

ПОМОЩЬ ЗАЩИТНИКАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Практический бюллетень №7



Бюллетень подготовлен Центром исследования правовой политики и ОО «ЭХО» в рамках проекта «Консолидация усилий гражданского общества с целью поощрения защиты правозащитников» финансируемого Европейским Союзом. Содержание данной публикации является предметом ответственности Центра исследования правовой политики и ОО «ЭХО» и необязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

ПОМОЩЬ ЗАЩИТНИКАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Мониторинг ситуации с правозащитниками реализованный в рамках Проекта **«Консолидация усилий гражданского общества с целью поощрения защиты правозащитников»** с августа 2015 г. по март 2017 г. показал, что значительная часть правозащитников были жертвами различного рода атак:

- Информационным атакам правозащитники подвергались больше, чем всем другим видам атак: в целом 32,8% правозащитников отметили о таких случаях. Факты информационных атак чаще распространены среди физических лиц (40,5%), чем среди юридических лиц (21,2%). В среднем было 6 информационных атак на правозащитников, минимум – 1, максимум – 20.
- Следующий по распространенности вид атак: репутационные атаки, такие как публичные обвинения и т.п. В целом около трети правозащитников (30,5%) подвергались репутационным атакам.

Данный вид атак так же шире распространен среди физических лиц

(39,2%), чем среди юридических лиц (17,3%). Среднее количество репутационных атак на правозащитников – 7, минимально – 1, максимально – 30.

- Согласно результатам опроса почти каждый пятый правозащитник (21,4%) подвергался физической атаке. Факты физических атак шире распространены среди физических лиц (24,1%), чем среди юридических лиц (17,3%). В среднем правозащитники подвергались 2 физическим атакам, минимальное количество физических атак – 1, максимальное количество атак – 4.
- Техническим атакам, таким как порча, кража профессионального оборудования и иных технических средств подвергались 16% правозащитников в целом. Распространённость данного вида атак значительно больше среди физических лиц (21,5%), чем среди юридических (7,7%) лиц. В среднем было 5 технических атак, минимальное количество – 1 атака, максимальное – 15 технических атак.

Согласно полученным результатам около трети правозащитников из числа физических лиц (30,4%) обращались в правоохранительные органы за защитой своей безопасности. Данная практика менее распространена среди НПО (3,8%). Респонденты, отметившие, что обращались в правоохранительные органы, по вопросу защиты безопасности отметили: «были поданы заявления, но меры не были приняты, заявления не имели действия», «ДВД ответили, что нарушений не было выявлено» и т.п. В целом следует отметить, что по результатам данного исследования, все обращения правозащитников в правоохранительные органы были безрезультатны: определенных действий со стороны органов по защите безопасности обращавшихся не предпринято.

В отношении физических атак правозащитники разделились на два лагеря:

50% оценивают, что подобные атаки невозможны, в то же время 50% считают, что физические атаки вполне вероятны.

За 20 месяцев наблюдения – с августа 2015 года по март 2017 года – было зафиксировано 967 негативных происшествий или атак на правозащитников. Из них за первый сезон (август 2015 - апрель 2016 гг.) описан 391 случай атак на правозащитников, в которых отмечено 407 нарушений и ограничений конкретных прав. 407 нарушений группируются в 36 видов угроз по 5 различным категориям, где самыми частыми стали отказ в предоставлении информации, судебные процессы, устные угрозы, оскорбления, давление на родственников и слежка, а также задержание полицией.



За второй сезон наблюдения (май 2016 - март 2017 гг.) – было зафиксировано 576 происшествий, несущих угрозы и риски для правозащитников, о которых сообщалось в прессе и социальных сервисах. Это на 33 % больше, чем за первый период наблюдения. В 576 происшествиях второго сезона было зафиксировано 639 нарушений конкретных прав, которые группируются в 56 видов угроз и 7 различных категорий. Как мы видим в сравнении, если в первом сезоне правозащитники столкнулись с 36 видами угроз в 5 категориях, то во втором сезоне появились 20 новых видов угроз, а их категорий стало 7. То есть, за год государство начало использовать 20 новых разновидностей давления на правозащитников, среди которых лидируют инструменты финансового или имущественного влияния.

Соотношение обвинительных и оправдательных судебных решений, и приго-

воров по делам правозащитников остается тревожным 1:10. Обвинений в 10 раз больше, чем оправданий. При этом в 91% случаев государство проигнорировало угрозы правозащитникам и не предприняло мер для защиты их прав. Когда же государство реагировало на запрос правозащитника, реакция оказывалась полезной лишь в половине случаев, другая же половина реакций оставалась формальной.

Осведомленность о принципах безопасности является одним из ключевых факторов самой безопасности, для чего проводятся специальные тренинги. Результаты опроса показали, что большинство правозащитников (61%) не проходили тренинги по безопасности. Хотя согласно результатам опроса наблюдается потребность правозащитников в обучении, тренингах по вопросам безопасности (68,3%) и потребность в информации по вопросам безопасности (65,8%).

В связи с указанными результатами мониторинга мы представляем в данном бюллетене полезные ресурсы для правозащитников, подвергающихся угрозам, которые включают в себя информацию о фондах в чрезвычайных ситуациях, тренингах по безопасности и международных ресурсах по защите правозащитников.



1. Фонды для чрезвычайных ситуаций

1.1 ГРАНТЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ FRONT LINE DEFENDERS



Гранты для обеспечения защиты Front Line Defenders предоставляют своевременную и эффективную финансовую помощь организациям или отдельным лицам для улучшения безопасности и защиты правозащитников и их организаций.

Гранты для обеспечения защиты могут быть запрошены для следующих целей:

- улучшение физической безопасности организации или отдельных лиц, цифровой безопасности и стратегии коммуникации;
- поддержка гонимых защитников правозащитников, которые находятся в орбите судопроизводства;
- оплаты медицинской помощи для правозащитников, на которых напа-

ли, или, страдающих в медицинских условиях, что стало результатом их мирных правозащитных действий;

- предоставление помощи семей для заключенных правозащитников или членов семей, находящихся в риске ввиду правозащитной деятельности.

Гранты предоставляются в размере не более 7.500 Евро.

Подача заявок на грант и более полная информация содержится по ссылке: <https://www.frontlinedefenders.org/en/programme/protection-grants>



1.2 ПРОГРАММА МАЛЫХ ГРАНТОВ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ



Фонды для чрезвычайных ситуаций для правозащитников в угрозах в рамках Европейского Инструмента по Демократии и Правам Человека (EIDHR) позволяют получить прямые малые гранты в размере 10.000 Евро правозащитным организациям или отдельным лицам, нуждающимся в срочной поддержке.

Данная срочная поддержка может быть в любой необходимой форме, например: для обеспечения гонорара юристическому представителю, для покрытия расходов на медицинское лечение, для приобретения защитных материалов для офиса или дома, для оплаты эвакуации правозащитника в другую страну, для поддержания работы правозащитной организации, которая находится в тяжелой финансовой ситуации и т.д.

Для подачи заявок на грант необходимо обратиться в местный офис делегации Европейского Союза или в команду

EIDHR, предоставив информацию для заявки: имя правозащитника (-ов), суть дела, сумма запрашиваемого гранта и целевое назначение гранта.

Электронная почта команды EIDHR:
europaaid-eidhr@ec.europa.eu

Более полная информация содержится по ссылке: <http://www.eidhr.eu/side-panels/human-rights-defenders/small-grants>

1.3 ФОНДЫ ДЛЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ AGIR ENSEMBLE POUR LES DROITS DE L'HOMME (AEDH)



Данный Фонд предоставляет помощь правозащитникам, находящимся в угрозе или преследовании. Для того, чтобы получить финансирование в рамках этого Фонда, необходимо соответствовать следующим критериям: заявка должна касаться правозащитника (члена ассоциации, а также жур-

налиста, юриста, организатора союза и т.д.); человек в опасности попал в такую ситуацию ввиду своей работы по защите прав человека; ситуация является срочной. Оперативные меры могут включать в себя помощь для эвакуации, социальную поддержку или поддержку в переезде на новое место жительства, правовую помощь, помощь для медицинского ухода в случаях насилия или пыток, и/или связь с соответствующими ведомствами.

Для участия необходимо заполнить контактную форму на сайте организации: <https://www.aedh.org/en/home/what-we-do/emergency-fund-for-human-rights-defenders>

1.4 ФОНДЫ ДЛЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ФРИДОМ ХАУС



Фридом Хаус предоставляет малые гранты для представителей гражданского общества. К получению гранта допускаются организации граждан-

ского общества, состоящие из 2 и более членов, которые находятся в состоянии угроз ввиду своей профессиональной деятельности. Организации не должны быть обязательно зарегистрированными, но должны предоставить историю своей активной деятельности.

Помимо традиционных НПО, гранты могут получать также журналистские объединения, сетевые организации, организации местного уровня, студенческие группы, трудовые союзы, научно-исследовательские центры и т.д. Целевое назначение грантов включает в себя: затраты на безопасность, медицинское обслуживание, правовое представление, визиты в тюрьмы, мониторинг судебного разбирательства, временная смена места жительства, замена оборудования и другие срочные затраты.

Для подачи заявок на грант необходимо написать на электронную почту info@csolifeline.org и предоставить надежные контакты, по которым Фридом Хаус может с вами связаться.

1.5 ПОДДЕРЖКА В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ PROTECTDEFENDERS.EU



Через своих партнеров ProtectDefenders.eu предпринимает срочные меры, которые могут включать в себя факсовые или телефонные призывы к соответствующим ведомствам, привлечение внимания ЕС или отдельных представителей государства к делу, практическую помощь с временным переездом или поддержку для покрытия медицинских расходов или представления защиты в суде. Программа срочных грантов стремится покрыть каждый уголок мира, включая самые сложные страны и отдаленные населенные пункты, для предоставления поддержки всем правозащитникам, особенно входящим в список уязвимых или целевые группы.



У организации работает круглосуточная специальная горячая линия для правозащитников, которым необходима срочная помощь:

+353 (0) 1 21 00 489

Горячая линия работает круглосуточно и может соединить вас с человеком, говорящим на арабском, английском, французском, русском или испанском языках, который сможет мобилизовать быструю международную поддержку или действия.

Форма заявки на срочный грант, а также более подробная информация доступна на сайте организации на русском языке: <https://www.protectdefenders.eu/ru/supporting-defenders.html>



1.6 ГРАНТЫ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВ ПЫТОК (ОМСТ)



ОМСТ, включая концепцию Обзорной Площадки по защите Правозащитников (Observatory for the Protection of Human Rights Defenders) предоставляет материальную помощь и срочную поддержку правозащитникам в угрозе, работающим в самых сложных обстоятельствах в любом регионе мира.

Для подачи заявки необходимо соответствовать 3 следующим критериям:

- заявитель должен быть правозащитником или работать в правозащитной организации в соответствии с Декларацией ООН о Правозащитниках¹ (правозащитники независимо от их идентичности, страны происхождения или должности, которые работают для продвижения и защиты всемирно принятых прав человека и свобод третьих лиц – работающие самостоятельно или являющиеся частью группы – и использу-

ющие мирные и ненасильственные меры в своей работе);

- заявитель находится в угрозе ввиду своей правозащитной деятельности;
- заявителю необходима срочная помощь (недостаточность доступа к альтернативным источникам поддержки будет также принята во внимание).

Финансовая поддержка или прямая материальная помощь правозащитникам и организациям может преследовать следующее целевое назначение: физическая безопасность; цифровая безопасность; связь; медицинская помощь (включая психосоциальную поддержку и реабилитацию) правозащитникам, которые страдают по медицинским условиям в результате своей мирной правозащитной деятельности; правовая помощь правозащитникам, испытывающим нарушение прав человека в суде; гуманитарная помощь (включая поддержку семьи); поддержка временного переезда при необходимости; повышение потенциала по вопросам безопасности; безопасное передвижение; срочный мониторинг, отчетность и адвокация и т.д.

¹ Декларация ООН о правозащитниках доступна на русском языке: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/defender.shtml

Заявку можно подать на английском, французском или испанском языке на электронный адрес организации:

**OMCT International Secretariat
Human Rights Defenders Programme**

Email: grants@omct.org
Tel: +41 22 809 49 39
Fax: +41 22 809 49 29

Дополнительную информацию на английском языке можно найти по ссылке: <http://www.omct.org/human-rights-defenders/links/2015/10/d23598/>

1.7 СРОЧНЫЕ ГРАНТЫ DIGITAL DEFENDERS PARTNERSHIP (DDP)



Срочные гранты DDP предназначены для быстрой поддержки журналистов, правозащитников, НПО, активистов и блоггеров, которые испытывают срочную цифровую чрезвычайную ситуацию по причине их деятельности онлайн.

Срочные гранты могут предоставить финансовую чрезвычайную помощь, которая может быть использована для смягчения цифровых угроз следующим образом:

- аудит по цифровой безопасности для организаций
- замена оборудования
- безопасный хостинг
- связь VPN
- безопасное соединение Интернет
- поиск правового представительства
- оплата юридических расходов
- другие виды срочных затрат

Сумма грантов варьируется от 1 до 10.000 Евро с продолжительностью проекта не более 4 месяцев.

Заявки необходимо отправлять на электронную почту организации: ddp@hivos.org со следующей информацией: название и цель проекта, регион проекта, продолжительность (максимум 4 месяца), бюджет проекта и его разъяснение, ваше имя/название организации, ваша цель и деятельность вашей

организации, имена и контактная информация как минимум 2 лиц рекомендуемых вас.

Важно отметить, что для подачи на грант необходимо находиться в чрезвычайной ситуации, связанной с цифровой безопасностью.

Более подробная информация на английском языке доступна на веб-сайте организации: <https://www.digitaldefenders.org/sections/about-us/incidental-emergency-grants/>



2. Тренинги по вопросам безопасности

2.1 ТРЕНИНГИ ПО РИСК АНАЛИЗУ И ЗАЩИТЕ FRONT LINE DEFENDERS²



В ответ на беспокойство правозащитников о случаях риска и угроз, Front Line Defenders разработала программу тренинга по вопросам безопасности и защиты.

Данная программа включает в себя компоненты семинаров, курсов, воркшопов, консультаций и ресурсы для укрепления потенциала и преследует цель обеспечения знаниями, экспертизой и обмен навыками для предоставления правозащитникам дополнительной информации и инструментов, которые могут им помочь в решении вопросов, связанных с личной и организационной безопасностью и защитой.

Воркшопы для правозащитников в угрозе включают в себя оценку рисков, анализ угроз, реакцию на случаи нарушения безопасности, цифровая безопасность (базовый уровень), борьба со стрессом, разработка практического плана безопасности, адаптированный под уникальную ситуацию каждого правозащитника.

Для более подробной информации можно связаться с координатором тренинга: protectiontraining@frontlinedefenders.org.



² <https://www.frontlinedefenders.org/en/programme/risk-analysis-protection-planning>

³ <https://en.justiceandpeace.nl/human-rights-defenders-and-security/the-hague-training-course-for-human-rights-defenders-on-security>

2.2 ГААГСКИЙ ТРЕНИНГОВЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ³

JUSTICE & PEACE

Данный курс разработан для правозащитников, работающих по широкому кругу вопросов по всему миру. Необходимость в учебном курсе такого характера мотивируется ростом законодательных ограничений во многих частях мира, а также физическими и цифровыми угрозами, с которыми сталкиваются правозащитники.

Ежегодно, около 40 человек приглашаются в Гаагу для участия в однонедельной программе, которая состоит из модулей по различным вопросам. Например, один модуль сфокусирован на защитных механизмах, тогда как другие охватывают вопросы использования механизмов цифровой безопасности и проведения оценки рисков. Учебный курс также помогает защитникам в создании навыков для проведения адвокационной и влиятельной политики.

Для более подробной информации можно связаться с сотрудниками программы: thtc@justiceandpeace.nl

⁴ <http://protectioninternational.org/>

2.3 ОНЛАЙН ТРЕНИНГИ PROTECTION INTERNATIONAL⁴



Protection International – международная, некоммерческая организация, которая предоставляет стратегии защиты и инструменты управления безопасностью для правозащитников, подвергающихся риску. С 2004 года Protection International работает с местными партнерами в более чем тридцати странах по всему миру.

Организация предлагает онлайн-курсы обучения по целому ряду вопросов для правозащитников для разработки различных навыков, возможностей и стратегий для повышения безопасности, и защиты как для себя, так и для людей, с которыми они работают. Курсы предлагаются на английском, испанском и французском языках. Плата за регистрацию зависит от различных факторов, таких как страна происхождения или места жительства, организация, в которой участвует участник, и продолжительность курса.

Записать на курс и отслеживать график их проведения можно на сайте организации: <https://e-learning.protectioninternational.org/>

3. Международные ресурсы по защите правозащитников

Правозащитники могут использовать эти рекомендации в качестве ресурсов, чтобы понять, как дипломаты, базирующиеся в своей стране, могут оказать поддержку и защиту правозащитникам. Они могут способствовать обсуждению с посольствами конкретных мер, как мониторинг судебного дела или презентация публичного заявления от имени правозащитников, которым грозит опасность.

3.1 РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЕС ПО ПРАВозащитникам⁵



Поддержка правозащитников является долгосрочным элементом внешней политики Европейского Союза по правам человека. Целью Руководящих принципов является предоставление практических рекомендаций для усиления мер ЕС в этом вопросе. Руководящие принци-

пы могут быть использованы в качестве контактов с третьими сторонами на всех уровнях, а также на многосторонних форумах по правам человека с целью поддержки и активизации усилий ЕС для продвижения и поощрения уважения прав для защиты правозащитников.

Текст Руководящих принципов доступен на английском языке доступен на сайте Европейского Союза: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/european_union_guidelines_on_human_rights_defenders.pdf

3.2 РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВозащитников ОБСЕ⁶



Руководящие принципы основаны на обязательствах ОБСЕ и общепризнанных стандартов в области прав человека,

которые государства-члены ОБСЕ обязались соблюдать. Руководящие принципы изложены в ключевых международных документах, касающихся защиты правозащитников, в частности упомянутой Декларации ООН. Руководящие принципы сосредоточены на защите прав человека тех, кто подвергается риску в результате своей работы в области прав человека. Таким образом, руководящие принципы направлены на содействие обеспечению равной защиты прав человека для всех.

Текст Руководящих принципов на русском языке доступен по ссылке: <http://www.osce.org/ru/odihr/123728?download=true>

3.3 ИЗЛОЖЕНИЕ ФАКТОВ ООН № 29: ЗАЩИЩАЯ ПРАВО НА ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА⁷



Изложение фактов № 29 подготовлено с целью поддержки правозащитников в их неопределимой работе. Оно адресо-

ван главным образом государственным органам, национальным и международным неправительственным организациям, персоналу Организации Объединенных Наций, основным субъектам частного сектора (включая транснациональные корпорации) и самим правозащитникам. Данный документ также нацелен на более широкую общественность и может быть полезен журналистам и многим другим в распространении информации о роли и положении правозащитников.

Текст публикации на русском языке доступен по ссылке: http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29_ru.pdf



⁵ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/european_union_guidelines_on_human_rights_defenders.pdf

⁶ <http://www.osce.org/odihr/guidelines-on-the-protection-of-human-rights-defenders>

⁷ <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29en.pdf>



LPRC
ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ
ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

Республика Казахстан, г. Алматы,
050009, пр. Абая д. 157, офис 44
+7 727 394 36 60/ 94
info@lprc.kz, www.lprc.kz