71</sup>.

В соответствии с порядком оплаты труда адвоката за счет средств республиканского бюджета, следователь, судья могут освободить подозреваемого, обвиняемого, подсудимого от оплаты за оказание адвокатом юридической помощи в связи с их имущественной несостоятельностью на основании справки о принадлежности гражданина к категории малоимущих, выданной учреждениями социальной защиты, айыл окмоту (в сельской местности), городской управы (в городах областного и районного значения). Основаниями для

---

<sup>69</sup> Часть 1 ст. 40 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года // Эркин Тоо. – 2003. – 18 февр.

<sup>70</sup> Там же.

<sup>71</sup> Статья 45 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики // Эркин Тоо, – 1999. – 21 июля.

отнесения расходов по оплате труда адвоката за счет средств республиканского бюджета Кыргызской Республики являются:

- постановление следователя, определение судьи (суда), в производстве которых находится дело, подтверждающее время, затраченное адвокатом (адвокатским учреждением) за оказанную юридическую помощь. Постановление следователя, определение судьи (суда) выносятся на основании заявления адвоката;

- договор между лицом, получающим юридическую помощь за счет средств республиканского бюджета (подозреваемым, обвиняемым, подсудимым) и адвокатом (адвокатским учреждением) по форме, утвержденной Министерством юстиции Кыргызской Республики. Основанием для заключения данного договора является справка учреждения социальной защиты, подтверждающая статус малоимущих.

В постановлении следователя, определении судьи (суда) об отнесении расходов по оплате труда адвоката (адвокатского учреждения) за счет средств республиканского бюджета указываются:

- наименование следственного органа или суда;
- фамилия, имя, отчество адвоката или наименование адвокатского учреждения;
- фамилия, имя, отчество подозреваемого, обвиняемого, подсудимого;
- номер дела;
- количество дней, фактически затраченных адвокатом (адвокатским учреждением) на оказание юридической помощи;
- дата его составления.

Оплата труда адвоката за оказание бесплатной юридической помощи лицам, имеющим на нее право, производится Министерством юстиции Кыргызской Республики или его территориальными органами за счет средств республиканского бюджета.

Для производства взысканий по оплате труда адвоката следователь, судья выносит постановление/определение в трех экземплярах, из которых один направляется в Министерство юстиции Кыргызской Республики или в его территориальные органы, другой приобщается к материалам дела, третий экземпляр выдается адвокату (адвокатскому учреждению).

Министерство юстиции Кыргызской Республики или его территориальные органы, на основании представленных документов, в 10-дневный срок определяют и выплачивают адвокату сумму за оказание юридической помощи за счет средств республиканского бюджета либо переводят суммы на текущий (расчетный) счет адвокатского учреждения.

Оплата труда адвоката производится по количеству фактически затраченного времени из расчета 125 сомов (около 3.5 доллара США) за каждый рабочий день.

По результатам исследования оплаты труда адвокатов, проведенного в рамках отчета можно сделать следующие выводы:

- оплата труда адвокатов за оказание гарантированной государством юридической помощи в размере 125 сомов, по мнению адвокатов, является низкой. Так, после соответствующих законных отчислений, конечная сумма за один день работы адвоката по оказанию такой помощи 103 сома (около 2.9 доллара США) (независимо от количества дел адвокат, участвуя по нескольким делам в один день и имея в наличии несколько определений судьи (или постановлений следователя), получает оплату за свой труд только за один рабочий день;

- оплата труда адвокатов не покрывает их дополнительные расходы, связанные с исполнением обязанностей (транспортные услуги, запросы информации, копирование, компьютерный набор и распечатка

необходимых по делу документов, оплату услуг независимых экспертов, командировки и другие расходы по ведению дела).

При добросовестном предоставлении услуг адвокатами затраты адвоката могут существенно превышать предусмотренный государством размер оплаты труда адвоката за оказание гарантированной государством юридической помощи. Зачастую именно это обстоятельство вынуждает адвоката ограничиваться в выборе средств защиты и неохотно браться за ведение таких дел. Отсюда защита по делам, где юридическая помощь оказывается бесплатно, осуществляется не в полной мере и носит преимущественно формальный характер.

При длительном участии адвоката в производстве следствия или в судебном процессе постановление следователя, определение судьи (суда), подтверждающее время, затраченное адвокатом (адвокатским учреждением) на оказание юридической помощи выносятся ежемесячно.

В случае признания подсудимого виновным приговором суда суммы, выплаченные адвокату из республиканского бюджета, могут быть взысканы с осужденных лиц в доход республиканского бюджета. Возмещение выплаченных сумм из средств республиканского бюджета производится с осужденных по определению суда, если они не освобождаются от обязанностей по возмещению этих расходов. При этом подлежат возмещению и суммы, взысканные из республиканского бюджета по постановлению следователя<sup>72</sup>.

Для унификации работы адвокатов при заключении договоров на оказание бесплатной юридической помощи за счет средств республиканского бюджета, Министерством юстиции Кыргызской

---

<sup>72</sup> Порядок оплаты труда адвоката за счет средств республиканского бюджета. Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2003 года № 306 // Эркин Тоо. – 2003. – 30 июня.



Республики был утвержден типовой договор. В соответствии с ним клиент имеет право на квалифицированную и своевременную юридическую помощь. Обязанностью клиента является:

- своевременно обеспечить адвокату (адвокатскому учреждению) условия, необходимые для исполнения принятых обязательств, а именно: своевременно предоставлять необходимую документацию, сообщать сведения, имеющие отношение к рассматриваемым вопросам и необходимые для надлежащего исполнения адвокатом (адвокатским учреждением) своих обязанностей;

- в необходимых случаях выдавать адвокату (адвокатскому учреждению) доверенность на представление интересов клиента в государственных (в т.ч. правоохранительных) и судебных органах Кыргызской Республики;

- предоставить сведения о том, что он имеет статус малоимущего;

- в случае невозможности предоставления сведений о том, что он имеет статус малоимущего на момент подписания договора, заверить адвоката (адвокатское учреждение) о предоставлении таких сведений в течение 15 календарных дней.

В соответствии с договором адвокат обязан выполнять своевременно и качественно свои обязанности, в том числе:

- представлять интересы клиента в государственных и судебных органах;

- выполнять иные поручения клиента в рамках уголовного процесса;

- соблюдать конфиденциальность информации о клиенте. Данный запрет сохраняет свою силу и после истечения срока действия договора.

Правом адвоката является самостоятельный выбор временного режима оказания юридической помощи клиенту<sup>73</sup>.

На сегодняшний день в республиканском бюджете заложено 5 миллионов сом (примерно 142857 долларов США) на возмещение расходов адвокатов, оказывающих бесплатную правовую помощь<sup>74</sup>.

### **3.2. Стоимость оплаты за оказание юридической помощи**

Как указывалось выше, решение об установлении тех или иных тарифов на оказание правовой помощи руководители фирм и частнопрактикующие юристы выносят исходя из рыночных отношений, которые сложились в этой сфере. При этом в расчет берутся несколько факторов:

- вид оказываемой юридической услуги (консультация, участие в суде и т. д.);
- известность компании и юриста;
- категория дела;
- сложность дела;
- конкурентная среда;
- место оказания услуг;
- платежеспособность населения и т. д.

К сожалению, на сегодняшний день в Кыргызстане не проводилось каких-либо серьезных исследований относительно стоимости различного рода юридических услуг. На интернет-сайтах юридических фирм и компаний такая информация тоже обычно не публикуется. Хотя есть ряд компаний, которые вывешивают такую информацию, обычно

---

<sup>73</sup> Типовой договор об оказании бесплатной юридической помощи за счет средств республиканского бюджета. Утв. Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 12 июня 2003 г. N 91 // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2005. – 1 окт.

<sup>74</sup> Данные Министерства юстиции Кыргызской Республики. Доступно в Интернете по адресу: [www.minjust.gov.kg](http://www.minjust.gov.kg)

она касается вопросов оказания абонентского обслуживания, где тарифы для частных лиц и организаций устанавливаются достаточно четко. К примеру, на сайте Общества с ограниченной ответственностью «Национальная юридическая корпорация» приводятся такие данные об оказании услуг по абонентской программе «Адвокат». При заключении договора по номиналу «Эконом» его стоимость составляет 150 долларов США в месяц. При этом карточка гарантирует тому, кто заключил этот договор получение юридических услуг на сумму в 350 долларов США при дорожно-транспортном происшествии, причинении вреда здоровью, краже, разбое и грабеже. Стоимость номинала «Бизнес» 350 долларов США, при этом сектор услуг шире и номинал «Эксклюзив» оплачивается на договорной основе<sup>75</sup>. При этом на сайте вывешен прейскурант цен для участников данной программы<sup>76</sup>.

На сайте общества с ограниченной ответственностью «Адвокатское бюро «Шайбеков и компания» также есть информация по оплате услуг участникам программ по абонентскому обслуживанию. Здесь тарифная сетка формируется в зависимости от количества часов, которые будет затрачивать адвокат при оказании юридических услуг. Тариф «бюджет» в этом случае составляет 5600 сом (примерно 160 долларов США), при котором в него включены 6 часов работы; «эконом» соответственно 12000 сом (примерно 342 долларов США) и 20 часов; «бизнес» 16000 сом (примерно 457 долларов США) и 40 часов; «VIP» 24000 сом (примерно 685 долларов США) и 80 часов<sup>77</sup>.

Следует отметить, что выше была приведена информация о стоимости юридических услуг, в случае если лицо или организация участвует в различного рода программах. Тарифную сетку на оказание обычных услуг не для участников программ удалось найти

---

<sup>75</sup> Доступно в Интернете по адресу: [www.advocate.kg/ru/lawyer](http://www.advocate.kg/ru/lawyer)

<sup>76</sup> Доступно в Интернете по адресу: [www.advocate.kg/ru/lawyer/price\\_list](http://www.advocate.kg/ru/lawyer/price_list)

<sup>77</sup> Доступно в Интернете по адресу: [www.law.kg/index.php/2008-04-21-05-33-38](http://www.law.kg/index.php/2008-04-21-05-33-38)

непосредственно в юридических фирмах. Причем чаще всего тарифы являются не окончательными и в зависимости от обстоятельств дела могут меняться. Кроме того, очень часто постоянным клиентам юридические фирмы предоставляют скидки от 5 до 50% от тарифа. Очень многие вопросы по оплате услуг решаются на договорных основаниях. Нередки случаи, когда юридические фирмы оказывают малоимущим слоям населения юридические консультации бесплатно.

Средняя почасовая оплата стоимости юридических услуг (устная или письменная консультация) обычно варьирует от 200 сом (5.7 доллара США) до 3500 сом (100 долларов США). Когда юрист получает процент от выигранной суммы, обычно этот процент варьирует от 2 до 20% в зависимости от суммы иска. Стоимость участия адвокатов и юристов на следствии и в судах (гражданских, уголовных) обычно варьируется от 17500 сом (500 долларов США) до 70000 сом (2000 долларов США).

Следует отметить, что приведенные ставки больше характерны для крупных городов Кыргызстана - гг. Бишкек и Ош. В других регионах эти ставки в зависимости от уровня жизни населения обычно ниже в 2-4 раза.

Если говорить о доступности юридических услуг, то для большинства населения Кыргызстана они достаточно высоки. Кроме того, не всегда люди имеют возможность оплачивать государственную пошлину при подаче исков в суд. Учитывая это, совсем недавно были внесены изменения в Закон Кыргызской Республики «О государственной пошлине», в соответствии с которыми государственная пошлина оплачивается до совершения облагаемого пошлиной действия, а также при выдаче документов за исключением случаев обращения в суд. При

обращении в суд государственная пошлина взимается по результатам рассмотрения судом исковых и иных заявлений и жалоб<sup>78</sup>.

## **4. Реформы в области оказания юридической помощи**

### **4.1. Реформы адвокатуры**

О реформах адвокатуры и совершенствовании адвокатской деятельности в Кыргызстане говорят достаточно давно. Еще в 2003 году известный адвокат Шамарал Майчиев отмечал, что цель реформирования адвокатской деятельности – создать полноценный общественный юридический институт защиты прав граждан и юридических лиц. Этим институтом, по его мнению, должна быть профессиональная, саморегулирующаяся, некоммерческая организация<sup>79</sup>.

Чтобы обозначить основные направления, в рамках которых предполагается проводить реформирование адвокатской деятельности, следует остановиться на двух основных документах:

✓ Концепция совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике, которая была утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики еще в апреле 2005 года<sup>80</sup>;

✓ Проект Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Кыргызской Республике»<sup>81</sup>.

---

<sup>78</sup> Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 25 июля 2008 года № 168 // Эркин Тоо. – ,2008. – 1 авг.

<sup>79</sup> Современное состояние адвокатуры в странах Центральной Азии: проблемы и перспективы. Мат. межд. конф. – Ташкент, 2003 – С. 72.

<sup>80</sup> Концепция совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2005 г. № 163 – газета «Эркин Тоо», 30.04.2005 г.

<sup>81</sup> Проект Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Кыргызской Республике» / текущий архив автора.

Рассмотрим подробнее эти документы и выделим те принципиальные изменения, которые они предлагают для совершенствования института адвокатуры в Кыргызстане.

В числе авторов Концепции совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике, были известные юристы Кыргызстана, депутаты Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызской Республики, представители правового отдела администрации Президента, аппарата премьер-министра, Верховного суда, Министерства юстиции, Судебного департамента, профессиональных организаций юристов и адвокатов, неправительственных организаций. В Концепции отмечается, что одними из основных принципов адвокатской деятельности определены ее свобода и самостоятельность, а также добровольность членства в профессиональном общественном объединении адвокатов. Однако, по мнению самих адвокатов, предоставленная свобода выбора организационно-правовых форм деятельности адвокатов и их самостоятельность, добровольность членства в объединении адвокатов вызвала ряд вопросов, связанных с качеством, доступностью адвокатских услуг и налогообложением. Важным вопросом, по мнению авторов Концепции, являются вопросы повышения качества предоставляемой адвокатами юридической помощи, уровня профессиональной подготовки адвокатов<sup>82</sup>.

В качестве основной цели совершенствования адвокатской деятельности, Концепция выделяет обеспечение эффективности, повышение качества адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Задачами же является выработка конкретных мер, направленных на реализацию основной цели по совершенствованию адвокатской деятельности в Кыргызской Республике путем:

- совершенствования нормативной правовой базы;

---

<sup>82</sup> Глава 1 Концепции совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2005 г. N 163 – газета «Эркин Тоо», 30.04.2005 г.

- формирования эффективной системы адвокатской деятельности.

В качестве важного изменения в Концепции предлагается создание системы адвокатской деятельности на основе независимых органов адвокатского самоуправления: центрального органа - Палаты адвокатов и региональных организаций.

Высшим органом адвокатского самоуправления предлагается сделать съезд адвокатов Кыргызской Республики, формируемый по принципу выборности делегатов согласно норме представительства. Принцип выборности делегатов съезда предлагается в целях обеспечения представительства всех административно-территориальных единиц республики.

Органам адвокатского самоуправления предлагается дать право на:

- разработку эффективной процедуры привлечения адвокатов и аккредитации адвокатов для судов и правоохранительных органов;
- регистрацию адвокатов;
- прием квалификационных экзаменов;
- рассмотрение заявлений на действия (бездействие) адвокатов;
- повышение квалификации адвокатов;
- статистическую отчетность и др.

В компетенцию Палаты адвокатов предлагается отнести подготовку предложений по перспективным направлениям развития адвокатской деятельности, а также вопросы формирования в системе адвокатской деятельности республиканских квалификационных, дисциплинарных и ревизионных органов. При этом на Палату адвокатов предлагается возложить функции координации по решению теоретических и методологических вопросов адвокатской деятельности,

мониторинга качества деятельности членов органов адвокатского самоуправления.

Основными задачами Палаты адвокатов будут:

- представление интересов адвокатов в органах государственной власти по вопросам адвокатской деятельности;
- обеспечение эффективности и демократичных принципов управления в органах адвокатского самоуправления;
- обеспечение подготовки и переподготовки адвокатов;
- разработка норм этики адвокатов;
- обобщение правоприменительной практики адвокатов и на ее основе подготовка предложений по совершенствованию адвокатской деятельности;
- методологическая поддержка адвокатских учреждений;
- рассмотрение заявлений на действия (бездействие) коллегий адвокатов;
- обеспечение эффективности предоставления гарантированной государством юридической помощи.

Следует отметить, что в своей профессиональной деятельности адвокаты не зависят от Палаты адвокатов, которая не вправе вмешиваться в их практику.

Региональные органы адвокатского самоуправления (на уровне областей и города Бишкек) должны стать первичными организациями. Предполагается, что основной объем текущей работы будет осуществляться на данном уровне. Высшими органами адвокатуры на региональном уровне будут общие собрания адвокатов соответствующей территории. Состав общих собраний территориальных органов формируется на основе данных соответствующего территориального реестра адвокатов. Исполнительные органы адвокатуры избираются на общих собраниях.



Регистрация в региональных органах самоуправления должна стать обязательным условием приобретения статуса адвоката и получения права на осуществление адвокатской деятельности.

Функции региональных органов должны охватывать вопросы приема в члены адвокатского сообщества на соответствующем территориальном уровне (т. е. тестирование, прием квалификационного экзамена, включение в реестр адвокатов, аттестация адвокатов и т. п.), осуществление дисциплинарного контроля, повышение квалификации, распределение среди адвокатов дел в рамках гарантированной государством юридической помощи.

При региональном адвокатском самоуправлении создаются органы, непосредственно подчиненные высшему органу адвокатуры:

- 1) квалификационная комиссия;
- 2) комиссия по этике;
- 3) ревизионная комиссия.

Региональные органы адвокатского самоуправления учреждаются на собрании адвокатов региона, с учетом требований о минимальном количестве адвокатов в регионе.

Основные функции региональных органов адвокатского самоуправления:

- координация дел с участием адвокатов при их назначении следователем или судьей в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики;
- территориальная регистрация адвокатов;
- прием квалификационных экзаменов;
- контроль за исполнением правил адвокатской этики;
- статистический отчет по региону и др.<sup>83</sup>

---

<sup>83</sup> Статья 3.3. Концепции совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 163 от 21 апреля 2005 года // Эркин Тоо. – 2005. – 30 апр.

Концепция предполагает создание новых организационно-правовых форм некоммерческих организаций для адвокатов в виде кабинета, бюро, юридической консультации.

*Адвокатский кабинет* – учреждается одним адвокатом без образования юридического лица. Лица, имеющие юридическое образование, могут работать в адвокатском кабинете в качестве помощника адвоката. Количество помощников адвоката не ограничено. Отличительные признаки этой формы - простота структуры. Кабинет не предусматривает наем каких-либо лиц по трудовому договору, так как не образуется юридическое лицо. Все взаимоотношения с третьими лицами строятся на основе гражданско-правового договора.

*Адвокатское бюро* – учреждают два и более адвокатов на основе партнерского соглашения (адвокаты выступают от имени бюро, но ответственность каждый из адвокатов несет самостоятельно). Бюро является юридическим лицом. Отличительные признаки этой формы - адвокаты, учреждая юридическое лицо, могут нанимать по трудовому, а также по гражданско-правовому договору лиц, кроме других адвокатов.

*Юридическая консультация* – учреждается органом адвокатского самоуправления или адвокатами. В данном случае адвокаты работают по трудовому контракту. Руководителем адвокатского учреждения может быть только адвокат. Органы адвокатского самоуправления должны быть представлены исключительно адвокатами<sup>84</sup>.

Авторы Концепции предлагают рассмотреть целесообразность поэтапной замены действующей системы квалификационных экзаменов в Министерстве юстиции Кыргызской Республики на систему тестирования в региональных органах адвокатского самоуправления, которые будут выдавать свидетельство о статусе адвоката. В состав квалификационной комиссии будут входить преимущественно адвокаты,

---

<sup>84</sup> Статья 3.4. – Там же.

а также представители Министерства юстиции Кыргызской Республики и иных государственных органов, гражданского общества. Включение в состав квалификационной комиссии лиц, не являющихся адвокатами, обусловлено необходимостью обеспечения транспарентности ее деятельности.

Полномочия квалификационной комиссии:

- а) право на принятие экзаменов у претендента и адвокатской присяги;
- б) предоставление органам юстиции соответствующих сведений для включения в реестр адвокатов;
- в) право вручения свидетельства.

В отличие от действующей системы предусматривается, что квалификационный экзамен должен состоять из двух последовательных этапов: компьютерное тестирование, при положительном результате такого тестирования претендент допускается ко второму этапу – устное собеседование. Содержание и объем вопросов, структура юридических дисциплин, блоки специализаций, форма контроля и другие вопросы определяются самостоятельно органами адвокатского самоуправления, которые могут привлекать для этих целей представителей академической юридической науки. При этом предлагается внесудебная процедура обжалования решения региональной квалификационной комиссии в вышестоящей квалификационной комиссии при Палате адвокатов.

В Концепции предлагается введение обязательного прохождения специальной подготовки кандидатов в адвокаты для получения допуска к сдаче квалификационных экзаменов. Кроме того, в системе адвокатского самоуправления предлагается создание учебного центра при Палате адвокатов со следующими основными задачами:

- подготовка резерва адвокатов;

- повышение квалификации действующих адвокатов;
- разработка учебных методик по судебной адвокатуре<sup>85</sup>.

Дисциплинарное производство в отношении адвокатов авторы Концепции предлагают рассматривать дисциплинарными комиссиями, установленными самой адвокатурой, с возможностью обжалования в суде.

Финансирование адвокатских организаций предлагается производить за счет членских взносов адвокатов. Размер взносов определяется представителями коллегий адвокатов на республиканском съезде адвокатов<sup>86</sup>.

В заключении разработчики Концепции предлагают изучить целесообразность и эффективность поэтапной замены процедуры лицензирования адвокатской деятельности на процедуру регистрации адвокатов в органах адвокатского самоуправления.

Анализируя положения Концепции, следует отметить, что авторы предложили существенным образом изменить подходы как к вопросу доступа к профессии, так и к вопросу организации деятельности адвокатов и ее регулирования. Большой акцент и упор сделан на создание органов адвокатского самоуправления и придание его органам возможности решать основные вопросы деятельности адвокатов.

Нужно отметить, что Конституция Кыргызской Республики также рассматривает адвокатуру как самоуправляемое профессиональное сообщество адвокатов<sup>87</sup>. Поэтому во многом Концепция придерживается тех положений, которые закреплены в Конституции.

---

<sup>85</sup> Там же.

<sup>86</sup> Там же.

<sup>87</sup> Часть 2 ст. 40 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года // Эркин Тоо. – 2003 – 18 февр.

Развивая положения Концепции, был подготовлен проект Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Кыргызской Республике». Говоря об особенностях законопроекта, которые отличают его от действующего закона, можно выделить следующее:

- более четкая регламентация правил выбора адвоката, при которых лицо, обратившееся за юридической помощью, свободно в выборе адвоката, за исключением случаев, когда адвокат назначается ему для оказания юридической помощи бесплатно, а также в качестве защитника по уголовным делам, по которым его участие обязательно, если подзащитный не выбрал или не мог выбрать себе адвоката;

- решение о присвоении статуса адвоката принимает адвокатура после сдачи лицом квалификационного экзамена;

- квалификационный экзамен состоит из письменного тестирования и устного собеседования;

- адвокатура - это негосударственная, самоуправляемая организация, основанная на обязательном членстве в ней адвокатов, создаваемая на основе общности профессиональных интересов, призванная выражать и защищать интересы адвокатов республики, содействовать развитию адвокатской деятельности и способствовать повышению квалификации адвокатов;

- органами управления адвокатуры являются: *общее собрание адвокатов* - высший орган управления; *совет адвокатов* - орган управления, осуществляющий руководство адвокатурой в период между общими собраниями адвокатов; *исполнительный директор* - лицо, осуществляющее руководство текущей деятельностью адвокатуры; *ревизионная комиссия* - орган управления, осуществляющий контроль над финансово-хозяйственной деятельностью адвокатуры;

- квалификационная комиссия по приему экзаменов у лиц, претендующих на получение лицензии на занятие адвокатской деятельностью образуется в количестве девяти человек. В состав

квалификационной комиссии включаются адвокаты, юристы, представители судебных органов и Министерства юстиции Кыргызской Республики;

- дисциплинарная комиссия адвокатуры формируется органами самоуправления и может применить к адвокатам предупреждение о недопустимости нарушения правил профессиональной этики адвокатов и других требований, установленных законом и уставом адвокатуры и лишение статуса адвоката.

Приведенные два документа, которые содержат в себе основные положения, направленные на реформирование адвокатуры Кыргызстана, коренным образом меняют подходы к процессу формирования адвокатского сообщества и его функционирования. Предлагается создание новых организационно-правовых форм некоммерческих организаций для адвокатов в виде кабинета, бюро, юридической консультации. Адвокатура рассматривается как самоуправляемая профессиональная организация, которая берет на себя всю ответственность за подготовку претендентов в адвокаты, прием экзаменов у лиц претендующих на получение разрешения, на право занятия адвокатской деятельностью, установление этических правил и норм, а также наложение дисциплинарных взысканий на адвокатов.

Следует отметить, что указанные новшества на протяжении нескольких лет до принятия Концепции и после активно обсуждались на круглых столах и конференциях с юридическим сообществом Кыргызстана, с представителями гражданского общества и в научных кругах. В целом эти предложения получили положительные отзывы. Многие нормы были доработаны и детализированы с учетом замечаний и предложений участников мероприятий и были учтены разработчиками Концепции и законопроекта.

## 4.2. Реформы оказания гарантированной государством юридической помощи

Одним из самых сложных вопросов в области оказания правовой помощи населению является предоставление гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП).

Обязанность государства предоставлять такую помощь вытекает из требований Конституции Кыргызской Республики и Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>88</sup>. В частности, в Пакте предусмотрено, что каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

- право защищать себя лично или через выбранного им самим защитника;

- если он не имеет защитника, быть уведомленным о праве иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника<sup>89</sup>.

- Некоторые юристы, основными проблемами в области оказания ГГЮП выделяют:

- отсутствие прозрачности процесса распределения дел по ГГЮП и координации между следствием, судом и адвокатскими учреждениями. В настоящее время процедура назначения адвокатов по ГГЮП происходит произвольно. Это нередко приводит к нарушениям прав подозреваемых/обвиняемых на защиту и несоблюдению процессуальных сроков;

- отсутствие контроля качества ГГЮП;

---

<sup>88</sup> Кыргызская Республика присоединилась к данному Международному пакту постановлением Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызстана от 12 января 1994 года № 1406-XII «О присоединении Кыргызской Республики к международным договорам по правам человека».

<sup>89</sup> Статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года.

- появление так называемых «карманных» адвокатов, которые идут на сговор со следователями<sup>90</sup>;

- низкий уровень качества работы адвокатов при оказании ГГЮП отмечается клиентами, представителями правоохранительных органов, судов и самими адвокатами.

К примеру, на основе исследования независимыми экспертами SIAR материалов 150 уголовных дел были сделаны следующие выводы о качестве работы адвокатов:

- адвокаты не принимают участия в проведении следствия (допрос свидетелей, очные ставки свидетелей, осмотры, обыски, следственные эксперименты, опознание лиц, опознание предметов и пр.), вследствие чего они не полностью используют возможности, предоставленные им ст. 48 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики;

- адвокаты без интереса, поверхностно и пассивно оказывают ГГЮП: из 16 рассмотренных уголовных дел, имеющих основания для возвращения на дополнительное расследование, только по трем делам адвокаты направляли соответствующие ходатайства. Остальные дела направлялись на доследование по инициативе судей. Из 79 дел (52,7%), имеющих основания для применения более благоприятной квалификации инкриминируемого деяния, только 24 процента имеют соответствующие ходатайства адвокатов.

Опрос 200 заключенных в местах лишения свободы выявил следующие проблемы в работе адвокатов на этапе следствия и суда:

- преобладающее большинство опрошенных (69,1%) заявили о незаинтересованном отношении адвоката к их делу;

- 39 процентов респондентов указали, что их адвокат вообще не совершал никаких процессуальных действий;

---

<sup>90</sup> Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2005 год – Бишкек, Учкун, 2006 – С. 199.



- около трети респондентов указали, что адвокат не присутствовал на допросах; 50 процентов указали, что адвокат присутствовал только на некоторых допросах;

- подавляющее большинство участников опроса (77,1%) указали, что не виделись с адвокатом до слушания дела для обсуждения позиции защиты;

- 10,3 процента опрошенных вообще не видели назначенного им адвоката;

- только 11,3 процента опрошенных не отметили каких-либо недостатков в работе адвокатов<sup>91</sup>.

В республике на сегодняшний день не ведется систематический и централизованный сбор информации, необходимой для оценки ситуации по ГГЮП и совершенствования мер по этому вопросу, а также для формирования размера финансирования из государственного бюджета ГГЮП. В частности, отсутствует информация следующего рода:

- количество дел, по которым предоставлялась (запрашивалась) ГГЮП;
- количество лиц получивших ГГЮП;
- фактические затраты при оказании ГГЮП по одному делу и т.д.

В настоящее время нет конкретных данных об уровне потребности в ГГЮП, количестве и категории дел, по которым оказывается ГГЮП, что может отражаться на планировании государственного бюджета для финансирования ГГЮП.

Учитывая, что указанные проблемы являются существенными и нарушают права граждан, для обеспечения эффективного доступа к правосудию и дальнейшего развития института адвокатуры в

---

<sup>91</sup> Отчет по оценке качества предоставления бесплатной юридической помощи в Кыргызской Республике, проведенной компанией SIAR / Текущий архив автора.

Кыргызской Республике, распоряжением Правительства Кыргызстана была создана рабочая группа для подготовки проекта Концепции по совершенствованию системы ГГЮП и выработки конкретных предложений по ее реализации<sup>92</sup>.

В рабочую группу вошли представители Министерства юстиции, Министерства труда и социальной защиты, Судебного департамента Кыргызской Республики, адвокатуры и неправительственных организаций.

Рабочая группа разработала Концепцию по совершенствованию ГГЮП (далее Концепция), которая была утверждена указом Президента<sup>93</sup>.

Рассмотрим основные положения Концепции, которые предлагают изменения существующей системы.

Для единой координации функционирования системы ГГЮП предлагается создание Национального совета по ГГЮП (далее - Национальный совет). Он будет создан на основании закона, и будет являться координирующим органом, действующим на общественных началах. Национальный совет будет подотчетен и утвержден Президентом Кыргызской Республики, и будет состоять из 11 членов: представителей законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, адвокатуры, общественных организаций. Национальный совет будет уполномочен на осуществление следующих функций: обеспечение единой координации реализации ГГЮП; реформы в области ГГЮП; мониторинг процессов реализации ГГЮП; проведение

---

<sup>92</sup> Распоряжение Правительства Кыргызстана «О создании рабочей группы для подготовки проекта Концепции по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи и конкретных предложений по ее реализации от 4 февраля 2004 года. Доступно в Интернете по адресу: [www.toktom.kg](http://www.toktom.kg)

<sup>93</sup> Концепция по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи. Утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2005 года № 457 // Эркин Тоо. – 2005. – 14 окт.

системного анализа хода реформ ГГЮП; оценка эффективности реализации ГГЮП; подготовка отчетов о деятельности Национального совета и функционировании системы ГГЮП Президенту и Правительству Кыргызской Республики; внесение проектов решений на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики по вопросам:

- определения критериев получения гражданами ГГЮП;
- содержания тестов для проверки платежеспособности лица, претендующего на получение ГГЮП;
- процедуры отбора поставщиков ГГЮП;
- тарифов и механизма оплаты труда адвокатов;
- минимальных требований к работе адвокатов при оказании ГГЮП;
- процедуры оценки и мониторинга работы адвокатов по оказанию ГГЮП.

Функции исполнительного органа Национального совета будут возложены на Министерство юстиции Кыргызской Республики до создания специализированного органа<sup>94</sup>.

Авторы Концепции предполагают, что этапы совершенствования системы ГГЮП будут реализовываться Министерством юстиции Кыргызской Республики следующим образом:

- проведение тестов для определения права гражданина на получение ГГЮП;
- составление территориальных списков поставщиков ГГЮП и заключение с ними контрактов при взаимодействии с областными органами юстиции и профессиональной организацией адвокатов;

---

<sup>94</sup> Концепция по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи. Утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2005 года № 457 // – Эркин Тоо. – 2005. – 14 окт.

- распределение дел между поставщиками и координация отношений с правоохранительными органами и судами при взаимодействии с профессиональной организацией адвокатов;
- администрирование механизма оплаты труда адвокатов;
- проведение мониторинга качества работы адвокатов по оказанию ГГЮП;
- рассмотрение обращений и жалоб граждан относительно ГГЮП;
- обобщение практики ГГЮП и ведение сбора статистических данных;
- совместно с Национальным советом ежегодное формирование проекта бюджета ГГЮП;
- назначение координаторов в определенных административных районах;
- информационное обеспечение доступа общественности о функционировании ГГЮП.

В этих целях на местах Министерство юстиции Кыргызской Республики назначает координаторов по ГГЮП на основании договора, если на территории района действуют более 10 адвокатов. Если в районе работает менее 10 адвокатов, то следователи и судьи будут осуществлять функцию распределения уголовных дел по ГГЮП на основе списка адвокатов, утвержденного Министерством юстиции Кыргызской Республики<sup>95</sup>.

Рассмотрим механизм предоставления юридической помощи. Поставщиками юридической помощи являются лица, имеющие право на адвокатскую деятельность. В каждом районе Министерство юстиции Кыргызской Республики через своих координаторов формирует списки адвокатов, желающих оказывать ГГЮП. Списки направляются в соответствующие органы следствия и суда.

---

<sup>95</sup> Там же.

Следователь или судья обязан разъяснить гражданину его право на получение ГГЮП и ознакомить со списком адвокатов. Если гражданин нуждается в ГГЮП, то он должен заполнить специальную форму - заявление о ГГЮП. Гражданин должен иметь право выбора адвоката из списка. Прибывший по просьбе клиента адвокат заключает договор с клиентом об оказании ему ГГЮП.

После окончания дела адвокат предоставляет заявление и договор с клиентом в областное управление юстиции для получения оплаты. В форме заявления должна быть предусмотрена графа для записей следователя, судьи, подтверждающих факт участия адвоката в следствии или суде.

В делах с обязательным участием защитника, в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, гражданин также должен иметь право выбора адвоката из предоставленного списка, утвержденного Министерством юстиции Кыргызской Республики. В случае если он не смог выбрать или отказался от адвоката, то следователь и/или судья назначает адвоката из вышеупомянутого списка. Отказ от услуг адвоката должен происходить только в присутствии адвоката, который обязан разъяснить гражданину его права на ГГЮП. Оплата труда адвоката основывается на постановлении следователя или судьи, в котором указывается время и объем работы адвоката<sup>96</sup>.

Следует отметить, что представленная Концепция в корне меняет систему оказания ГГЮП в Кыргызстане и предлагает более действенный механизм, при котором адвокаты предоставляют качественные услуги, оказывая помощь населению. Для реализации положений, содержащихся в Концепции, распоряжением Президента Кыргызской Республики была сформирована рабочая группа по разработке

---

<sup>96</sup> Часть 4 Концепции по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи. Утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2005 года № 457. – Эркин Тоо. – 2005 – 14 окт.

законопроектов о ГГЮП и о внесении соответствующих поправок в нормативные правовые акты Кыргызской Республики<sup>97</sup>. В рабочую группу вошли представители Министерства юстиции Кыргызской Республики, Министерства труда и социальной защиты, Министерства экономики и финансов; научных кругов, адвокатуры и неправительственных организаций. Возглавил рабочую группу заведующий отделом правовой политики администрации Президента Кыргызской Республики.

Рабочая группа подготовила проект Закона «О гарантированной государством юридической помощи» и дополнения в Уголовно-процессуальный кодекс. На данный момент этот законопроект находится на согласовании в министерствах и ведомствах Кыргызстана.

Остановимся только на основных моментах законопроекта, которые детализируют и развивают положения, указанные в Концепции.

ГГЮП предоставляется в виде консультаций, составлении и подачи документов правового характера, защиты прав и представления законных интересов граждан на следствии и в суде, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Право на получение ГГЮП имеют граждане Кыргызской Республики, годовой доход которых не превышает установленного Правительством Кыргызской Республики уровня минимального дохода. Кроме того, таким правом без учета уровня годового дохода обладают:

- ✓ несовершеннолетние;
- ✓ пенсионеры;
- ✓ лица 1-й или 2-й группы инвалидности;
- ✓ лица, которым трудно самостоятельно осуществлять принадлежащее им право на защиту вследствие существенного нарушения функций речи, слуха, зрения, продолжительной тяжелой

---

<sup>97</sup> Распоряжение Президента Кыргызской Республики от 2 декабря 2005 года № 431. Доступно в Интернете по адресу: <http://www.toktom.kg>.

болезни, а также слабоумия, явной умственной неразвитости, других психических расстройств или физических недостатков;

✓ лица подозреваемые, обвиняемые, подсудимые, оправданные, осужденные в совершении особо тяжких преступлений;

✓ безработные, состоящие на учете в службе занятости;

✓ военнослужащие срочной службы<sup>98</sup>.

✓ Органами, участвующими в управлении системой ГЮП в соответствии с законопроектом являются:

✓ Национальный совет по ГЮП при Президенте Кыргызской Республики;

✓ Министерство юстиции Кыргызской Республики;

✓ профессиональная организация адвокатов.

Следует отметить, что реализация указанного проекта закона предполагает, что в Кыргызстане будет создана профессиональная организация адвокатов, которая должна будет выполнять следующие функции:

- участие в разработке критериев отбора адвокатов в государственный реестр по оказанию гарантированной государством юридической помощи, тарифов и условий оплаты труда адвокатов;

- участие в мониторинге деятельности адвокатов, оказывающих гарантированную государством юридическую помощь;

- рассмотрение заявлений и жалобы на адвокатов о нарушении правил профессиональной этики;

- выполнение иных функций.

Следует отметить, что правом на оказание ГЮП могут пользоваться адвокаты Кыргызской Республики, которые включены в Государственный реестр и заключили договор об оказании юридической помощи с Министерством юстиции Кыргызской Республики.

---

<sup>98</sup> Статья 2 Проекта закона «О гарантированной государством юридической помощи».

Для включения в Государственный реестр по ГГЮП кандидат подает заявление в Национальный совет. Отбор адвокатов в реестр по гарантированной государством юридической помощи осуществляется Национальным советом<sup>99</sup>.

К адвокатам, нарушившим требования рассматриваемого законопроекта, Министерством юстиции Кыргызской Республики могут быть применены следующие меры воздействия:

- предупреждение;
- отстранение адвоката от оказания гарантированной государством юридической помощи на срок от одного до трех месяцев;
- расторжение договора об оказании гарантированной государством юридической помощи и исключение из государственного реестра по оказанию гарантированной государством юридической помощи<sup>100</sup>.

Финансирование ГГЮП осуществляется из средств республиканского бюджета указанных отдельной строкой. Объем и порядок финансирования ГГЮП определяется Правительством Кыргызской Республики.

Правительство Кыргызской Республики утверждает тарифы и порядок оплаты труда адвокатов по оказанию ГГЮП. При определении тарифов оплаты труда адвокатов по делам ГГЮП учитываются следующие критерии:

- ✓ - гарантированная оплата за вступление в дело;
- ✓ - категория дела (тяжесть преступления);
- ✓ - сложность дела (многоэпизодность);
- ✓ - стадия процесса.

---

<sup>99</sup> Статья 19. – Там же.

<sup>100</sup> Статья 22. – Там же.



Адвокатам компенсируются транспортные, командировочные и иные расходы, связанные с оказанием ГГЮП, в размере и порядке, установленными законодательством Кыргызской Республики.

Оплата труда адвокатам осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики<sup>101</sup>.

Говоря о реформах адвокатуры и оказания ГГЮП, следует отметить, что они очень тесно связаны между собой. Разработанные Концепции официально одобрены, и в ближайшее время ожидается принятие законов, которые должны реализовать положения Концепций и определить четкий порядок работы институтов адвокатуры и оказания ГГЮП. Важным аспектом реформ является создание единой профессиональной организации адвокатов, которая возьмет на себя ряд функций по допуску к профессии, наложению дисциплинарных взысканий на адвокатов, а также примет активное участие в развитии института оказания ГГЮП. В том случае если описанные реформы будут осуществлены, в Кыргызстане коренным образом изменится и структура работы адвокатов и роль государственных органов, направленных на обеспечение населения квалифицированной правовой помощью.

Все представленные Концепции и проекты законов были не раз обсуждены на круглых столах и конференциях с адвокатским сообществом, учеными-юристами, представителями государственных органов и неправительственных организаций и получили позитивные отклики и рекомендации. Ряд рекомендаций и предложений участников этих обсуждений были позитивно восприняты членами рабочих групп и включены в Концепции и проекты законов.

**Центр исследования правовой политики**

**1 июля 2008 года**

---

<sup>101</sup> Статья 30. – Там же.

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРОФЕССИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ<sup>102</sup>

### 1. Организация и структура юридической профессии

В Таджикистане правовые основы юридической помощи, деятельность адвокатуры регламентируются законом, который первоначально имел высшую правовую форму – **«Конституционный закон»**. В классификации конституционных законов он отнесен к третьей группе как закон, издание которого прямо предусмотрено в Конституции.

Статья 92 Конституции Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года гласила «Юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда. Организация и порядок деятельности адвокатуры и другие формы оказания юридической помощи определяются **Конституционным законом**». Таджикистан являлся единственным государством СНГ, придавшим Закону об адвокатуре такой статус<sup>103</sup>.

**Конституционный закон** «Об адвокатуре» был принят 4 ноября 1995 года и был прогрессивным для адвокатуры Таджикистана, т. к. он предусматривал самостоятельность адвокатуры, независимость от государственных органов, в т. ч. от Министерства юстиции, содержал гарантии обеспечения независимости деятельности адвокатуры государством, нормы о запрете вмешательства в адвокатскую деятельность, создание незаконных препятствий для адвокатской деятельности, а также регламентировал сотрудничество государственных органов с органами адвокатского самоуправления в деле обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов граждан, оказание правовой помощи физическим и юридическим лицам.

---

<sup>102</sup> Обзорный документ подготовлен Центром исследования правовой политики при финансовой поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) 1 июля 2008 года.

<sup>103</sup> Доступно в Интернете по адресу: <http://kollegia.net/findus.php>

Впервые независимость адвокатуры в Таджикистане была закреплена законодательно и адвокатура стала правовым институтом гражданского общества, что соответствовало международно-правовым стандартам о роли адвокатов в обществе и назначению института адвокатуры.

22 июля 2003 года после проведенного всенародного референдума в ст. 92 Конституции Республики Таджикистан были внесены изменения и дополнения: слово «Конституционный закон» было заменено словом «Закон».

В последующем в Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» вносились изменения и дополнения, в результате чего не только независимость адвокатуры, но и ее целостность оказывались под угрозой.

В настоящее время институт адвокатуры в Таджикистане является профессиональным общественным образованием, **не имеющим единой системы.**

#### **Таджикистан является страной с разделением адвокатов.**

Помимо так называемых «традиционных» адвокатских формирований – коллегий адвокатов, существуют разрозненные группы «одиноких» адвокатов и отдельных адвокатских формирований.

В последнее время в стране значительно увеличилось количество юристов, называющих себя адвокатами, а также появились сомнительные общественные объединения, провозглашающие себя «адвокатурами», хотя фактически не являющимися таковыми в соответствии с требованиями Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре».

Разобщенность адвокатов, отсутствие единого профессионального органа, появление адвокатов и адвокатских формирований с

«пониженной планкой» доступа к адвокатской деятельности перестали отвечать назначению института адвокатуры и ожиданиям общества.

Задачи адвокатуры в Таджикистане вытекают из положений Конституции Республики Таджикистан <sup>104</sup>:

**Статьи 19:** «...Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката».

**Статьи 92:** «Юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда.

Организация и порядок деятельности **адвокатуры** и другие формы оказания юридической помощи определяются **Законом**».

Статья 1 Закона «Об адвокатуре» разъясняет, что «Адвокатура в Республике Таджикистан является независимым **профессиональным объединением**, обеспечивающим в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан оказание **юридической помощи физическим и юридическим лицам**» <sup>105</sup>.

Закон предусматривает вопросы образования коллегии адвокатов, его руководящих органов, допуск к адвокатской деятельности, права и обязанности адвокатов, дисциплинарную ответственность адвокатов.

До 1998 года допуск к адвокатской деятельности осуществлялся путем приобретения членства в коллегии адвокатов.

В Республике существовали две самостоятельные коллегии адвокатов: Коллегия адвокатов Республики Таджикистан с центром в г. Душанбе и региональная Согдийская областная коллегия адвокатов с центром в г. Худжанде.

Коллегия адвокатов Республики Таджикистан, называемая Республиканской коллегией адвокатов, является правопреемницей

---

<sup>104</sup> Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года.

<sup>105</sup> Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» от 04 декабря 1995 года.

советской коллегии адвокатов. Коллегия адвокатов северного региона Таджикистана – Согдийская областная коллегия адвокатов входила в состав Республиканской коллегии. Действовала единая Коллегия адвокатов Таджикистана.

15 января 1973 года Согдийская (Ленинабадская) областная коллегия адвокатов была выделена из состава республиканской и стала самостоятельной коллегией адвокатов<sup>106</sup>.

Республиканская коллегия адвокатов насчитывала около 250 адвокатов и имела 40 юридических консультаций.

Согдийская областная коллегия адвокатов насчитывала 130 адвокатов и имела 19 юридических консультаций.

Такое положение существовало до 1998 года.

18 февраля 1998 года было принято Постановление Правительства Республики Таджикистан № 42 и утверждено Положение о порядке **лицензирования** деятельности по оказанию юридической помощи в качестве **адвоката-поверенного**<sup>107</sup>.

Таким образом, появилась возможность стать адвокатом путем получения лицензии в Министерстве юстиции после сдачи квалификационного экзамена.

В связи с этим в Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» были внесены изменения и дополнения:

Раздел 5 стал называться «Лицензирование деятельности адвокатов-поверенных».

Статья 29 закона в новой редакции гласила: «Оказание юридической помощи профессиональными юристами, не состоящими в

---

<sup>106</sup> Историческая справка облгосархива от 09.12.1988 года. Текущий архив автора.

<sup>107</sup> Постановление Правительства Республики Таджикистан №42 от 18.02.1998 года.

коллегии адвокатов, осуществляется на основании лицензии в порядке, установленном **для предпринимательской деятельности**».

Статья 2 закона разъясняла: «...Адвокат-поверенный – **предприниматель**, оказывающий юридическую помощь на основании лицензии...»

29 марта 2003 года при поддержке международных организаций была создана **Ассоциация адвокатов Республики Таджикистан**, которая была зарегистрирована в Министерстве юстиции в июле 2003 года.

Целью создания ассоциации было объединение членов коллегий адвокатов и адвокатов-поверенных в единую профессиональную организацию на основе добровольного членства. В тот период насчитывалось около 100 адвокатов-поверенных.

Ассоциация адвокатов в тот период объединила половину адвокатов двух коллегий и 20 адвокатов-поверенных.

17 мая 2004 года был принят Закон Республики Таджикистан № 37 «О лицензировании отдельных видов деятельности»<sup>108</sup>.

Статья 17 Закона включила в перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, **оказание платных юридических услуг**.

Сложилась ситуация, когда все адвокаты, оказывающие платные юридические услуги, должны были получать лицензию в Министерстве юстиции.

Был подготовлен проект Закона «О внесении изменений и дополнений» в Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре». В разделе 5 предусматривалось «Лицензирование деятельности **адвокатов** по оказанию юридических услуг». В ст. 29

---

<sup>108</sup> Закон Республики Таджикистан №37 от 17.05.2004 года.

предусматривалось осуществление платных юридических услуг на основании лицензий.

Министерству юстиции предоставлялись исключительные полномочия по допуску к адвокатской деятельности, что противоречило статьям 12, 13, 14 Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре», предусматривающим независимость адвокатской профессии и запрет вмешательства в адвокатскую деятельность, а также ст. 19 Закона, предусматривающей обязанность членов коллегии адвокатов оказывать **бесплатную юридическую помощь** и участвовать по уголовным делам по **назначению** органов следствия и суда<sup>109</sup>.

В стране складывалась неопределенная ситуация.

Обе коллегии адвокатов обратились с письмами в аппарат Президента Республики Таджикистан и в Министерство юстиции Республики Таджикистан, в котором выразили несогласие с лицензированием адвокатской деятельности и приняли участие в работе круглого стола 24 мая 2005 года в г. Душанбе, на котором было принято обращение против принятия законопроекта о внесении изменений и дополнений в действующий Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре».

Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 337 от 1 сентября 2005 года было утверждено «Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности». Глава 49 предусматривала «Особенности лицензирования деятельности по оказанию платных юридических услуг», к которым были отнесены:

- оказание платных юридических услуг посредством адвокатской деятельности (адвокат-поверенный);

---

<sup>109</sup> Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» от 04 декабря 1995 года.

- предоставление других платных юридических услуг, за исключением представительства интересов физических и юридических лиц в правоохранительных органах и судах.

Лицензирующий орган было определено Министерство юстиции Республики Таджикистан<sup>110</sup>.

Это привело к сохранению неопределенности в вопросе о разрешении на адвокатскую деятельность. Неясным оставался вопрос о том, какая профессиональная деятельность должна составлять адвокатскую практику. Ни у кого не было точного понимания того, как следует понимать требования Закона «Об адвокатуре» и Закона «О лицензировании...».

В результате сложилась непонятная ситуация. Согласно Закону Республики Таджикистан «Об адвокатуре» для принятия в члены коллегии адвокатов требуется наличие стажа работы по юридической специальности не менее двух лет или прохождение стажировки от 6 месяцев до 1 года и обязательная сдача квалификационного экзамена, как при наличии двухгодичного стажа работы, так и после прохождения стажировки (ст. 18)

Для получения лицензии адвокатом-поверенным необходимый стаж работы по юридической специальности был сокращен до одного года, и не требовалось ни сдачи экзамена, ни прохождения стажировки.

Министерство юстиции Республики Таджикистане проводило экзаменов при выдаче лицензий адвокатам-поверенным. Остается неясным механизм контроля оказываемой правовой помощи адвокатом-поверенным.

3 марта 2006 года был принят Закон № 161 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об

---

<sup>110</sup> Постановление Правительства Республики Таджикистан №337 от 01.09.05 года.



адвокатуры». Раздел 5 закона претерпел существенные изменения и теперь называется «Лицензирование деятельности по оказанию **платных юридических услуг поверенным адвокатом**».

Ст. 29 Закона предусматривает, что оказание платных юридических услуг поверенным адвокатом осуществляется на основании лицензии в порядке, предусмотренном Законом Республики Таджикистан «**О лицензировании отдельных видов деятельности**». Статьи 30, 31 и 32 были исключены<sup>111</sup>.

28 июля 2006 года в Закон Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» в ст. 17 внесены изменения и «**оказание платных юридических услуг**» заменено на **деятельность адвокатов-поверенных**<sup>112</sup>.

3 апреля 2007 года Постановлением Правительства Республики Таджикистан за № 172 утверждено новое Положение «Об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности». Глава 47 предусматривает особенности лицензирования деятельности **поверенных адвокатов**<sup>113</sup>. В новой редакции предусмотрено наличие двухгодичного стажа работы по юридической специальности и требование о сдаче квалификационного экзамена.

Таким образом, в настоящее время статус адвокатов в Таджикистане разделен на **адвокатов коллегий и адвокатов-поверенных**. Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» регулирует только деятельность адвокатов коллегий и адвокатов-поверенных. Другие юристы, оказывающие юридическую помощь, обычно работают в НПО, зарегистрированных на основании Закона

---

<sup>111</sup> Закон №161 от 03.03.06 года

<sup>112</sup> Закон №195 от 28.07.06 года

<sup>113</sup> Постановление Правительства Республики Таджикистан № 172 от 03.04.07 года.

Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» от 12 мая 2007 года.

Статья 2 Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре» содержит следующие определения:

Адвокатская деятельность – деятельность адвокатов по оказанию юридической помощи.

Адвокат-член Коллегии адвокатов, адвокат-поверенный – предприниматель, оказывающий юридическую помощь. Различие между ними заключается в следующем:

- По допуску к адвокатской профессии. Решение о допуске в коллегия адвокатов принимается самой коллегией адвокатов (ее исполнительным органом – президиумом коллегии адвокатов после сдачи квалификационного экзамена квалификационной комиссии коллегии, состоящей из адвокатов). Решение о допуске к работе в качестве адвоката-поверенного принимается Министерством юстиции Республики Таджикистан на основании лицензии, выдаваемой Министерством юстиции Республики Таджикистан в порядке, предусмотренном Законом Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 17 мая 2004 года после сдачи квалификационного экзамена квалификационной комиссии Министерства юстиции Республики Таджикистан.

- Исключение адвокатов из коллегий адвокатов осуществляется также самими коллегиями. Решение о приостановлении действия лицензии адвокатов-поверенных принимается Министерством юстиции Республики Таджикистан.

- Адвокаты – члены коллегий обязаны оказывать бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных законом (ст. 19 Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре»), а также по требованию органов следствия и суда (ст. 49 Уголовно-процессуального

кодекса Республики Таджикистан). В то время как на адвокатов-поверенных требования по оказанию бесплатной юридической помощи не распространяются.

- Адвокаты-поверенные имеют статус предпринимателей, оказывающих юридическую помощь (ст. 2 Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре») и для осуществления своей деятельности получают специальное разрешение – лицензию, выдаваемую Министерством юстиции Республики Таджикистан и подконтрольны данному государственному органу.

- В коллегиях адвокатов имеются уставы, правила профессиональной этики адвокатов, правила внутреннего трудового распорядка и другие внутренние документы. Министерство юстиции Республики Таджикистан не разрабатывало правила профессиональной этики для адвокатов-поверенных.

- Коллегия адвокатов – независимая организация профессиональных юристов, объединившихся в целях оказания **квалифицированной** юридической помощи физическим и юридическим лицам»<sup>114</sup>.

В настоящее время в Таджикистане действуют три самостоятельные коллегии адвокатов: Республиканская коллегия адвокатов с центром в г. Душанбе, Коллегия адвокатов г. Душанбе с центром в г. Душанбе, Коллегия адвокатов Согдийской области с центром в г. Худжанде.

Коллегия адвокатов г. Душанбе зарегистрирована в Министерстве юстиции в сентябре 2007 года.

---

<sup>114</sup> Закон РТ «Об адвокатуре» от 4 ноября 1995 года.

В Республиканской коллегии адвокатов работают 250 адвокатов, функционируют 42 юридические консультации<sup>115</sup>, из них 5 – в г. Душанбе, 1 филиал в г. Худжанде, и в других регионах Согдийской области, а также в районах республиканского подчинения, Хатлонской области, Горно-Бадахшанской автономной области.

В Коллегии адвокатов Согдийской области работают 143 адвоката, функционируют 20 юридических консультаций во всех городах и районах Согдийской области. В городе Худжанде – две юридические консультации.

В Коллегии адвокатов г. Душанбе по неофициальным данным работают около 130 адвокатов. Имеются представительства (приемные) в городах и районах Согдийской области, а также открываются в других регионах страны<sup>116</sup>.

В Министерстве юстиции официально зарегистрированы 322 поверенных адвоката<sup>117</sup>.

7 июля 2007 г. в Министерстве юстиции зарегистрирована общественная организация «Адвокаты-поверенные Республики Таджикистан»<sup>118</sup>.

В данную организацию входит более 50 поверенных адвокатов<sup>119</sup>.

Члены коллегий адвокатов составляют большинство адвокатов в стране.

Точное количество адвокатов в Таджикистане неизвестно, т. к. не ведется **единый реестр адвокатов.**

---

<sup>115</sup> Из личной беседы с председателем Республиканской коллегии адвокатов Амирбековым Наимом Амирбековичем

<sup>116</sup> Из беседы с членом Президиума Коллегии адвокатов г. Душанбе Юсуфовым Каюмом.

<sup>117</sup> Из официального ответа Министерства юстиции № 672-3 от 31 июля 2008 г.

<sup>118</sup> Там же.

<sup>119</sup> Из сведений председателя общественного объединения «Адвокаты-поверенные Республики Таджикистан» Хамзабека Мирзовалиева.

На данный момент население страны составляет 7 млн. 215 тыс. 700 человек<sup>120</sup>.

Если считать, что адвокатами согласно закону могут быть либо члены коллегий адвокатов, либо адвокаты-поверенные, то общее количество адвокатов в стране составляет примерно чуть более 800 адвокатов. Исходя из количества населения страны, примерно на 9000 населения в Таджикистане приходится 1 адвокат (соответственно на 10000 человек – менее 1 адвоката).

### **Это показатель острой нехватки адвокатов в стране.**

Количество адвокатов значительно различается в разных регионах страны. В отдельных регионах Таджикистана ощущается явный «дефицит» адвокатов.

Например, в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО), территория которой составляет 43% территории Таджикистана, а население страны составляет 221 тыс. 441 человек, работают всего два адвоката: один - от Республиканской коллегии адвокатов, один адвокат-поверенный, а также: три юриста – от общественной организации «Общество и право», два – от филиала Республиканского бюро по правам человека и соблюдению законности.

Адвокаты работают только в столице ГБАО гор. Хороге. Всего в состав ГБАО входят 7 районов. В этих районах адвокатов нет<sup>121</sup>.

Количество адвокатов в районах республиканского подчинения (РРП) и в Хатлонской области намного меньше, чем в г. Душанбе и Согдийской области.

---

<sup>120</sup> По сведениям Госкомстата Республики Таджикистан. Доступно по адресу в Интернете. [www.stat.tj](http://www.stat.tj)

<sup>121</sup> Из информации сотрудника Хорогского филиала Горно-Бадахшанской автономной области «Бюро по правам человека и соблюдению законности» Холикназарова Манучехра.

Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» не предусматривает никаких других форм адвокатских формирований, кроме как коллегий адвокатов.

Статья 15 Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре» предусматривает, что «Коллегии адвокатов образуются по инициативе не менее чем сорока адвокатов. Специального разрешения на создание коллегии адвокатов не требуется...»

Уставы Республиканской коллегии адвокатов и Коллегии адвокатов Согдийской области предусматривают для организации работы адвокатов по оказанию юридической помощи создание президиумами коллегий адвокатов в городах и районах юридических консультаций, бюро, контор, кабинетов.

Фактически все адвокаты, являющиеся членами коллегий адвокатов, ведут свою практику в одной из юридических консультаций своих коллегий.

Частные адвокаты-поверенные осуществляют свою деятельность самостоятельно или в качестве наемных работников либо собственников юридических лиц.

Юристы могут работать в организации любой формы, признаваемой Гражданским кодексом Республики Таджикистан . Юристы, не являющиеся адвокатами, также могут заниматься юридической практикой в качестве сотрудников таких юридических лиц.

К ним относятся: Лига женщин-юристов Республики Таджикистан , Республиканское бюро по правам человека и соблюдению законности, Центр по правам человека и др. Это все общественные организации. Адвокаты коллегий привлекаются к работе в таких структурах на основании соглашений с коллегиями адвокатов.

Международная юридическая фирма «Контракт», зарегистрированная как юридическое лицо, также оказывает населению правовую помощь, а также «принимает на себя обязанности по защите в суде, милиции, прокуратуре и других правоохранительных и административных органах по уголовным, гражданским и хозяйственным делам.., дает юридические консультации и составляет правовые документы различного характера...»<sup>122</sup>. В этой фирме работают адвокаты-поверенные. Согласно ответу Управления юстиции Согдийской области от 27 августа 2008 года за № 1180 на территории Согдийской области Республики Таджикистан зарегистрировано на основании Закона РТ «Об общественных объединениях» от 12 мая 2007 года общественное объединение «Адвокаты-поверенные». Информация о количестве юридических фирм недоступна. Министерство юстиции Республики Таджикистан и Управление юстиции Согдийской области не отвечают на запросы.

Данные о точном количестве юристов, занимающихся юридической практикой, а также о количестве юридических фирм недоступны<sup>123</sup>.

Известно, что по состоянию на 2005 год в стране насчитывалось 30 юридических фирм различных форм собственности (главным образом общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества)<sup>124</sup>.

## **2. Допуск к юридической практике**

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об адвокатуре» допуск к адвокатской деятельности осуществляется путем

---

<sup>122</sup> Судебные речи адвокатов. – Душанбе, 2002 с.200.

<sup>123</sup> На официальные запросы в Министерство юстиции и в Управление юстиции Согдийской области ответы не получены.

<sup>124</sup> Индекс Реформы правовой профессии в Таджикистане, [www.hrt.tj](http://www.hrt.tj) (раздел «Отчеты и исследования»)

вступления в члены коллегии адвокатов и путем получения лицензии в Министерстве юстиции Республики Таджикистан в порядке, предусмотренном Законом Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В первом случае адвокат приобретает статус адвоката коллегии адвокатов, во втором – статус поверенного-адвоката.

В связи с этим различается порядок допуска к адвокатской деятельности.

Для приема в члены коллегии адвокатов ст. 18 Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре» предусматривает следующие требования:

- гражданство Таджикистана;
- наличие высшего юридического образования;
- наличие двухлетнего стажа работы по юридической специальности;
- при отсутствии необходимого стажа – прохождение стажировки от 6 месяцев до 1 года;
- сдача квалификационного экзамена квалификационной комиссии коллегии адвокатов.

Уставами коллегий адвокатов (Республиканской и Согдийской) предусмотрены ограничения в приеме для лиц, имеющих судимость за совершение умышленных преступлений и для лиц, признанных недееспособными.

Квалификационная комиссия состоит из адвокатов-членов коллегии адвокатов. Комиссия готовит билеты с вопросами, затрагивающими все отрасли права. Экзамен проводится устно. Кандидат выбирает билет с несколькими вопросами и устно отвечает на них.



Квалификационная комиссия дает заключение о возможности приема кандидата, а президиум коллегии адвокатов путем голосования членов президиума с учетом профессиональных и моральных качеств кандидата решает вопрос о приеме.

Лица, успешно прошедшие стажировку от 6 месяцев до 1 года, также сдают квалификационный экзамен. Не сдавшим экзамена кандидатам предоставляется возможность еще раз пройти стажировку в течение 6 месяцев и вновь сдать экзамен.

В соответствии с главой 47 Положения «Об особенностях лицензирования деятельности поверенных адвокатов» предъявляются следующие требования для выдачи лицензии<sup>125</sup>:

- наличие гражданства Республики Таджикистан;
- наличие высшего юридического образования;
- не менее двухгодичный стаж работы по юридической специальности;
- погашение или снятие судимости за умышленно совершенное преступление;
- положительное решение Квалификационной аттестационной комиссии.

Квалификационная комиссия при Министерстве юстиции Республики Таджикистан в составе 7 человек из числа руководителей и специалистов структур Министерства юстиции утверждается приказом министра юстиции.

Квалификационная аттестация проводится на основании разработанных вопросников, включающих все отрасли права Республики Таджикистан .

Решение о приеме кандидата принимается большинством членов Квалификационной комиссии и сразу оглашается<sup>126</sup>.

---

<sup>125</sup> Постановление Правительства Республики Таджикиста от 3 апреля 2007 г. № 172

<sup>126</sup> Из официального ответа Министерства юстиции.

В соответствии со ст.16 Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрены следующие лицензионные сборы:

- за **рассмотрение** заявления о выдаче лицензии поверенному адвокату взимается лицензионный сбор в размере четырех минимальных заработных плат;

- за **выдачу** лицензии поверенному адвокату взимается лицензионный сбор в размере десяти минимальных заработных плат.<sup>127</sup>

Суммы лицензионных сборов зачисляются в государственный бюджет.

При продлении срока действия лицензии взимается плата, равная сбору за выдачу лицензии. В случае сокращения срока действия лицензии, размер лицензионных сборов сокращается соответственно сроку действия лицензии<sup>128</sup>.

Уставами коллегий адвокатов (Республиканской и Согдийской) предусмотрены вступительные взносы.

При поступлении в коллегии адвокатов взимаются вступительные взносы:

- В Республиканской коллегии адвокатов – в размере 400 сомони.

- В Коллегии адвокатов Согдийской области – в размере 500 сомони.

Вступительный взнос вносится на расчетный счет президиума. В случаях не сдачи квалификационного экзамена вступительный взнос подлежит возврату. При увольнении из коллегии адвокатов вступительный взнос не возвращается.

Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» позволяет стать адвокатами только гражданам Таджикистана. Однако ст. 33 Закона

---

<sup>127</sup> С 1 июля 2008 года минимальная заработная плата в Таджикистане установлена в размере 60 сомони, что эквивалентно 17,5 долларов США.

<sup>128</sup> В редакции закона № 195 от 28.07.2006 г.

предусматривает, что «Республика Таджикистан на основе взаимности признает право адвокатов иностранных государств и стран Содружества Независимых Государств на оказание юридической помощи на своей территории без права на открытие юридических предприятий».

В соответствии с законом адвокаты имеют право выступать в суде по уголовным, гражданским, хозяйственным делам, по делам об административных правонарушениях, а также в Конституционном суде<sup>129</sup> (ст. 4 Закона).

В соответствии со ст. 49 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан «В качестве защитника допускаются приглашенные подозреваемым, обвиняемым, подсудимым или его представителем члены коллегии адвокатов, адвокат-поверенный, а также представители профессиональных союзов и общественных организаций по делам их членов. По постановлению лица, производящего дознание, следователя, прокурора, определению суда или постановлению судьи в качестве защитника могут быть допущены родственники и представители подозреваемого, обвиняемого, подсудимого (Закон от 29.11.2000 года № 27).

В случае отказа подсудимого или его представителя от приглашения защитника, по своему усмотрению судом обеспечивается в установленных законом случаях участие защитника через **юридическую консультацию**<sup>130</sup> (закон 27.06.1991 года от № 27).

Согласно Гражданско-процессуальному кодексу Республики Таджикистан «Право адвоката на участие в суде как представителя удостоверяется **ордером** либо **лицензией**, выданной уполномоченным законом органом» (ст. 55).

---

<sup>129</sup> Закон Республики Таджикистана «Об адвокатуре», опубликован на сайте [www.hrt.tj](http://www.hrt.tj) (в разделе «Законодательство Республики Таджикистан»)

<sup>130</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан 1961 года. Доступно в Интернете по адресу:

В соответствии со ст. 52 Гражданско-процессуальному кодексу Республики Таджикистан «Суд назначает стороне адвоката в качестве представителя в случаях:

- отсутствия представителя у ответчика, место жительства которого неизвестно;
- в других случаях, предусмотренных законом».

Помимо адвокатов согласно Гражданско-процессуальному кодексу Республики Таджикистан представителями в суде могут выступать работники органов государственной власти и органов местного самоуправления, других общественных организаций с правом защиты своих членов или других лиц (ст.ст.49-50)<sup>131</sup>.

Согласно Гражданско-процессуальному кодексу Республики Таджикистан представителем в суде по гражданским делам может быть дееспособное лицо, имеющее **доверенность** на ведение дела, выданную и оформленную в соответствии с законом (ст.ст.51, 55 Гражданско-процессуальному кодексу Республики Таджикистан )<sup>132</sup>.

В Экономическом суде представителем может быть любое физическое лицо, имеющее доверенность, выданную и оформленную в соответствии с законом (ст. ст.60-61 Кодекса Республики Таджикистан «Об экономическом судопроизводстве»)<sup>133</sup>. Обычно интересы предприятий в Экономическом суде представляют юристы, являющиеся работниками этого предприятия (ст. 58)<sup>134</sup>.

### **3. Стоимость юридических услуг**

Статья 20 Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре» предусматривает, что «труд адвокатов оплачивается из средств,

---

<sup>131</sup> Гражданский процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 05.01.2008 года. Доступно в Интернете по адресу:

<sup>132</sup> Там же.

<sup>133</sup> Кодекс Республики Таджикистан «Об экономическом судопроизводстве» от 05.01.2008 года.

<sup>134</sup> Там же.

поступающих за оказанную юридическую помощь от клиентов. Размер гонорара определяется соглашением сторон. При отсутствии соглашения размер гонорара определяется в соответствии с **инструкцией**, утверждаемой **президиумом коллегии адвокатов** по согласованию с Министерством финансов Республики Таджикистан».

11 августа 2007 года президиум Коллегии адвокатов Республики Таджикистан утвердил Инструкцию «Об оказании юридической помощи, оказываемой адвокатами физическим и юридическим лицам», согласованную с Министерством финансов Республики Таджикистан 28 сентября 2007 года.

Инструкцией предусмотрена оплата труда адвокатов в процентном отношении к ставке минимальной заработной платы. При отсутствии соглашения инструкцией предусмотрены следующие размеры оплаты труда членов коллегий адвокатов:

- юридические консультации (советы) не менее 15% ставки минимальной заработной платы;
- составление правовых документов – не менее 25%;
- составление запросов, справок – не менее 25%;
- за вызов адвоката на дом клиента или в места лишения свободы – не менее 50% без учета транспортных расходов;
- за составление проектов уставов, договоров и других сложных документов в размере не менее однократной ставки минимальной заработной платы;
- за участие на предварительном следствии и в судах первой инстанции – не менее 50% в день. При продолжительности следствия или судебного процесса – не менее 50% за каждый день;
- за защиту двух и более лиц – не менее 50%;
- за изучение, подготовку и ведение дела в суде – не менее 50%;
- за участие по гражданскому делу - не менее 60%;

- за участие в кассационной инстанции – не менее 50% суммы, подлежащей оплате в суде первой инстанции;

- за ведение дела в кассационной и надзорной инстанциях, не принимавшим участия в суде первой инстанции – не менее 60%.

Дополнительно взимаются расходы, связанные с командировками. При отсутствии соглашения сторон размер командировочных расходов определяется заведующим юридической консультацией или президиумом коллегии адвокатов<sup>135</sup>. Данная инструкция используется и адвокатами Коллегии адвокатов Согдийской области

Достоверной информации о стоимости юридических услуг, оказываемой членами коллегий адвокатов по соглашению, а также оказываемой поверенными адвокатами, в т. ч. о почасовой оплате, не имеется.

Есть публикация о том, что представители фокусной группы при одной из юридических консультаций г. Душанбе сообщили, что обычно с клиентов взимается плата в размере 5 сомони (менее 1,75 доллара США) за первоначальную консультацию и гонорар в размере приблизительно 33 долларов США (100 сомони) за юридическое представительство.

Чаще всего адвокаты договариваются с клиентами о фиксированном размере оплаты. Все респонденты, участвовавшие в фокусной группе согласились с тем, что большинство адвокатов получают недостаточную оплату за свои услуги. А адвокаты, оказывающие юридические услуги «бесплатно», редко получают оплату за свои услуги от государства. Поверенные адвокаты обычно зарабатывают больше, чем адвокаты коллегий и на них не

---

<sup>135</sup> Инструкция «Об оказании юридической помощи» от 11.08.07 года.

распространяется требование оказывать юридическую помощь за счет государственного бюджета<sup>136</sup>.

#### 4. Бесплатная юридическая помощь

Конституционная гарантия, содержащаяся в ст. 92, об оказании юридической помощи на всех стадиях следствия и суда, закреплена также Законом Республики Таджикистан «Об адвокатуре». В соответствии со ст. 5 Закона «...Государство гарантирует реальный и равный доступ к юридической помощи всем лицам, иностранным гражданам, проживающим или имеющим местонахождение на его территории. Государство гарантирует необходимое **финансирование** для обеспечения юридической помощи **несостоятельным** гражданам, а также для оплаты юридической помощи, оказываемой в соответствии с законом **бесплатно**...».

Данные гарантии реализуются через адвокатов – членов коллегии адвокатов, т. к. ст. 19 закона возлагает оказание юридической помощи **бесплатно на членов коллегии:**

**«Члены коллегии адвокатов** оказывают **бесплатно** юридическую помощь:

- Истцам в судах первой инстанции при ведении дел о взыскании алиментов, о восстановлении на работе, участникам Великой Отечественной и афганской войн, инвалидам и лицам, потерявшим кормильца во время гражданской войны в Таджикистане, беженцам;

- гражданам по жалобам на неправильности в списках избирателей;

- народным депутатам при даче консультаций по вопросам законодательства, связанным с осуществлением ими депутатских полномочий.

---

<sup>136</sup> Индекс Реформы Правовой Профессии в Таджикистане. С.29.

Кроме того, президиум коллегии адвокатов, а также орган предварительного расследования, прокурор и суд, в производстве которого находится дело, вправе освободить физическое лицо полностью или частично от оплаты юридической помощи...».

Ст. 20 Закона также предусматривает, что «При освобождении лица от оплаты юридической помощи органом предварительного расследования, прокурором или судом, в случае оказания помощи по их требованию, помимо свободно заключаемого с клиентом договора, а, также если юридическая помощь оказывалась бесплатно, в соответствии с законом расходы по оплате труда адвокатов относятся в установленном порядке на счет **местного бюджета**».

В соответствии с действующим Постановлением кабинета министров Республики Таджикистан № 206 от 04.06.1992 года «О порядке отнесения на счет государства расходов по оказанию адвокатами юридической помощи гражданам» основанием для отнесения расходов по оказанию юридической помощи адвокатами подозреваемому и подсудимому на счет местного бюджета является постановление лица, производящего дознание, следователя, прокурора, определение суда.

Размер выплачиваемых сумм устанавливается в соответствии с Инструкцией об оплате юридической помощи, оказываемой адвокатами...»<sup>137</sup>.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан также предусматривает нормы о бесплатной юридической помощи.

Статья 49 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан предусматривает, что **заведующий юридической консультацией и президиум коллегии адвокатов**, а также орган

---

<sup>137</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Таджикистан № 206 от 04.06.92 года.



дознания, предварительного следствия, прокурор, суд, в производстве которых находится дело, вправе освободить подозреваемого, обвиняемого, подсудимого полностью или частично от оплаты юридической помощи. В случае освобождения от оплаты юридической помощи органом следствия или судом оплата труда защитника производится **за счет государства**. Данная статья также содержит норму о том, что «заведующий юридической консультацией и президиум коллегии адвокатов **обязаны выделять адвоката** для осуществления защиты подозреваемого, обвиняемого, подсудимого».

В соответствии со ст. 53 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан «Адвокат не вправе отказываться от принятой на себя защиты подозреваемого, обвиняемого или подсудимого...», а ст. 51 предусматривает обязательное участие защитника при судебном разбирательстве по делам, в которых участвует государственный обвинитель; по делам несовершеннолетних; лиц с психическими отклонениями или инвалидов; лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство; лиц, преданных суду за преступления, за которые в качестве меры наказания может быть применена смертная казнь; лиц, между интересами которых имеются противоречия и хотя бы один из них имеет защитника.

Если защитник не приглашен самим обвиняемым, следователь или суд обязаны обеспечить защитника в суде (ст. 51 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан ).

Статья 326 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан предусматривает выплату вознаграждения юридической консультации, когда адвокат, участвовал в деле по назначению.

Эффективное оказания бесплатной юридической помощи в Таджикистане является серьезной проблемой. Несмотря на гарантии государства об оплате адвокатам за юридическую помощь малоимущим

гражданам и другим лицам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи за счет средств местных бюджетов, на практике этого не происходит.

В Таджикистане не имеется самостоятельного бюджета для оплаты адвокатам за оказанную правовую помощь. В связи с чем адвокаты редко получают оплату за свою работу. Существует огромная задолженность по выплате гонораров по делам по назначению.

Помимо адвокатов бесплатную юридическую помощь оказывают юристы общественных организаций при финансовой поддержке международных организаций.

Таковыми общественными организациями являются:

Республиканское бюро по правам человека и соблюдению законности, Центр по правам человека, Лига женщин-юристов и др.. Некоторые из них имеют свои филиалы в регионах республики. Несмотря на это, во многих районах страны бесплатная юридическая помощь отсутствует.

## **5. Реформирование адвокатуры**

Вопросы реформирования Адвокатуры в Таджикистане начали активно обсуждаться с 2006 года. Созданная в 2003 году Ассоциация адвокатов Республики Таджикистан не смогла объединить членов коллегий и поверенных адвокатов в единый самостоятельное объединение адвокатов.

Актуальность реформирования института адвокатуры в Таджикистане в настоящее время является очевидной. Законодательство об адвокатуре перестало отвечать происходящим переменам в политической, экономической и правовой сферах.

Являясь институтом гражданского общества и выполняя важную роль в осуществлении правосудия и защиты прав физических и юридических лиц, Адвокатура Таджикистана является в настоящее время частично **подконтрольной Министерству юстиции** в области лицензирования деятельности поверенных адвокатов.

Институциональная независимость адвокатуры от государственных органов диктуется задачей обеспечения защиты прав и свобод человека, возложенной на нее. В соответствии с международной практикой только сами адвокаты должны решать вопросы самоорганизации и деятельности, включая формирование органов самоуправления. Такого же мнения придерживается Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов г-н Леандро Деспуи. В пункте 87 Рекомендаций по итогам миссии в Таджикистан отмечается, что «важной проблемой в стране является уязвимое положение адвокатов, вызванное трудностями, которые они испытывают при исполнении своих профессиональных обязанностей, в частности в том, что касается беспрепятственного оказания правовой помощи своим клиентам. **Отсутствие единого профессионального органа**, основанного на принципах самоуправления и независимости, ведающего всеми вопросами касательно юридической профессии (в том числе и профессии адвоката) становится особенно очевидным»<sup>138</sup>.

Законодательство двояко определяет адвокатскую деятельность: если коллегия адвокатов признается в качестве **общественной организации**, то есть некоммерческой, то поверенный адвокат признан **предпринимателем**.

Отсутствие единых правил профессиональной этики, единой дисциплинарной практики, разобщенность адвокатских формирований не отвечает предъявляемым требованиям к юридической профессии. В

**Основных положениях ООН о роли адвокатов** предусматривается необходимость принятия норм профессионального поведения для адвокатов. В частности, в нем говорится, что «кодексы профессионального поведения адвокатов должны устанавливаться профессией через свои соответствующие органы или в соответствии с законодательством, отвечающим положениям национального права и обычая и признаваемым международными стандартами и нормами»<sup>139</sup> (положение 26).

В настоящее время в Таджикистане не существует единых правил профессионального поведения для юридической профессии, в том числе для адвокатов. Ни в Законе Республики Таджикистан «Об адвокатуре», ни в Законе Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности», ни в Положении об особенностях лицензирования деятельности поверенных адвокатов нет достаточного урегулирования вопроса о правилах профессионального поведения для всех адвокатов.

Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» содержит некоторые нормы профессиональной этики и поведения, которые обязательны для всех адвокатов. Статья 7 Закона содержит положение о том, что «Адвокат должен неукоснительно следовать этическим требованиям профессионального сообщества, постоянно совершенствовать свои знания, деловую квалификацию и хранить адвокатскую тайну».

В ст. 8 Закона содержатся нормы, запрещающие адвокату принимать поручение об оказании юридической помощи в случаях:

---

<sup>37</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов г-на Леонардо Деспуи, Миссия в Таджикистан, E/CN.4/2006/52/Add.4, 30 декабря 2005 год. Доступно в Интернете по адресу:

[http://www1.umn.edu/humanrts/russian/commission/Rjudgesreport\\_tajikistan2005.html](http://www1.umn.edu/humanrts/russian/commission/Rjudgesreport_tajikistan2005.html)

<sup>139</sup> Основные Положения о роли адвокатов, принятые восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в августе 1990 г. в Нью-Йорке. Доступно в Интернете по адресу: [zakon.kuban.ru/private/advokat/opra90.htm](http://zakon.kuban.ru/private/advokat/opra90.htm)

- если он ее оказывает или ранее оказывал лицам, интересы которых противоречат интересам лица, обратившегося с просьбой о ведении дела;

- если он участвовал в деле в качестве судьи, прокурора, следователя, лица, производившего дознание, эксперта, специалиста, переводчика, свидетеля или понятого, а также если в расследовании или рассмотрении дела принимает участие должностное лицо, с которым адвокат состоит в родственных отношениях.

Адвокат не вправе отказаться от защиты.

В соответствии со ст. 9 Закона «Адвокат не вправе разглашать, а также использовать в своих интересах или интересах третьих лиц какие-либо сведения, составляющие предмет адвокатской тайны».

Статья 11 Закона также предусматривает, что «...Адвокат должен постоянно поддерживать престиж своей профессии в качестве участника осуществления правосудия и общественного деятеля».

В этой же статье содержится запрет адвокату покупать или иным способом приобретать являющиеся предметом спора имущество и права физических и юридических лиц, обратившихся к нему за правовой помощью, как на свое имя, так и под видом приобретения для других лиц».

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан также предусматривает нормы профессиональной этики и поведения адвокатов. В соответствии со ст. 49 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан «...одно и то же лицо не может быть защитником двух подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, если интересы одного из них противоречат интересам защиты другого». Согласно п. 1 ст. 52 «Адвокат, представитель профессионального союза и другой общественной организации не вправе участвовать в деле в качестве защитника или представителя потерпевшего, гражданского

истца и гражданского ответчика, если он по данному делу оказывает или ранее оказывал юридическую помощь лицу, интересы которого противоречат интересам лица, обратившегося с просьбой о ведении дела, или если он ранее участвовал в качестве судьи, прокурора, следователя, лица, производившего дознание, эксперта, специалиста, переводчика, свидетеля или понятого, а также если в расследовании или рассмотрении дела принимает участие должностное лицо, с которым адвокат, представитель профессионального союза и другой общественной организации состоит в родственных отношениях».

Ст. 53 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан «...также предусматривает, что «защитник обязан использовать все указанные в законе средства и способы защиты в целях выявления обстоятельств, оправдывающих подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, смягчающих их ответственность, и оказывать им необходимую юридическую помощь».

В 1999 году Республиканская коллегия адвокатов приняла Правила профессионального поведения адвокатов Республики Таджикистан, которые до 2006 года использовала Коллегия адвокатов Согдийской области.

26 января 2006 Коллегия адвокатов Согдийской области также приняла Правила профессиональной этики адвокатов.

Министерство юстиции Республики Таджикистан до настоящего не разработало Правил профессионального поведения для поверенных адвокатов. Принятые Республиканской и Согдийской коллегиями адвокатов Правила профессионального поведения адвокатов не распространяются на поверенных адвокатов, и тем самым они не обязаны соблюдать установленные в них нормы профессиональной этики за исключением тех, которые изложены в Законе Республики Таджикистан «Об адвокатуре».

Таким образом, не существует единого свода этических правил, применимых ко всем, кто представляет юридические услуги, а также единая дисциплинарная практика для адвокатов.

Предусмотренный Законом Республики Таджикистан «Об адвокатуре» раздел IV «Дисциплинарная ответственность адвокатов» (ст. ст. 23-28) применим только для адвокатов коллегий. Взыскания налагаются президиумом коллегии адвокатов.

В Положении об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности от 3 апреля 2007 года (в главе 47) указано, что в отношении поверенных адвокатов «В случае поступления в Министерство юстиции более двух раз жалоб о халатности лицензиата, лицензия приостанавливается<sup>140</sup>. Информация о том, какова процедура рассмотрения жалоб, и какое решение принимается в том случае, если жалобы не подтвердились, не является доступной.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 17 мая 2004 года (п. 1 ст. 14) «Лицензирующий орган вправе приостановить действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий. Приостановление действия лицензии также может быть применено только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, наступления техногенной катастрофы, причинения невосполнимого вреда природным объектам или состоянию окружающей среды и предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно». В соответствии с указанным законом (п. 4 ст. 14) аннулирование лицензии производится на основании решения суда, за исключением случая неуплаты лицензиатом в течение 15 дней лицензионного сбора за

---

<sup>140</sup> Постановление Правительства Республики Таджикистан от 03.04.2007 года.

предоставление лицензии, когда аннулировать лицензию может сам лицензирующий орган.

Налогообложение адвокатов – членов коллегий и поверенных адвокатов также значительно различается как по видам налогов, так и по налоговым ставкам.

В 2006 году была предпринята попытка провести реформу адвокатуры. Был подготовлен проект **Концепции реформирования адвокатуры Республики Таджикистан**. Концепция была разработана при финансовой поддержке Таджикского отделения Института открытого общества – Фонд содействия. В состав рабочей группы по разработке Концепции входили представители Республиканской коллегии адвокатов, Согдийской коллегии адвокатов, поверенные адвокаты, преподаватель Таджикского государственного национального университета.

В некоторых странах адвокаты состоят в одном из адвокатских объединений (Россия, Нидерланды, Германия, США, Франция). Например, в Германии и во Франции – в коллегии адвокатов, в США – в Ассоциации адвокатов, в России – в Федеральной палате адвокатов РФ<sup>141</sup>. В связи с этим в Концепции подчеркивалась необходимость учреждения единого национального объединения (например, Союза) адвокатов Республики Таджикистан.

Модельным вариантом может стать создание Федеральной палаты адвокатов в Российской Федерации. Члены рабочей группы по разработке Концепции реформирования адвокатуры Республики Таджикистан перед началом работы над Концепцией посетили г. Москву и Ивановскую область Российской Федерации, где ознакомились с опытом реформирования адвокатуры Российской Федерации. Поскольку опыт Российской Федерации показался приемлемым для Таджикистана,

---

<sup>141</sup> Юридический энциклопедический словарь. – 3-е издание, М.: Инфра-М, – 2001. – С. 9.



членами рабочей группы было предложено создание единого адвокатского органа наподобие Федеральной палаты Российской Федерации.

В Концепции предлагается создать единую организацию адвокатов, которая будет некоммерческим, негосударственным объединением, основанным на обязательном членстве всех адвокатов Таджикистана, объединившихся для совместного обеспечения корпоративных интересов.

Эта организация должна будет осуществлять представительство и защиту интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, координировать деятельность адвокатских органов на местах, принимать меры, направленные на обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи. В рамках этой организации предусматривается создание региональных отделений во всех регионах страны.

Учреждение единого национального органа адвокатов необходимо для целей:

- гарантирования единообразия профессионального поведения и этики адвокатов на всей территории Таджикистана;
- гарантирования предоставления адвокатами квалифицированной юридической помощи, обеспечения высоких стандартов профессии;
- защиты профессиональных прав и интересов адвокатов;
- представления интересов адвокатского сообщества.

Обязательность членства необходима для обеспечения:

- контроля за доступом к профессии адвоката;
- контроля за квалификацией адвоката;
- дисциплинарного контроля.

Для устранения противоречий в законодательстве и неопределенности положения адвокатов в Республике Таджикистан, а также в целях поддержания высочайшего стандарта профессиональной деятельности адвокатов и оказания ими квалифицированной юридической помощи необходимо именно создание единой профессиональной организации адвокатов.

На наш взгляд, без такого объединения в Республике Таджикистан невозможна реальная независимость адвокатуры как необходимого условия адвокатской деятельности.

Специальный Докладчик ООН по вопросу независимости судей и адвокатов в Республике Таджикистан Леондро Деспуи в своем докладе от 30 декабря (по итогам посещения Таджикистана с 23 по 30 сентября 2005 года) также рекомендовал «Создать единый, основанный на принципах самоуправления орган с обязательным членством, который ведал бы всеми связанными с адвокатурой вопросами, такими как доступ к юридической профессии, отрешение от профессии, принятие дисциплинарных мер, соблюдение этических норм и непрерывное юридическое образование. Этот орган должен быть независим от исполнительной власти»<sup>142</sup>. К сожалению, в Программе судебно-правовой реформы<sup>143</sup> реформированию системы адвокатуры не было уделено никакого внимания.

С 2004 по 2005 годы в Таджикистане Американской ассоциацией юристов (ABA| CEELI) при поддержке Таджикского филиала Института «Открытое общество» Фонд содействия проведено исследование «Индекс реформы правовой профессии для Таджикистана» (ИРПП). В основе Индекса лежат 24 фактора, вытекающих из международно-

---

<sup>142</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов г-на Леонардо Деспуи, Миссия в Таджикистан, E/CN.4/2006/52/Add.4, 30 декабря 2005 года. Доступно в Интернете по адресу:

[http://www1.umn.edu/humanrts/russian/commission/Rjudgesreport\\_tajikistan2005.html](http://www1.umn.edu/humanrts/russian/commission/Rjudgesreport_tajikistan2005.html)

<sup>143</sup> Указ Президента Республики Таджикистан № 271 от 23.06.07 года.

признанных стандартов для правовой профессии юристов, определенных такими организациями как ООН и Совет Европы.

В Индексе перечисляются как положительные, так и отрицательные факторы, которые наблюдаются в деятельности адвокатов Таджикистана.

Из 24 факторов – 13 оценены как отрицательные , 8 – как нейтральные и только 3 –как положительные.

Положительными факторами является то, что адекватно представлены этнические и религиозные меньшинства, а также представители обоих полов; отсутствует дискриминация в процессе допуска к адвокатской деятельности; адвокаты имеют возможность заниматься юридической деятельностью как по отдельности, так и объединяясь с другими.

Отрицательными названы, в частности, следующие моменты:

- коллегии адвокатов не получают адекватного финансирования и не имеют достаточных финансовых ресурсов для предоставления необходимых услуг своим членам;

- не существует центров повышения юридической квалификации для адвокатов;

- большинство адвокатов не имеют адекватного доступа к юридической информации и другим ресурсам;

- адвокаты получают неадекватную оплату за свои услуги;

- недостаточное количество адвокатов в отдельных регионах Таджикистана, качество предоставляемых юридических услуг не соответствует необходимым требованиям;

- отсутствие достаточных знаний и практических навыков;

- ограниченный доступ к задержанным лицам и другие<sup>144</sup>.

---

<sup>144</sup> Индекс реформы правовой профессии (ИРПП). Доступно в Интернете по адресу: [www.hrt.tj](http://www.hrt.tj) (раздел «Отчеты и исследования»)

С 1 июля 2008 года Таджикское отделение Американской ассоциации юристов /Программа верховенства права («АБА/Роли») в рамках Программы уголовного права в Таджикистане начала реализацию Программы укрепления текущих реформ уголовного права посредством обеспечения трех коллегий: Согдийской коллегии в г. Худжанде, Республиканской коллегии в г. Душанбе и Душанбинской (городской) коллегии адвокатов электронной правовой базой данных – «Адлия», обновляемой на ежемесячной основе.

В этих целях в головных офисах коллегий созданы ресурсные центры. АБА/Роли предоставила центрам оборудование, установила электронную правовую базу данных на каждом компьютере и обеспечила доступ к Интернету для ежемесячного обновления базы данных, а также предоставила одного юриста в качестве штатного сотрудника на полный рабочий день для работы в центре. Программа рассчитана на 1 год. В конце года, начиная с установки базы данных в коллегиях, коллегии приобретают право собственности на оборудование, мебель и оставшиеся офисные принадлежности, и сами будут нести ответственность за расходы и функционирование системы<sup>145</sup>.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Существование поверенных адвокатов, являющихся предпринимателями, противоречит независимости адвокатской профессии, поскольку адвокатская деятельность не является коммерческой и не может регулироваться Законом РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В соответствии со ст. 13 Закона РТ «Об адвокатуре» специальное разрешение на осуществление адвокатской деятельности не требуется. Лицензия,

---

<sup>145</sup> Меморандум о взаимопонимании для создания правового исследования и механизма поддержки адвокатов между АБА/Роли и коллегиями.

выдаваемая исполнительным органом власти - Министерством юстиции РТ означает выдачу разрешения на осуществление адвокатской деятельности и подконтрольность органу исполнительной власти.

Лицензии могут выдаваться только самими адвокатскими формированиями, но не государственным органом.

К сожалению, в настоящее время в Таджикистане не существует единства мнений относительно будущего профессии адвоката. Позиции представителей существующих адвокатских формирований различны. Первостепенной задачей на данном этапе является достижение компромисса между существующими коллегиями адвокатов и поверенными адвокатами относительно создания единого органа адвокатского самоуправления.

Председателем Республиканской коллегии адвокатов Амирбековым Н. А. было высказано мнение, что таким объединяющим всех адвокатов страны органом могла бы стать уже существующая Ассоциация адвокатов Республики Таджикистан (прим. автора – в настоящее время Ассоциация адвокатов РТ состоит исключительно из членов Республиканской коллегии адвокатов). В Концепции реформирования адвокатуры РТ предлагается создание органа, который бы состоял из Центрального республиканского органа и независимых органов адвокатского самоуправления в виде региональных организаций, например, **Союза адвокатов Республики Таджикистан и региональных отделений Союза адвокатов областей и г. Душанбе**. Предполагается, что Союз адвокатов РТ должен представлять собой некоммерческое негосударственное объединение, основанное на обязательном членстве всех адвокатов Республики Таджикистан.

Высшим органом Союза адвокатов будет Республиканский съезд адвокатов, созываемый не реже одного раза в 4 года, а в период между

съездами – ежегодная Конференция адвокатов. Постоянно исполнительным органом будет правление Союза адвокатов, которое будет подотчетно Республиканскому съезду. Предполагается, что региональные отделения Союза адвокатов (на уровне областей и г. Душанбе) станут адвокатскими организациями, объединяющими адвокатов на территории соответствующих регионов Республики Таджикистан. Высшим органом регионального отделения будет Общее собрание адвокатов соответствующего региона, которое созывается ежегодно.

Адвокаты могут осуществлять свою деятельность в различных организационных формах по своему выбору: единолично – адвокатский кабинет, а коллегиально – в составе адвокатских бюро, коллегий адвокатов, юридических консультаций.

Допуск к профессии будет осуществляться квалификационной комиссией, возглавляемой представителем адвокатуры. В квалификационную комиссию будут входить также представители судебной власти, Министерства юстиции, ученые.

В настоящее время достичь соглашения по указанным аспектам Концепции реформирования адвокатуры Республики Таджикистан между всеми существующими формированиями не удастся.

Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре», принятый еще в 1994 году, уже устарел. Создание единого профессионального органа адвокатов путем безотлагательного принятия нового Закона «Об адвокатуре» является очевидным.



*Руководствуясь принципом верховенства права и поддерживая либеральные ценности, содействовать продвижению реформ*

Настоящая публикация подготовлена Центром исследования правовой политики, электронная версия документа доступна на вебсайте [www.lprc.kz](http://www.lprc.kz)

Центр исследования правовой политики является аналитической организацией, которая ставит своей целью продвижение принципа верховенства права и либеральных ценностей путем осуществления научно-исследовательской и проектной деятельности в области правовой политики.

Авторы: Д.К. Канафин, адвокат, член Президиума Алматинской городской коллегии адвокатов, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Республики Казахстан, к.ю.н., доцент

Р.М. Хакимов, эксперт Центра исследования правовой политики, к.ю.н.

М.С. Усманова, адвокат, Председатель коллегии адвокатов Согдийской области, член сети по реформированию уголовно-процессуальной системы Республики Таджикистан

---

Казахстан, Алматы, 050040  
ул. Манаса/Жандосова 34А/8А  
бизнес центр “Алматы”, оф. 403  
тел: + 7 727 244 8373, 244 3874

34A/8A Manasa/Zhandosova Str.  
Business centre “Almaty”, office 403  
Almaty, 050040, Kazakhstan  
tel: + 7 727 244 8373, 244 8374

[info@lprc.kz](mailto:info@lprc.kz)

[www.lprc.kz](http://www.lprc.kz)

