

КАК ИСПОЛЬЗОВАТЬ МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ?

Практический бюллетень №1



Бюллетень подготовлен Центром исследования правовой политики и ОО «ЭХО» в рамках проекта «Консолидация усилий гражданского общества с целью поощрения защиты правозащитников» финансируемого Европейским Союзом. Содержание данной публикации является предметом ответственности Центра исследования правовой политики и ОО «ЭХО» и необязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

КАК ИСПОЛЬЗОВАТЬ МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ?

В отчете **Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников** за период декабрь 2013 – ноябрь 2014 года, было указано, что в отношении Правительства Казахстана был отправлено **три** обращения о нарушениях прав правозащитников.



Мониторинг по проекту **«Консолидация усилий гражданского общества с целью поощрения защиты правозащитников»**, за период август – октябрь 2015 г. выявил **16** случаев, когда правозащитники оказывались в конфликте с властью и были преследуемыми в рамках уголовного, административного и гражданского законодательства в связи со своей профессиональной деятельностью.

Практика показывает, что правозащитники Казахстана в редких случаях пользуются возможностью обратиться к Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников. Такое малое количество обращений является либо показателем низкого уровня использования этого механизма, либо несоответствующего качества предоставленной информации.

Между тем, **механизм Специального докладчика**, является **одним из быстрых и менее сложных способов** использования международных механизмов **защиты правозащитников**.

Данный бюллетень посвящен алгоритму обращения к Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников.

Что необходимо знать об этом механизме?

В рамках механизмов ООН по правам человека действует система Специальных процедур по правам человека. Специальные процедуры Совета ООН – это независимые эксперты в области прав человека, уполномоченные информировать и консультировать по конкретным вопросам в области прав человека или по ситуациям с правами человека в определенных странах. Одним из тематических мандатов, установленных Советом является мандат Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников.

Сейчас Специальным докладчиком является эксперт в области международного права **г-н Мишель Форст** (Франция), один из основателей ведущей международной организации по защите правозащитников Front Line Defenders.





ЛИЧНОСТЬ ПРЕДПОЛАГАЕМОЙ ЖЕРТВЫ/ЖЕРТВ

Жертвами могут быть отдельные лица, группы или организации. Если жертва является физическим лицом, необходимо указать информацию по полу, возрасту, национальности и профессии и контактные данные. Контактная информация рассматривается как конфиденциальная.



ОПИСАНИЕ НАРУШЕНИЯ/ИЙ В ОТНОШЕНИИ ЖЕРТВЫ

Предоставьте подробную информацию в отношении даты, места и всех обстоятельств нарушения/ий, а также описание существующей ситуации на момент обращения. Если первичный инцидент ведет к развитию других событий, нарушающих права жертвы, то укажите их хронологически. Если речь идет о задержании и/или аресте правозащитника, то необходимо указать информацию в отношении места содержания под стражей, доступ к адвокату, условия содержания, предъявленные обвинения и другие процессуальные права.



СТАТУС ЖЕРТВЫ, КАК ПРАВОЗАЩИТНИКА

Укажите, какой именно правозащитной деятельностью занимается предполагаемая жертва. Если применимо, укажите подробности места/региона, где осуществляется правозащитная деятельность.



ЛИЧНОСТЬ ПРЕДПОЛАГАЕМОГО НАРУШИТЕЛЯ (ЕСЛИ ИЗВЕСТНО)

Предоставьте, информацию о всех вовлеченных лицах, в том числе негосударственных, которые предполагаемо совершили нарушение/я в отношении правозащитника. В отношении нарушителей, необходимо предоставить как можно более подробную информацию об их личности (должность, ранг, национальность, возраст и т.д.). Укажите, имеются ли какие-либо свидетели произошедшего, или иные жертвы.



ДЕЙСТВИЯ СО СТОРОНЫ ВЛАСТЕЙ

Укажите, если жалоба о нарушениях была сообщена в соответствующие государственные органы? Какие действия были предприняты государственными органами по защите прав жертвы? Какие еще организации были уведомлены о нарушении/ях, например, национальные правозащитные институты, международные организации? Какие меры были предприняты? Была ли информация о нарушении распространена публично?



ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАРУШЕНИЕМ И ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Укажите, почему предполагается, что нарушение связано с правозащитной работой жертвы? Если были предыдущие инциденты, которые имеют отношение к угрозам/нарушением прав правозащитника, укажите подробности.



КТО ПРЕДОСТАВЛЯЕТ СООБЩЕНИЕ?

Укажите данные лица или наименование организации, представляющих сообщение о нарушении. Данная информация является конфиденциальной и не подлежит оглашению.



ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

После того, как сообщение было отправлено, необходимо направить обновленную информацию, по мере поступления. Это особенно важно, если какие-либо изменения произошли в ситуации жертвы. Обновления также могут быть предоставлены, если: 1) становится известна дополнительная информация о личности предполагаемого нарушителя; или 2) происходят новые события (например, освобождение жертвы из-под стражи) и т.д.

Куда нужно отправить сообщение?

Сообщение можно отправить по электронной почте или по факсу, с обязательным указанием названия процедуры:

Специальному докладчику по вопросу о положении правозащитников:

Адрес почты: urgent-action@ohchr.org

Факс: +41 22 917 9006
(Geneva, Switzerland)

Тел.: +41 22 917 1234

(Это номер оператора. Необходимо попросить соединить со штатом Специального Докладчика по вопросу о положении правозащитников.) Сотрудники УВКПЧ уведомляют о получении сообщения, если это было специально запрошено.

Язык обращения – английский.

Что происходит после получения информации Специальным докладчиком?

- Специальный докладчик определяет, подпадает ли сообщение под действие его мандата (тематически).
- Делается все возможное, чтобы определить вероятную обоснованность утверждений о нарушении прав человека и надежности источника информации. Часто в сообщении могут отсутствовать важные детали. В таких случаях, сотрудники УВКПЧ связываются с авторами сообщения для сбора дополнительной информации.

- Специальный докладчик затем контактирует с правительством государства, в котором произошло предполагаемое нарушение. Контакт осуществляется через 2 вида письменных обращений: 1) «срочное обращение» 2) «утверждение о нарушении», которые отправляются в дипломатическое представительство государства в ООН в Женеве для передачи соответствующим государственным органам.

Процедура «срочных обращений» используется для передачи информации о серьезных нарушениях, которые происходят или должны произойти. Например, это могут быть угрозы смерти правозащитников или угрозы в отношении их здоровья и безопасности. Срочные обращения направлены на то, чтобы Специальный докладчик, потребовав у государства принятия срочных мер для обеспечения защиты правозащитников и предотвращения нарушений.

Процедура обращений по «утверждениям о нарушениях» используется для передачи информации о нарушениях, которые, уже произошли и влияние которых на правозащитников со временем не изменяется. Это обычно происходит в тех случаях, когда существенное время прошло со времени нарушения.

Какова цель вмешательства Специального докладчика?

Основная цель обращений Специального докладчика – обеспечить информированность государства о возможных нарушениях прав человека и необходимости принять меры по их прекращению, расследованию и предотвращению. В обоих процедурах, Специальный докладчик просит правительство принять все необходимые меры для расследования и рассмотрения предполагаемых нарушений и сообщить о результатах своего расследования и действий. Письма с утверждениями о нарушениях, прежде всего, направлены на обеспечение эффективного расследования событий, наказания виновных и восстановлении нарушенных прав.

Время рассмотрения

Время реагирования на срочные обращения может занять несколько часов, если предоставленная информация является полной и ясной. Если необходимо прояснить определённые факты, то процедура может занять несколько дней.

Конфиденциальность

Полученные сообщения и ответы государств остаются конфиденциальными до тех пор, пока они не публикуются в докладах о сообщениях, которые пред-

ставляются Совету по правам человека на каждой очередной сессии (в марте, июне и сентябре). Однако в определенных случаях, в том числе вызывающих особую тревогу, мандатарии специальных процедур могут опубликовать пресс-заявление или публичное заявление до того, как будет опубликован доклад. Имена предполагаемых жертв обычно указываются в сообщениях, направляемых государству, чтобы компетентные органы могли расследовать случай предполагаемого нарушения или принять необходимые превентивные действия. Эти имена также указываются в публичных докладах о сообщениях за исключением случаев, когда требования частной жизни или безопасности предусматривают конфиденциальность в отношении личности жертвы. Лица, направляющие сообщение, должны четко указать, если имена предполагаемых жертв или другие подробности не должны публиковаться.

Полезные ресурсы:

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/SRHRDefenders/Pages/SRHRDefendersIndex.aspx>

<https://www.frontlinedefenders.org/ru/program/un-special-rapporteur>

http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29_ru.pdf

<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet27ru.pdf>



LPRC
ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ
ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

Республика Казахстан, г. Алматы,
050009, пр. Абая д. 157, офис 44
+7 727 394 36 60/ 94
info@lprc.kz, www.lprc.kz