



Уполномоченный
по правам человека
в Республике Казахстан



Казахстанское
международное бюро по
правам человека и
соблюдению законности



Представительство
Международной тюремной
реформы
в Центральной Азии



Посольство Великобритании в Астане



Посольство
Федеративной Республики Германия
Астана

Посольство Федеративной Республики
Германии в Астане

РЕКОМЕНДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПЫТОК В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОТ ДИСКУССИЙ К ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ»

26-27 февраля 2009 года, Астана

Конференц-зал «Байтерек», гостиница «Дипломат»

г. Астана

27 февраля 2009 г.

Участники международной конференции «Предотвращение пыток в Республике Казахстан: от дискуссий к практической реализации», представляющие государственные органы Республики Казахстан (Верховный суд РК, Комиссию по правам человека при Президенте РК, Уполномоченного по правам человека в РК, Генеральную прокуратуру РК, Министерство иностранных дел РК, Министерство внутренних дел РК, Министерство юстиции РК, Министерство образования и науки РК) адвокатуру, международные и местные неправительственные организации,

приветствуя подписание 26 июня 2008 года Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым Закона РК «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания»,

подчеркивая необходимость внедрения и дальнейшего развития предусмотренных международным правом процедур с целью предотвращения пыток и других видов жестокого обращения путем создания системы регулярных посещений мест содержания под стражей, осуществляемых независимыми международными и национальными органами,

принимая во внимание необходимость приведения действующего законодательства Республики Казахстан и правоприменительной практики в соответствие с положениями Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих

достоинство видов, обращения и наказания, Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток, рекомендациями Комитета ООН против пыток по итогам рассмотрения Второго периодического доклада Казахстана в ноябре 2008 года, и общепринятыми международными принципами и стандартами,

В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕКОМЕНДУЮТ:

- Привести определение «пытки» в Уголовном кодексе Республики Казахстан в соответствие с определением «пытки», данным Конвенцией ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Принять в качестве потенциальной модели Национального превентивного механизма в Республике Казахстан организационную структуру «Омбудсмен Плюс»;
- Принять законодательный акт о правовом статусе Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан для приведения этого национального учреждения по правам человека в соответствие с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами);
- Разработать и принять законопроект «Об общественном контроле в Республике Казахстан», устанавливающий правовые основы организации и процедуры осуществления общественного контроля в Республике Казахстан, в том числе порядок организации и функционирования Национального превентивного механизма в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинств видов обращения и наказания, для обеспечения возможности проведения систематического мониторинга мест лишения свободы в широком смысле этого определения, содержащегося в статье 4 Факультативного Протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - полицейских участков и изоляторов временного содержания МВД РК, следственных изоляторов КНБ РК, квартир для содержащихся под домашним арестом Агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (Финансовой полиции), а также психиатрических клиник Министерства здравоохранения РК, гауптвахт и дисциплинарных батальонов Министерства обороны, домов престарелых и медико-санитарных учреждений Министерства труда и социальной защиты населения, детских домов и интернатов, дошкольных учреждений, специализированных школ Министерства образования и науки РК других закрытых учреждений, находящихся в юрисдикции соответствующих ведомств и местной исполнительной власти, и других закрытых учреждений, находящихся в ведении государственных органов и ведомств;
- Внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РК в части исключения ч. 3 ст.138 УПК РК;
- Дополнить ст.532 Уголовно-процессуальный Кодекс РК пунктом о запрете экстрадиции лица в другую страну, когда есть основания полагать, что это лицо будет подвержено пыткам.

В ПРАКТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ РЕКОМЕНДУЮТ:

- Содействовать опубликованию и широкому, открытому обсуждению Рекомендаций Комитета ООН против пыток по итогам рассмотрения Второго периодического доклада Республики Казахстан;

- Своевременно представлять в Комитет ООН по правам человека и Комитет ООН против пыток периодические доклады о мерах по осуществлению своих обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции ООН против пыток, а также добросовестно выполнять рекомендации этих комитетов;
- Сотрудничать со Специальным Докладчиком ООН по пыткам, представлять всю запрашиваемую им информацию, реагировать на его срочные обращения по тому или иному вопросу, в том числе в рамках предстоящего его посещения Республики Казахстан;
- В целях реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток создать при Министерстве юстиции межведомственную рабочую группу с участием представителей неправительственных правозащитных организаций и экспертов;
- Расширить состав Рабочей группы при Уполномоченном по правам человека РК по расследованию фактов пыток для внесения предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства (создание и деятельность Национального превентивного механизма в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток);
- На период до принятия соответствующего законодательства «Об общественном контроле в Республике Казахстан» и создания Национального превентивного механизма расширить состав и полномочия Общественных наблюдательных комиссий (дополнив п.1 ст.1 (общие положения) Постановления Правительства РК от 16.09.05 «Правила образования ОНК» словами «изоляторов временного содержания и других закрытых учреждений, находящихся как в ведении МВД, так и других ведомств», а также закрепить для членов ОНК возможность внеплановых посещений (вне утвержденного графика) в случае получения информации о нарушениях прав лиц, содержащихся под стражей) с целью обеспечения возможности проведения систематического, независимого мониторинга полицейских участков и изоляторов временного содержания, Центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних Министерства внутренних дел РК, следственных изоляторов КНБ РК, психиатрических клиник Министерства здравоохранения РК, гауптвахт и дисциплинарных батальонов Министерства обороны РК, домов престарелых и медико-санитарных учреждений Министерства труда и социальной защиты населения, детских домов и интернатов, дошкольных учреждений, специализированных школ Министерства образования и науки РК, других закрытых учреждений, находящихся в юрисдикции соответствующих ведомств и местной исполнительной власти представителями гражданского общества, в том числе с использованием опыта наблюдательных общественных комиссий – как эффективного превентивного механизма по предотвращению пыток и обеспечению гарантий соблюдения прав человека;
- Разработать правовой механизм, позволяющий проведение осмотра и медицинского освидетельствования лиц, заявляющих о применении к ним пыток и других видов жестокого обращения независимыми специалистами на основании заявлений граждан, а не только по постановлению органа, ведущего уголовный процесс;
- Обеспечить быстрое и беспристрастное расследование компетентными государственными органами случаев, когда имеются достаточные основания полагать, что была применена пытка, ввести в структуру органов прокуратуры – специализированного прокурора по расследованию заявлений о пытках и жестоком обращении с полномочиями проводить доследственную проверку, возбуждать уголовное дело и проводить предварительное расследование;
- Обеспечить, чтобы учебные материалы и информация относительно уважения человеческого достоинства и запрещения пыток включались в программы подготовки

сотрудников уголовно-исполнительной системы, персонала правоохранительных органов, судей, адвокатов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или к обращению с ними, а также информацию о создании Национального превентивного механизма в Казахстане согласно Факультативного Протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.