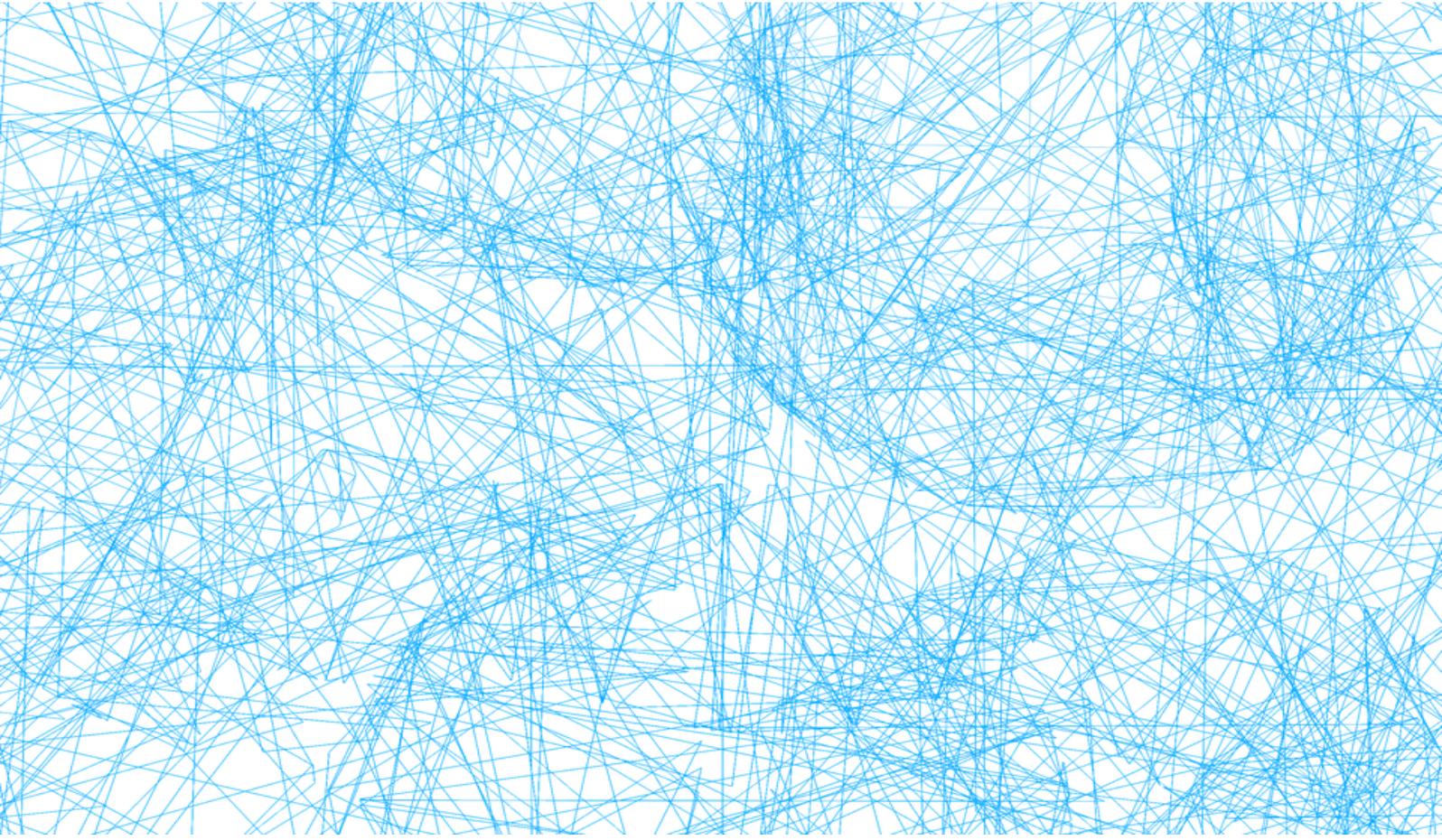


ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНЫХ КОНТАКТНЫХ ПУНКТОВ

ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КАЗАХСТАНА



ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНЫХ КОНТАКТНЫХ ПУНКТОВ

ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

**Алматы
2019**



Посольство Королевства Нидерландов



Настоящий материал подготовлен и опубликован Центром исследования правовой политики при технической поддержке посольства Нидерландов в Казахстане. Мнение экспертов не обязательно отражает официальную точку зрения Посольства.

Общественный Фонд «Центр исследования правовой политики» (LPRC) – неполитический, независимый исследовательский институт, основанный группой казахстанских юристов в апреле 2008 года. Центр находится в Алматы (Казахстан) и функционирует в Центрально-Азиатском регионе. LPRC является аналитической организацией, деятельность которой направлена на продвижение стандартов ответственного ведения бизнеса, верховенства права и прозрачности и подотчетности путем осуществления научно-исследовательской, издательской и образовательной деятельности в области правовой политики. Больше информации о центре можно получить на официальном сайте: www.lprc.kz.

© Центр исследования правовой политики

СОДЕРЖАНИЕ

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И АББРЕВИАТУРЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКУМЕНТЕ	4
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА НКП	5
<i>Правовые статусы НКП</i>	7
<i>Элементы НКП: структура и роли</i>	10
СТРУКТУРА, ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ НКП КАЗАХСТАНА	16
<i>Правовой статус</i>	16
<i>Структура</i>	16
КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ К НКП КАЗАХСТАНА	17
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СТРУКТУРА И ПРОЦЕДУРЫ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ 15 НКП	18

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И АББРЕВИАТУРЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

ОЭСР - Организации Экономического Сотрудничества и Развития

Декларация ОЭСР - Декларация о международных инвестициях и многонациональных предприятиях ОЭСР

Руководящие принципы - Руководящие принципы Организации Экономического Сотрудничества и Развития для Многонациональных Предприятий

НКП - Национальные Контактные Пункты

Отчет ОЭСР – Отчет ОЭСР «Структуры и процедуры Национальных контактных пунктов для Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий», 2018 г

Отдельные случаи – термин представлен в Руководящих принципах¹ и означает, что любое физическое лицо, организация или сообщество (заинтересованные стороны) подозревающее, что компания своими действиями нарушила один из Руководящих принципов, может подать формальный запрос в НКП соответствующей страны для рассмотрения этого «отдельного случая»

НПО – неправительственные организации

ПРООН – Программа Развития ООН

ОВБ – Ответственное Ведение Бизнеса

КСО – Корпоративная Социальная Ответственность

Экспертная оценка – peer review, оценка одним или несколькими НКП деятельности другого НКП

Стейкхолдеры – индивидуальные лица, бизнес сообщество, объединения рабочих, неправительственные организации и ассоциации

¹ Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий. Часть II. Процедуры применения принципов ОЭСР для многонациональных предприятий. Процессуальное руководство для НКП, пункт С. Особенности применения в отдельных случаях

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА НКП

Руководящие принципы Организации Экономического Сотрудничества и Развития для Многонациональных Предприятий² предоставляют свободу государствам в выборе организационной структуры для своих Национальных контактных пунктов, отметив при этом, что выбранная организационная структура должна справляться с решением широкого спектра вопросов, отмеченных в Руководящих принципах. Государства также могут создавать многосторонние консультативные или надзорные органы, которые будут помогать НКП в реализации поставленных задач.

Согласно Процессуальному руководству к Руководящим принципам, НКП «могут использовать различные формы организации... Национальный контактный пункт может состоять из представителей высокого уровня одного или нескольких министерств, а также, возможно, высокопоставленного государственного должностного лица или государственного ведомства, возглавляемого высокопоставленным должностным лицом, являться межведомственной группой или состоять из независимых экспертов. Также в него могут входить представители делового сообщества, профсоюзов и иных неправительственных организаций»³

Годовой отчет о Руководящих принципах, основанный на ежегодных отчетах от НКП к Инвестиционному комитету ОЭСР, определил четыре основные категории структур НКП⁴:

- **Моно организационные:** НКП состоит из одного и более представителей от одного Министерства
- **Межведомственные:** НКП состоит из представителей от двух и более Министерств
- **Трехсторонние/Четырехсторонние:** НКП состоит из представителей государства, бизнес ассоциаций, профсоюзов (трехсторонние) и в некоторых странах НПО (четырехсторонние)
- **Независимый орган:** НКП состоит из независимых членов

Согласно Годовому отчету о Руководящих принципах за 2017 год⁵, по состоянию на 31 января 2018 года, 31 НКП находится в ведении Министерств Экономики (включая Министерство торговли, инвестиций, бизнеса и тд), 5 НКП при Агентствах по продвижению инвестиций и 7 НКП при Министерстве иностранных дел.

² Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий на русском языке доступны по ссылке: <https://mneguidelines.oecd.org/guidelines/MNEGuidelinesRussian.pdf>

³ Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий. Часть II. Процедуры применения принципов ОЭСР для многонациональных предприятий. Процессуальное руководство для НКП, пункт I.A.2.

⁴ Годовой отчет о Руководящих принципах (2001-2015) доступен на английском языке по ссылке: <https://mneguidelines.oecd.org/annualreportsontheguidelines.htm>

⁵ Отчет на английском языке доступен по ссылке: <http://mneguidelines.oecd.org/annualreportsontheguidelines.htm>

3 НКП имеют трехстороннюю структуру, в которых государство, профсоюзы и бизнес принимают участие в процессе принятия решений (Франция, Бельгия и Швеция) и 2 дополнительных НКП имеют четырехстороннюю структуру, включая дополнительно НПО в процесс принятия решений (Чехия и Финляндия). 5 НКП находятся в ведении агентств по продвижению инвестиций (Иордания, Марокко, Перу, Португалия и Румыния).

4 НКП составляют независимый орган (Дания, Литва, Голландия и Норвегия). Независимый НКП - это НКП члены которого не принадлежат государственной администрации, хотя он поддерживается Секретариатом, находящимся в государственной администрации.

В 2018 году ОЭСР издал отчет – «Структуры и процедуры Национальных контактных пунктов для Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий»⁶, который описывает как выбранные 15 государств основывают свои НКП и как последние работают и принимают решения в отношении реализации своего мандата. Главная цель отчета – стимулирование сотрудничества среди НКП и оказание помощи заинтересованным сторонам и широкой общественности в лучшем понимании работы и процесса принятия решений НКП.

В отчёте ОЭСР был рассмотрен опыт НКП 15 стран: Канады, Чили, Дании, Франции, Германии, Венгрии, Японии, Кореи, Марокко, Голландии, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Швеции и США. НКП именно этих стран были выбраны для обеспечения разнообразия: 1) структур НКП согласно отчетам в ОЭСР, 2) опыта работы с отдельными случаями, и 3) географического расположения. Таблица 1 представляет список стран согласно этим критериям.

Таблица 1. Факторы выбора 15 НКП для анализа

Страна	Структура НКП согласно отчетам в 2016 г	Количество отдельных случаев за 2000 - 2016	Географическое расположение
Канада	Межведомственная	13	Северная Америка
Чили	Моно организационная	11	Южная Америка
Дания	Независимый орган	15	Европа
Франция	Трехсторонние	22	Европа
Германия	Межведомственная	28	Европа
Венгрия	Моно организационная	1	Европа
Япония	Межведомственная	4	Азия
Корея	Независимый орган	10	Азия
Марокко	Межведомственная	2	Африка
Голландия	Независимый орган	27	Европа
Новая Зеландия	Моно организационная	4	Океания
Норвегия	Независимый орган	13	Европа
Польша	Моно организационная	2	Европа
Швеция	Трехсторонние	6	Европа
США	Моно организационная	45	Северная Америка

⁶ Отчет на английском языке доступен по ссылке: <https://mneguidelines.oecd.org/Structures-and-procedures-of-NCPs-for-the-OECD-guidelines-for-multinational-enterprises.pdf>

Под термином «Национальный контактный пункт» подразумевается в основном национальный механизм международной политики, отраженной в международном договоре, международной конвенции или в международном стандарте. Ожидается, что члены НКП будут являться экспертами и в международной политике, и в национальных условиях имплементации. Например, ПРООН в отношении Программы действия по стрелковому оружию, определила следующие критерии НКП⁷:

- Наличие глубоких знаний международного договора и его значимость в стране
- Полное понимание роли, обязанности и работы всех национальных стейкхолдеров
- Наличие превосходства в положении в администрации для управления или участия в процессе принятия решений и для коммуникаций по вопросам политики
- Быть способным получить и удержать доверие и уверенность среди национальных стейкхолдеров
- Наличие возможности представлять присоединившиеся государство на межгосударственных встречах

Правовые статусы НКП

В некоторых странах НКП был основан посредством правовых мандатов с разным уровнем полномочий (например, законодательство, указ правительства и решения министерств). Правовой статус может поднять легитимность НКП. Он может также дать национальный характер работе НКП и привести на более высокий уровень доверие внутри государства и среди стейкхолдеров.

7 из 15 проанализированных НКП были образованы посредством юридического, законодательного или административного инструмента (Таблица 2). Правительство *Канады* реализовало Решение Совета ОЭСР 2000 года по пересмотру Руководства ОЭСР посредством «Указа» (что равнозначно постановлению правительства), который также утверждает структуру НКП. Правительство *Марокко* основало НКП в 2010 г, и в 2014 г приняло Министерский «Протокол», который перенес структуру НКП в межминистерский орган, размещенный в Марокканском Агентстве Инвестиционного Развития. Протокол содержит в себе новую структуру и функции НКП.

Дания единственная из 15 стран, разработавших законодательство для создания НКП и для регулирования его состава и работы. Этот шаг делает НКП формальным утвержденным законом органом в соответствии с другими образованными общественными органами в стране. Постановление правительства указывает, что НКП может выступать в качестве «действительного рассмотрения дела» если стороны медиации не смогут прийти к единому решению, и также что НКП может начать дело по своей собственной инициативе, без участия третьей стороны, подавшей формальную жалобу.

⁷ Clapham, A., Casey-Maslen, S., Giacca, G., & Parker, S. (Eds.). (2016). *The Arms Trade Treaty: A Commentary*. Oxford University Press, p. 175

Таблица 2. Правовые статусы 15 НКП

Страна	Национальный мандат	Формальное название	Доступность онлайн	Юридический/ законодательный/ административный инструмент
Канада	Да	2000 Указ в Совете	Недоступно онлайн	Указ был принят Правительством
Чили	Нет			
Дания	Да	2012 Указ о медиации и институту по работе с жалобами для ответственного ведения бизнеса	https://businesscond.uct.dk/file/298159/	Законодательство было принято Парламентом
Франция	Нет			
Германия	Да	2016 Служебное решение Федерального Министерства экономических отношений и энергии	Недоступно онлайн	Решение Министерства
Венгрия	Да	Постановление Правительства 245/2017	Доступно онлайн	Постановление было принято Правительством
Япония	Нет			
Корея	Нет			
Марокко	Да	2014 Протокол главы Правительства № 9/2014	Доступно онлайн	Протокол был принят Правительством
Голландия	Да	2014 Указ о создании НКП	Доступно онлайн	Постановление было принято Правительством
Новая Зеландия	Нет			
Норвегия	Да	2011 Мандат ОЭСР НКП Норвегии	Доступно онлайн	Постановление было принято Правительством
Польша	Нет			
Швеция	Нет			
США	Нет			

В последние годы НКП были также указаны в других стратегических документах, реализованных присоединившимися государствами. Например, 9 из 15 присоединившихся стран разработали Национальный План Действий по Бизнесу и Правам Человека/ Ответственному Ведению Бизнеса (*НацПлан*) к концу 2017 года.

Все эти НацПланы содержат ссылку на Руководящие принципы или механизм НКП. Такие НацПланы могут быть рассмотрены в качестве национального правового статуса для НКП. НацПлан может внести свой вклад в узнаваемость НКП, дать национальный характер работе

НКП и привнести более высокий уровень доверия внутри государства и среди ключевых стейкхолдеров. К моменту подготовки отчета ОЭСР, 5 выбранных НКП отчитались о текущей работе над НацПланом (Таблица 3).

Таблица 3. Национальный План Действий по Бизнесу и Правам Человека

	Статус НацПлана	Ссылка на Руководящие принципы	Ссылка на НКП
Канада			
Чили	Разработан 2017	Да	Да
Дания	Разработан 2014	Да	Да
Франция	Разработан 2017	Да	Да
Германия	Разработан 2016	Да	Да
Венгрия	В процессе	Нет данных	Нет данных
Япония	В процессе	Нет данных	Нет данных
Корея	В процессе	Нет данных	Нет данных
Марокко	В процессе	Нет данных	Нет данных
Голландия	Разработан 2013	Да	Да
Новая Зеландия			
Норвегия	Разработан 2015	Да	Да
Польша	Разработан 2017	Да	Да
Швеция	Разработан 2015	Да	Да
США	Разработан 2016	Да	Да
Заключение	9 НацПланов разработано и 4 в процессе	9 разработанных НацПланов ссылаются на Руководящие принципы	9 разработанных НацПланов ссылаются на НКП

Элементы НКП: структура и роли

15 выбранных НКП имеют разные структуры: у 5 в составе есть представители негосударственных органов среди их членов (2 трехсторонние и 3 основанные на экспертах НКП), у 11 в составе есть представители государственных органов среди их членов либо с одного Министерства, либо нескольких Министерств или общественных агентств.

В данном разделе мы посмотрим, как элементы 15 НКП структурированы, а также их различные роли. К этим элементам можно отнести:

- Орган принятия решений НКП, его состав и работа
- Секретариат НКП, офис или другой административный орган
- Консультативный орган НКП
- Надзорный орган НКП

А) Орган принятия решений НКП

Для выполнения своей роли НКП необходимо принимать ряд решений и выполнять различные функции, например, продвижение Руководящих принципов, работа со стейкхолдерами и работа с отдельными случаями. 15 выбранных НКП показывают широкий спектр органов принятия решений, в 5 из которых решения принимаются высокопоставленным чиновником: Венгрия, Чили, Новая Зеландия, Польша и США.

Роль НКП в принятии решений может также сочетаться с другими государственными обязанностями. В *Чили* НКП также возглавляет формальное подразделение по ОЭСР, координируя несколько межведомственных групп для управления вкладом и позиции Чили в нескольких комитетах и рабочих группах ОЭСР. В *Новой Зеландии* представителем НКП является назначенный высокопоставленный чиновник, который исполняет обязанности НКП как часть своих обязанностей в Министерстве Бизнеса, Инноваций и Занятости. В *США* высокопоставленное должностное лицо выполняет функции НКП наряду с другими государственными обязанностями.

В десяти НКП решение принимается коллегиальным органом принятия решений, состоящим из группы отдельных лиц (должностные лица из различных министерств или эксперты) или группой различных организаций (министерства, профсоюзы и бизнес ассоциации). Решение в этих НКП принимается консенсусом или большинством. Орган, принимающий решения, работает в следующих составах: а) представители нескольких министерств или подразделений правительства; б) номинированные эксперты, которые действуют и принимают решения на независимой основе; в) представители сторонних организаций (профсоюзы и бизнес ассоциации) и различные подразделения правительства, отражая тем самым трехсторонний формат структуры.

Существует 3 типа принятия решения НКП:

- 1) **Принятие решений по стратегии продвижения:** Секретариат НКП часто имеет важную роль в планировании продвижения Руководящих принципов и может принимать решения о продвижении без участия самого органа принятия решений. В НКП с членами - неправительственными организациями, решения о продвижении также могут быть приняты индивидуальными членами.

- 2) **Принятие решений по регламенту работы:** 14 из 15 НКП приняли и опубликовали регламент работы для работы с кейсами по отдельным процедурам. Регламент работы может включать в себя дополнительные аспекты, как процесс для последующей деятельности и мониторинг, и рекомендации о конфиденциальности во время процесса медиации.
- 3) **Принятие решений по отдельным случаям:** все 15 НКП работают с кейсами по отдельным случаям. Рассмотрение отдельного случая состоит из следующих фаз:
 - i) Начальная оценка (чтобы определить, если поставленный вопрос стоит заслуживает дальнейшей оценки). Некоторые Секретариаты НКП имеют центральную роль в фазе начальной оценки.
 - ii) Предложение посредничества. При предложении посредничества, некоторые НКП регулярно прибегают к вовлечению профессионального медиатора. 6 из 15 НКП имеют опыт привлечения профессионального медиатора хотя бы один раз.
 - iii) Заключение (финальное заявление или отчет),
 - iv) Возможность для дальнейших действий (чтобы оценить, были ли соблюдены рекомендации НКП).

Б) Секретариат НКП, офис или другой административный орган

В то время как все НКП выполняют функции Секретариата в какой степени, 9 из 15 выбранных НКП имеют специально созданный формальный офис НКП, ответственный за работу НКП. Оставшиеся 6 НКП интегрировали функции и обязанности Секретариата в уже существующие мероприятия. Сам термин «Секретариат» никак не представлен в Руководящих принципах, тем не менее, он используется в практике для обозначения этого офиса. В годовых отчетах ОЭСР по Руководящим принципам за последние пять лет этот термин использовался с ссылкой на структуру НКП в Канаде⁸, Франции⁹, Голландии¹⁰ и Норвегии¹¹. Хотя не все 9 НКП используют термин «Секретариат» в своих отчетах. США, например, создали «Офис НКП» с административными функциями. Правительство Чили распределили роль «Исполнительного секретаря» на должностное лицо министерства, в ведомстве которого находится НКП.

Ни у одного из изученных НКП роль Секретариата не идет в одиночку. Секретариат, скорее, является элементом НКП, который поддерживает работу органа, ответственного за принятие решений. Административные единицы НКП могут помочь улучшить институциональную и организационную память работы путем записи и сортировки решений и результатов работы. В этом случае, постоянный административный орган может помочь повысить уровень структуры, предсказуемости и видимости НКП. Работники Секретариата также могут помочь поддержать стабильность и продолжительность управления кейсами и работой в период организационных изменений.

6 из 9 изученных Секретариатов НКП находятся в ведении одного министерства. В трех других Секретариат НКП находится в созданном государственном органе, который имеет более широкий правовой статус. В Корее правительство привлекло внешнего подрядчика для выполнения функций Секретариата НКП - Корейский Коммерческий Арбитражный Совет -

⁸ ОЭСР, Годовой отчет ОЭСР по Руководящим принципам 2011, стр. 62

⁹ ОЭСР, Годовой отчет ОЭСР по Руководящим принципам 2015, стр. 68

¹⁰ ОЭСР, Годовой отчет ОЭСР по Руководящим принципам 2011, стр. 303

¹¹ ОЭСР, Годовой отчет ОЭСР по Руководящим принципам 2012, стр. 79-80

независимый арбитражный институт, состоящий из экспертов в области коммерческого арбитража и медиации. Здесь, Секретариат НКП ответственен за работу с общими запросами касательно Руководящих принципов, составление предварительного расследования для медиации/арбитража в работе с отдельными процедурами (кейсами), а также за отчетность Комиссарам НКП и ОЭСР о работе и решениях НКП.

В *Марокко*, Агентство по инвестиционному развитию Марокко выполняет функции Секретариата НКП. Секретариат ответственен за подготовку ежегодного плана по продвижению и коммуникациям Руководящих принципов, ежегодную отчетность о работе и встречах в НКП. Секретариат также получает кейсы (отдельные случаи), готовит предварительную оценку, предоставляет рабочие варианты заявлений/отчетов и представляет их на обсуждение и утверждение другим членам НКП. В *Дании*, Датское управление по делам предпринимательства имеет в своем ведомстве Секретариат НКП. Все решения НКП готовятся Секретариатом, для обсуждения и принятия членами НКП.

Не все 15 НКП структурированы с формальным Секретариатом НКП или другим административным органом. В этих НКП администрирование интегрировано в уже существующий министерский департамент. В *Венгрии*, например, администрация НКП является частью министерского департамента с более широким кругом обязанностей. В *Германии* НКП был частью департамента Федерального министерства по экономическим делам и энергии, но с изменениями в 2016 году, стал отдельной единицей.

В) Консультативный и надзорный органы НКП

Комментарии к Процессуальному руководству указывают, что «Вне зависимости от структуры, которую государства выбрали для своих Национальных контактных пунктов, они также могут создать многосторонние консультативные или надзорные органы, которые будут помогать Национальным контактным пунктам в реализации поставленных задач»¹². Дальнейших разъяснений или дополнений по этим 2 органам в Руководящих принципах нет.

В отчете ОЭСР по НКП, *консультативный орган* рассматривается как элемент НКП для достижения рекомендаций по принятию решений и устранению проблем, тогда как *надзорный орган* имеет функции контроля. В этом ключе, консультативный орган может влиять на ход принятия решений, а надзорный – оценить и подтвердить работу НКП, обеспеченную в рамках процедур НКП. Надзорный орган имеет роль в обеспечении того, что НКП соблюдает свои собственные правила и процедуры. Более мягкой практикой надзора являются регулярные встречи со стейкхолдерами.

В1. Виды консультативных органов

7 из 15 выбранных НКП имеют формальный консультативный орган. Эти консультативные органы относятся к 2 основным категориям:

- 1) органы, состоящие из представителей различных частей правительства и
- 2) органы, представляющие внешние интересы и организации, так называемые «внешние стейкхолдеры».

В некоторых из выбранных НКП, эти две формы консультативного органа смешены или тесно связаны. В других НКП, они разделены или имеют различные задачи. Некоторые НКП, не имеющие консультативного органа, включили различных стейкхолдеров и государственных должностных лиц в члены НКП.

¹² Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий, стр. 99

Таблица 4. Консультативные органы в выбранных НКП

	Консультативный орган с государственными должностными лицами	Консультативный орган с внешними стейкхолдерами (возглавляется НКП)	Консультативный орган с государственными должностными лицами и стейкхолдерами	Нет консультативного органа
Канада				√
Чили	√	√		
Дания				√*
Франция				√*
Германия			√	
Венгрия				√
Япония			√	
Корея				√
Марокко				√
Голландия	√	√		
Новая Зеландия			√	
Норвегия				√*
Польша			√	
Швеция				√*
США	√	√		

*Различные стейкхолдеры и государственные должностные лица включены в члены НКП

В *Новой Зеландии* НКП имеет «Совместную консультативную группу связи»¹³. Она состоит из представителей министерств, профсоюзов и наемных организаций. С членами группы консультируются по различным вопросам в отношении НКП и их информируют в случае поступления или принятия кейсов в отдельных случаях для дальнейшей оценки.

¹³ НКП Новой Зеландии: <https://www.mbie.govt.nz/business-and-employment/business/trade-and-tariffs/oecd-guidelines-for-multi-national-enterprises>

Консультативный орган *НКП Германии* представляет собой «Рабочую группу»¹⁴ с представителями министерства и внешних стейкхолдеров. Рабочая группа предоставляет площадку для обсуждений текущих вопросов, связанных с Руководящими принципами. С членами Рабочей группы консультируются по всем общим вопросам в отношении НКП и их информируют в случае поступления или принятия кейсов в отдельных случаях для дальнейшей оценки.

Министерство Экономического Развития Польши имеет Консультативный совет по вопросам Корпоративной Социальной Ответственности (КСО). Задачей Консультативного совета КСО является консультирование министерства в общем, не только в отношении вопросов НКП. Он состоит из членов общественных институтов, профсоюзов, бизнес ассоциаций, НПО, академических кругов и министерств. Консультативный совет КСО проводит встречи четыре раза в год, во время которых вопросы НКП всегда включены в повестку встреч. Члены Консультативного совета КСО могут дать свои комментарии на НацПлан НКП и стратегию продвижения. Кейсы по отдельным случаям не рассматриваются Консультативным советом КСО. Он предоставляет платформы для обсуждения общих вопросов в отношении НКП, а также Руководящих принципов.

Консультативный орган НКП Японии называется «Комитет НКП» и включает в себя представителей трех разных министерств, Японской бизнес ассоциации «Keidanren» и конфедерации профсоюзов «Rengo». Комитет НКП проводит регулярные встречи для обмена информацией о встречах ОЭСР и работе с кейсами по отдельным процедурам НКП.

НКП Чили имеет 2 консультативных органа: один комитет гражданского общества и один комитет государственных должностных лиц. Комитет гражданского общества состоит из представителей крупных бизнес ассоциаций, профсоюзов и НПО, Института по правам человека Чили (являющейся независимой общественной организацией), а также экспертов КСО из различных университетов Чили. Данная консультативная группа занимается в основном продвижением Руководящих принципов.

НКП Голландии имеет 4 (государственные должностные лица) консультативных члена, представляющих различные министерства. Эти консультативные члены принимают участие в ежемесячных встречах НКП (вместе с независимыми членами НКП) для обсуждения стратегий и кейсов по отдельным случаям. В этом отношении, консультативные члены НКП вовлечены в процесс принятия решений в вопросах продвижения и работе с кейсами по отдельным случаям. НКП Голландии имеет другой консультативный орган – «НКП Плюс» - состоящий из внешних стейкхолдеров из бизнес ассоциаций, профсоюзов и НПО. НКП Плюс проводит встречи один раз каждые 3 месяца.

У *НКП Канады* нет консультативного органа, но вместо этого есть три официальных неправительственных «социальных партнера»: Канадская Торговая Палата, Канадский Конгресс Труда и Конфедерация национальных профсоюзов. Социальные партнеры получают информацию о работе НКП, с ними консультируются о продвижении Руководящих принципов, а также процедурах и процессах НКП в отношении работы с отдельными случаями.

[В2. Виды надзорных органов](#)

Венгрия, единственная из 15 НКП отчиталась о наличии надзорного органа, в обязанности которого входит осуществление надзора за эффективностью работы НКП. Этот орган осуществляет надзор за всей работой правительства Венгрии в отношении ОЭСР, а не только работы НКП.

¹⁴ НКП Германии: <https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Textsammlungen/Foreign-Trade/national-contact-point-ncp.html>

В большинстве исследованных 15 НКП существует «мягкий» способ надзора, например, посредством регулярных встреч с представителями государства и стейкхолдерами. Во время таких встреч, НКП представляет результаты своей работы, а также стратегии для будущих мероприятий. Организация ежегодных встреч с представителями различных государственных департаментов или с внешними стейкхолдерами НКП является одним из методов раскрытия института НКП для «неформального» обзора и продвижения. Многие из 15 НКП с консультативными органами также используют эту форму открытых слушаний. У участников встреч есть возможность поднимать волнующие их вопросы. Например, НКП Франции проводят Ежегодную Информационную Встречу, установленную подзаконным актом, для презентации своих мероприятий и для открытого диалога со своими стейкхолдерами.

Несмотря на то, что Руководящие принципы дают государствам полную свободу в выборе структуры НКП, международная практика показывает наличие общих элементов в организационной структуре НКП. Зарубежные НКП как правило создают рабочий орган – секретариат для выполнения общей административной работы с разным уровнем и вовлеченностью в процесс принятия решений. Консультативный орган помогает НКП выработать единую стратегию по продвижению Руководящих принципов, а также внести свой вклад в рассмотрении кейсов по отдельным случаям. Надзорный орган следит за выполнением НКП своей работы в рамках своего разработанного регламента работы. Все эти компоненты вместе усилят работу НКП, сделают ее прозрачной, подотчетной и эффективной.

СТРУКТУРА, ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ НКЦ КАЗАХСТАНА

Во время подготовки обзора, НКЦ Казахстана находился в переходном периоде, во время которого будет обновлена его структура, процесс принятия решений и работа по отдельным случаям. Тем не менее, в отчете используются данные, полученные от представителей НКЦ для разработки рекомендаций осенью 2017 года. Организационная деятельность НКЦ¹⁵ Казахстана отражена в «Положении о деятельности Национального Контактного Центра» и доступна на сайте Министерства Индустрии и Инфраструктурного Развития РК: <http://miid.gov.kz/en/pages/national-contact-point-responsible-business-conduct> .

Правовой статус

В самом начале становления института НКЦ, Постановлением Правительства РК от 16 ноября 2012 года, Комитет по Инвестициям Министерства индустрии и новых технологий РК был определен ответственным за реализацию функций НКЦ.

Через 6 лет, Постановлением Правительства РК от 31 мая 2018 года, Министерство по инвестициям и развитию РК¹⁶ (МИР) было определено в качестве НКЦ Казахстана. НКЦ организывает площадку для диалога между сторонами для обсуждения проблем и выработки предложений и путей достижения взаимного соглашения.

Структура

В качестве коллегиального вспомогательного органа НКЦ по работе с отдельными случаями, была создана Рабочая группа, в состав которой входят представители различных министерств, агентств, национальных институтов по правам человека, НПО и профсоюзов. Рабочую группу возглавляет Председатель, который также является руководителем Рабочего органа НКЦ. Задачами рабочей группы является рассмотрение жалоб и обращений. Заседания Рабочей группы проходят по мере необходимости.

Рабочий орган является административным органом в НКЦ. Он организывает работу, готовит соответствующие материалы, а также рассматривает полученные запросы; обеспечивает проведение семинаров и встреч с представителями государственных органов, организаций, СМИ, бизнеса и гражданского общества.

¹⁵ В Казахстане Национальный Контактный Пункт официально назван «Национальный Контактный Центр» (НКЦ)

¹⁶ Сейчас уже: Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ К НКЦ КАЗАХСТАНА

K1. Согласно Положению об НКЦ, Рабочая группа состоит из представителей различных государственных и не государственных институтов. Однако, из Положения непонятно, в каком количестве определяется участие, процедура их отбора или номинирования участников.

P1. Определить и расписать процедуру формирования Рабочей группы: количество участников от каждого института, процедуру отбора, рассматриваемые вопросы, регламент работы. Определить сферу ответственности и задач Рабочей группы – является ли она коллегиальным или надзорным органом НКЦ.

K2. В НКЦ Казахстана отсутствует термин «Секретариат», подразумевая, что его административные обязанности выполняет Рабочий орган. Из Положения непонятно, какой орган выполняет функции Рабочего органа, кому он подотчетен.

P2. Рекомендуется придерживаться международной практики и использовать термин «Секретариат» для административного органа, в данном случае – Рабочего органа. Расписать четко, какой орган является Секретариатом, как назначаются его члены, критерии отбора членов Секретариата, как проходит оплата их труда, а также, учитывая, работу Секретариата с отдельными случаями, предоставить его контактные данные. Также необходимо уточнить роль Секретариата в процессе принятия решений.

K3. В Положении об НКЦ Казахстана, а также на сайте Министерства отсутствует информация о коллегиальном и надзорном органе НКЦ. Однако, согласно Обзору инвестиционной политики Казахстана от ОЭСР за 2017 год¹⁷ Рабочая группа НКЦ была определена в качестве консультативного совета и совета по надзору, а также основным лицом принятий решений¹⁸.

P3. Разработать и четко определить, какой институт или образование будет выполнять функции коллегиального и надзорного органа. Определить, какие спектр задач и зона ответственности находятся в каждом органе, а также сделать эту информацию публичной.

K4. Из Положения об НКЦ Казахстана остается непонятен процесс принятия решений в НКЦ.

P4. Разработать и определить процесс принятия решений НКЦ, включая основной орган принятия решений, различные вопросы принятия решений – от продвижения Руководящих принципов до работы с отдельными случаями.

¹⁷ Документ доступен на сайте Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК: <http://miid.gov.kz/ru/pages/nacionalnyy-kontaktnyy-centr-po-otvetstvennomu-vedeniyu-biznesa>

¹⁸ Обзор инвестиционной политики Казахстана от ОЭСР за 2017 год, глава 7, стр. 286

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

СТРУКТУРА И ПРОЦЕДУРЫ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ 15 НКП

КАНАДА

- **Правовой статус:** Правительство Канады реализовало Решение Совета ОЭСР от 2000 года о пересмотре Принципов ОЭСР посредством принятия соответствующего постановления правительства. Данное постановление отсылает к структуре НКП в качестве межведомственного органа.
- **Структура и состав:** канадский НКП состоит из представителей семи федеральных ведомств. Председателем Комитета является высокопоставленное должностное лицо Министерства международных дел Канады (GAC). Данное ведомство также обеспечивает НКП секретариатом для помощи в работе, коммуникациях и отчетности. Каждый член Комитета имеет специфическую компетенцию в соответствующей области ОВБ в соответствии с Принципами ОЭСР. Канадский НКП имеет трех «социальных партнеров» для улучшения информационно-разъяснительной работы и продвижения: Канадская торговая палата, Канадский конгресс труда и Конфедерация национальных профсоюзов.
- **Процесс принятия решений:** Комитет НКП принимает стратегические решения по вопросу продвижения Принципов ОЭСР, а также решения по всем отдельным случаям. Для принятия решения о встрече и принятии решения НКП необходимо согласие, по крайней мере, 4 из 7 постоянных членов Комитета. В последний раз в «Положение» о НКП вносились изменения в 2006 году, когда был определен состав Канадского НКП и процедура принятия решений. Текст Положения доступен на интернет-сайте НКП: https://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/ncp-pcn/index.aspx?lang=eng&menu_id=1&menu=R. Решения НКП принимаются на основе консенсуса. В случаях, когда консенсус не может быть достигнут, превалирует решение большинства.

ЧИЛИ

- **Правовой статус:** НКП Чили не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов.
- **Структура и состав:** Правительство Чили назначило высокопоставленное должностное лицо Министерства иностранных дел для исполнения роли НКП. Нынешний НКП также выполняет роль руководителя официального «Подразделения по работе с ОЭСР», координирующего несколько межведомственных групп, отвечающих за вклад и позицию Чили в нескольких комитетах и рабочих группах ОЭСР. Данное Подразделение по работе с ОЭСР имеет исполнительный секретариат, который ассистирует главе НКП в исполнение его должностных обязанностей. НКП имеет два консультативных органа: 1) Комитет гражданского общества (также известный как «Малый комитет» / Comité Espejo), состоящий из представителей бизнес ассоциаций, торговых объединений, НПО и экспертов по вопросам КСО из университетской среды, которые помогают эффективно продвигать Принципы ОЭСР,

и 2) Правительственный консультативный комитет (Consejo Consultivo) состоящий из представителей нескольких министерств, которые представляют рекомендации в области продвижения Принципов ОЭСР и решения отдельных случаев.

- **Процесс принятия решений:** Решения по продвижению и по отдельным случаям готовятся в чилийском Подразделении по работе с ОЭСР. НКП принимает все решения, связанные с реализацией Принципов ОЭСР как в области их продвижения, так и для решения всех отдельных случаев. НКП принял официальный регламент по рассмотрению отдельных случаев, который доступен на интернет-сайте Правительства: <https://www.direcon.gob.cl/2012/04/punto-nacional-de-contacto-establece-comite-espejo-con-sociedad-civil/> .

ДАНИЯ

- **Правовой статус:** НКП Дании был основан Указом, принятым Парламентом в 2012 году. Согласно местному законодательству НКП имеет статус «независимого органа» в системе государственного управления. Это касается как правил формирования структуры НКП, так и обширных инструкций для решения отдельных случаев. Агентство Дании по делам предпринимательства – государственная администрация, стимулирующая экономическое развитие Дании, является уполномоченным органом по вопросам детального регулирования и организации НКП.
- **Структура и состав:** НКП Дании состоит из пяти лиц, уполномоченных государством: одного председателя, одного эксперта и представителей трех организаций (Главной торговой федерации Дании, бизнес сообщества и групп неправительственных организаций). Агентство Дании по делам предпринимательства обеспечивает НКП секретариатом, однако данный орган не имеет права инспектировать или контролировать решения и деятельность НКП. НКП имеет определенный бюджет. В отношении вопросов бухгалтерского учета и «правовой непригодности» члены НКП подчиняются правилам Агентства Дании по делам предпринимательства, что значит, что члены НКП обязаны разглашать любые конфликты интересов по вопросам решения отдельных случаев. Датский НКП прошел экспертную оценку в 2015 году, которая заключила, что НКП Дании «в большинстве случаев видится группами заинтересованных лиц в качестве заслуживающего доверия института, являющегося открытым, доступным, прозрачным, беспристрастным и подотчетным»¹⁹. НКП улучшил процедуру продвижения и обработки данных на основе рекомендаций экспертной оценки.
- **Процесс принятия решений:** Решения НКП готовятся секретариатом НКП перед обсуждением и принятием членами НКП. В 2012 году постановление правительства обязало членов НКП решать отдельные случаи путем прямого большинства голосов. Решающее значение имеет голос председателя в случае отсутствия большинства. В случаях, когда председатель не может участвовать в голосовании по причине конфликта интересов, решающее значение имеет голос эксперта²⁰. Тем не менее, на практике члены НКП стараются достичь консенсуса. Итоговые заключения НКП по решению отдельных случаев должны быть исполнены в течение года. Принятый формальный регламент работы по решению отдельных случаев НКП доступен на его интернет-сайте: <https://businessconduct.dk> .

¹⁹ ОЭСР (2015), «Отчет о независимой оценке Национального контактного пункта Дании», представленный в июне 2015, <https://mneguidelines.oecd.org/ncppeerreviews.htm>

²⁰ Правительство Дании (2012), «Постановление правительства об институтах посредничества и рассмотрения жалоб в области ответственного ведения бизнеса», неофициальная версия на английском языке, параграф 6.2, <http://businessconduct.dk/file/298160/executive-orderon-mediation.pdf>

ФРАНЦИЯ

- **Правовой статус:** НКП Франции не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов.
- **Структура и состав:** НКП является трехсторонним и таким образом имеет межорганизационную структуру. Он состоит из представителей шести торговых объединений, одной бизнес федерации и четырех различных министерств (представляющих от 6 до 7 служб). Каждая организация и министерство номинирует в НКП одного представителя и одного кандидата на замену. Председательствует в НКП высокопоставленное должностное лицо, представляющее Генеральную дирекцию государственного казначейства Министерства экономики и финансов. Один представитель казначейства назначается Генеральным секретарем для реализации административных функций. Оба они представляют НКП на встречах ОЭСР и с иностранными представителями.
- **Процесс принятия решений:** НКП действует как коллективное объединение, принимающее решение на основе консенсуса. Секретариат НКП распространяет всем его членам документы, представляемые в НКП. Его члены обязуются не раскрывать какую-либо информацию в отношении отдельных случаев, в том числе внутри их собственных организаций. НКП Франции принял формальный регламент работы, названный «Положение об НКП». Оно регулирует состав НКП, его деятельность и процедуры рассмотрения отдельных случаев (включая коммуникации и условия конфиденциальности). Это требует наличия консенсуса между членами НКП для принятия решений. Если НКП не может достичь консенсуса, решение вопроса передается председателю НКП, который должен принять во внимание все высказанные мнения и вынести решение; в этом случае данный факт должен быть отражен в заявлении НКП. По отдельным вопросам члены НКП могут выступать в качестве «докладчиков», утвержденных председателем НКП при консультациях с членами НКП. Для решения более крупных вопросов НКП может в отдельных случаях образовывать трехсторонние рабочие группы, называемые также «ограниченным НКП». НКП может призывать внешних экспертов известных своими техническими знаниями. С 2012 года НКП организует ежегодные информационные встречи с заинтересованными сторонами и представления отчетности о своей деятельности.

ГЕРМАНИЯ

- **Правовой статус:** Первоначально НКП Германии относился к отделу внешних инвестиций Федерального министерства экономики. В декабре 2016 года НКП Германии был преобразован внутренним приказом министерства в отдельную единицу, напрямую связанную с Генеральным директором по вопросам внешней экономической политики.
- **Структура и состав:** НКП тесно сотрудничает и координирует свои действия с «Межведомственной рабочей группой по реализации Принципов ОЭСР», которая состоит из представителей семи федеральных министерств, имеющих прямое отношение к Принципам (Министерства иностранных дел, юстиции, финансов, труда и социальных дел, сельского хозяйства, окружающей среды, экономического сотрудничества). В дополнение НКП полагается на «рабочую группу по реализации Принципов ОЭСР», которая включает представителей федеральных министерств, социальных партнеров, бизнес ассоциаций и неправительственных организаций. Рабочая группа обычно встречается дважды в год для того, чтобы представить площадку для обсуждения отдельных случаев, связанных с Принципами и общими

вопросами, относящимися к НКП. Члены рабочей группы предупреждаются об отдельных случаях, которые подаются и принимаются для обсуждения.

- **Процесс принятия решений:** Официальные представители Федерального министерства экономики и энергетики в НКП готовят его стратегии и решения. Межведомственная рабочая группа утверждает формальные решения в отношении отдельных случаев и порядок работы. Она собирается на регулярной основе не реже двух раз в год, а также в произвольном порядке для рассмотрения отдельных случаев или по другим причинам. НКП имеет принятый порядок работы для рассмотрения отдельных случаев, который доступен на его интернет-сайте: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Textsammlungen/Aussenwirtschaft/nationale-kontaktstelle-nks.html>.

ВЕНГРИЯ

- **Правовой статус:** НКП Венгрии был учрежден постановлением правительства, предоставивший мандат НКП в 2017 году.
- **Структура и состав:** НКП Венгрии относится к Отделу по делам ЕС и международных финансов Министерства финансов. Решения НКП в области продвижения, сбора информации, отчетности и решения отдельных случаев, готовятся и принимаются в данном отделе. НКП не имеет формальной структуры консультативного органа среди других внешних заинтересованных лиц; также он обычно приглашает других заинтересованных лиц к участию в национальных конференциях. Венгрия образовала Национальный совет по делам ОЭСР для рассмотрения всех внутренних вопросов, связанных с ОЭСР, включая венгерский НКП. Этот надзорный орган состоит из представителей всех министерств, некоторого числа других органов и Национального банка Венгрии и собирается три раза в год. Согласно новому правительственному постановлению НКП будет состоять из представителей нескольких министерств. Оно также предусматривает создание секретариата и консультативного органа при НКП.
- **Процесс принятия решений:** Государственные представители из Отдела по делам ЕС и международных финансов готовят все необходимое для НКП. Высокопоставленные чиновники министерства выносят формальные решения по НКП. Согласно новому правительственному постановлению орган, отвечающий за процесс принятия решений, останется независимым, однако работающим на основе предложений межведомственного коллегиального органа.

ЯПОНИЯ

- **Правовой статус:** НКП Японии не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов.
- **Структура и состав:** НКП Японии состоит из представителей трех различных министерств. Семь представителей этих министерств работают по вопросам НКП в рамках широкого круга обязанностей в каждом министерстве. Комитет НКП является его консультативным органом. Он состоит из одной бизнес федерации и одной конфедерации торговых представительств и имеет председателя из состава НКП. Комитет встречается на регулярной основе, а НКП представляет информацию о встречах ОЭСР и по отдельным случаям, по которым работает японский НКП (анонимно). В области продвижения Принципов ОЭСР НКП периодически делает презентации о своей работе и Принципах, применимым к тем или иным

представителям бизнес сообщества, внешним экспертам и представителям организаций из гражданского общества.

- **Процесс принятия решений:** Решения принимаются представителям НКП на основе консенсуса. НКП Японии прошел экспертную оценку в 2012 году, в ходе которой, помимо других тем, обсуждалась польза включения большего числа министерств в число его участников по причине широкого охвата Принципов²¹. НКП утвердил формальный порядок работы по решению отдельных случаев, который доступен на правительственном интернет-сайте: <https://www.mofa.go.jp/index.html>.

КОРЕЯ

- **Правовой статус:** НКП Кореи не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов.
- **Структура и состав:** НКП состоит из восьми «комиссаров»: председателя (Генерального директора по вопросам иностранных инвестиций Министерства торговли, промышленности и энергетики), трех представителей различных министерств и четырех представителей внешних институтов (Исследовательского института по вопросам индустриальной политики, Ассоциации стандартов Кореи и профессоров). Правительство Кореи привлекает НКП в качестве секретариата Корейского коммерческого арбитражного совета – независимого арбитражного института, составленного из экспертов в области коммерческого арбитража и посредничества.
- **Процесс принятия решений:** Секретариат НКП отвечает за общие вопросы в области продвижения Принципов ОЭСР, предварительные исследования с целью посредничества / арбитража в отдельных случаях, а также отчетность комиссаров НКП перед ОЭСР о своей деятельности и решениях. Комиссары НКП отвечают за планирование продвижения Принципов ОЭСР, их толкование и принятие решений НКП по отдельным случаям. НКП утвердил формальный порядок работы, который доступен на правительственном интернет-сайте: http://www.ncp.or.kr/jsp/kcab_ncp/intro_ncp.jsp.

МАРОККО

- **Правовой статус:** НКП Марокко не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов. В 2014 году марокканское правительство приняло «Предписание главы правительства» в отношении структуры и функционирования НКП.
- **Структура и состав:** НКП обеспечивается Агентством Марокко по развитию инвестиций (AMDИ), которое является президентом и секретариатом НКП. НКП также состоит из представителей семи различных министерств и трех конституционных институтов. НКП не имеет структуры формального консультативного органа. Тем не менее, НКП тесно сотрудничает с ключевыми заинтересованными сторонами, включая бизнес федерации, торговые представительства, гражданское общество и другие общественные институты и департаменты.
- **Процесс принятия решений:** Все решения НКП готовятся секретариатом перед обсуждением и принятием посредством большинства проголосовавших членов. Секретариат НКП отвечает за подготовку встреч, ежегодных планов действий в

²¹ ОЭСР (2012), «Обзор независимой оценки НКП Японии», стр. 14, <http://www.oecd.org/daf/inv/mne/JapaneseNCPReview.pdf>

области популяризации и коммуникации Принципов ОЭСР и ежегодных отчетов о деятельности. Секретариат также разбирает отдельные случаи посредством подготовки первоначальных заключений и предварительных версий итоговых заявлений. Роль членов НКП заключается в экспертизе и техническом анализе представленных в НКП отдельных случаев. НКП имеет формальный порядок работы для рассмотрения отдельных случаев, который доступен на интернет-сайте Агентства: <http://www.invest.gov.ma/?Id=34527&lang=en> .

НИДЕРЛАНДЫ

- **Правовой статус:** Постановление о создании НКП в Нидерландах предусматривает, что его члены назначаются Министерством внешней торговли и развития сотрудничества на основе их опыта в области Принципов ОЭСР, их навыков посредничества и знаний ключевых аспектов ответственного ведения бизнеса. Оно также предусматривает, что «члены должны задействовать свои персональные знания и опыт и не должны являться представителями какой-либо конкретной заинтересованной группы»²².
- **Структура и состав:** НКП может состоять из не более пяти независимых членов, однако, чаще всего состоит из четырех членов. Министерство внешней торговли и развития сотрудничества назначает всех членов на основе консультаций с имеющими отношение к рассматриваемому вопросу министерствами и представителями предприятий и гражданского общества. Один из членов назначается другими членами в качестве председателя. Секретариат НКП состоит из должностных лиц представляющих уполномоченное министерство. НКП дополняется еще одним консультативным органом названным «НКП плюс», состоящий из заинтересованных представителей бизнес компаний, торговых представительств и НПО. НКП плюс приглашается на встречи НКП каждые три месяца.
- **Процесс принятия решений:** НКП принимает решения в ходе встреч, в которых участвуют независимые члены НКП и государственные консультанты. Независимые члены НКП формально отвечают за принятие решений. Однако, НКП принимает решения, ориентированные на достижение консенсуса, включая государственные консультантов. НКП также может проводить отраслевую проверку по поручению правительства Нидерландов. НКП Нидерландов впервые получил соответствующее поручение в 2016 году. НКП Нидерландов был первым представителем страны, который добровольно прошел экспертную оценку в 2009 году²³ . НКП имеет формальный порядок работы для рассмотрения отдельных случаев, который доступен на интернет-сайте НКП: <https://www.oecdguidelines.nl> .

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

- **Правовой статус:** НКП Новой Зеландии не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов.
- **Структура и состав:** Представитель НКП является назначенным высшим должностным лицом Министерства бизнеса, инноваций и занятости. Данный представитель выполняет обязательства НКП в рамках широкого спектра обязанностей в рамках Министерства. НКП также включает консультативную группу

²² Правительство Нидерландов (2014), «Постановление Министерства внешней торговли и развития сотрудничества от 1 июля 2014, № MinBuZa.2014.303289»

²³ Отчет команды, проводящей независимую оценку НКП «Национальный контактный пункт Нидерландов: достигнуты ли стремления и ожидания?», <http://www.oecdguidelines.nl/ncp/documents/report/2014/12/16/final-report-peer-review-nl-ncp>

для продвижения Принципов ОЭСР. Консультативная группа состоит из представителей других организаций, имеющих интерес в продвижении Принципов, включая центральный торговый союз, работодателей, а также другие уполномоченные органы.

- **Процесс принятия решений:** НКП принимает решения в области продвижения и решения отдельных случаев после внутреннего рассмотрения в Министерстве. Консультации с уполномоченными государственными органами также производятся для решения отдельных случаев в соответствии с Принципами. Консультативная группа связи НКП собирается периодически. НКП имеет формальный порядок работы для рассмотрения отдельных случаев, который доступен на интернет-сайте Агентства: <https://www.mbie.govt.nz/business-and-employment/business/trade-and-tariffs/oecd-guidelines-for-multi-national-enterprises> .

НОРВЕГИЯ

- **Правовой статус:** НКП Норвегии был образован постановлением Министерства иностранных дел. Согласно ему, НКП является независимым профессиональным консультативным органом, который ассистирует правительству и другим государственным органам Норвегии в области посредничества и руководства по решению отдельных случаев²⁴. Постановление определяет Принципы ОЭСР в качестве базового документа для осуществления работы НКП.
- **Структура и состав:** НКП состоит из «экспертной группы» в количестве четырех членов. Эти члены назначаются Министерством иностранных дел при консультациях с Министерством торговли и индустрии на основе предложений одной объединенной торговой конфедерации, одной бизнес федерации и собрания НПО от имени гражданского общества. Однако, назначенные члены действуют независимо от организаций, которые их номинировали. НКП состоит из формального секретариата, обеспечивающегося Министерством иностранных дел. Секретариат отсчитывается перед экспертной группой, готовит предварительные версии заявлений на утверждение, планирует и реализует мероприятия по продвижению Принципов ОЭСР. Он также отвечает за составление официальных отчетов Норвегии в ОЭСР. НКП имеет установленный бюджет, который обеспечивается Министерством иностранных дел; Секретариат также может при необходимости обращаться к другим правительственным ресурсам.
- **Процесс принятия решений:** Независимые члены НКП выносят решения по предложениям Секретариата на основе консенсуса. НКП Норвегии прошел экспертную оценку в 2013 году, которая заключила, что «ключевые заинтересованные органы сообщили, что НКП имеет высокое чувство причастности, что свидетельствует о его объективности и важности среди других усилий Норвегии в области ответственного ведения бизнеса»²⁵.

²⁴ Министерство иностранных дел Норвегии (2014), Norges OECD-kontaktpunkt. Mandat. http://www.responsiblebusiness.no/ansvarlignaringsliv-no/files/2015/10/140624-Kontaktpunktets-mandat_med-UDlogo1.pdf

²⁵ Правительство Норвегии (2014), Отчет оценочной делегации «Национальный контактный пункт Норвегии: независимая оценка», стр. 1, <http://www.responsiblebusiness.no/files/2014/02/Peer-review-report-NCP-Norway.pdf>

ПОЛЬША

- **Правовой статус:** НКП Польши не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов.
- **Структура и состав:** В данный момент НКП относится к области КСО и отделу взаимодействия с заинтересованными сторонами при Министерстве экономического развития. Представитель НКП является назначенным высшим должностным лицом, который занимается НКП помимо других официальных обязательств. В частности, представитель НКП председательствует в «консультативном совете по КСО». Данный межведомственный орган, который имеет постоянных членов, представляющих общественные институты, торговые союзы, бизнес ассоциации, НПО, академические круги и другие министерства, которые, в свою очередь, консультируют Министерство по вопросам КСО без права принятия решений. Совет собирается четыре раза в год. Рабочие группы по специфическим вопросам КСО и вопросам, связанным с практикой ответственного ведения бизнеса, иногда собирается между заседаниями совета. Совет по КСО находится в курсе дел НКП и обновлений в области Принципов ОЭСР; он не может быть использован для решения каких-либо вопросов за исключением отдельных случаев.
- **Процесс принятия решений:** Назначенный представитель НКП выносит формальные решения. НКП Польши был передан в 2016 году от Агентства внешних инвестиций и информации (PAIiZ) Министерству экономического развития.

ШВЕЦИЯ

- **Правовой статус:** НКП Швеции не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов.
- **Структура и состав:** НКП Швеции относится к отделу продвижения торговли и КСО при Министерстве иностранных дел. НКП состоит из пяти объединенных торговых федераций, двух бизнес ассоциаций, тогда как правительство представляется высшим должностным лицом уполномоченного министерства, который является председателем в ходе встреч. НКП собирается от четырех до пяти раз в год или чаще при необходимости.
- **Процесс принятия решений:** Решения выносятся членами НКП. НКП не имеет какого-либо формального порядка работы. Однако НКП выступает за диалог между его членами с целью достижения консенсуса.

США

- **Правовой статус:** НКП США не был основан в рамках каких-либо правовых, регулирующих и административных инструментов.
- **Структура и состав:** НКП относится к Государственному департаменту США. Высшее должностное лицо выполняет функции НКП среди широкого круга официальных полномочий в области ответственного ведения бизнеса. НКП руководит «Офисом НКП» и дополнительным персоналом, работает в области НКП и ответственного ведения бизнеса. Он имеет два консультативных органа: Межведомственная рабочая группа (IWG), межведомственный орган, включающий представителей нескольких государственных органов, и Консультативный совет заинтересованных сторон (SAB). НКП США является председателем SAB и имеет двух заместителей председателя –

одного представителя бизнес сообщества и одного представителя гражданского общества. Оба консультативных органа собираются примерно четыре раза в год. SAB и IWG представляют консультации по вопросам стратегий в области популяризации и исполнения. IWG также представляет консультации по отдельным случаям.

- **Процесс принятия решений:** Все решения выносятся и подписываются официальным представителем Правительства США. НКП имеет формальный порядок работы и рассмотрения отдельных случаев, которые находятся в общем доступе: <https://www.state.gov/e/eb/oecd/usncp/index.htm> .