



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по реализации Руководящих
Принципов Предпринимательской
Деятельности в Аспекте Прав
Человека ООН:
Рекомендации

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ по реализации Руководящих Принципов Предпринимательской Деятельности в Аспекте Прав Человека ООН:

Рекомендации

Алматы

2017



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ по реализации
Руководящих Принципов Предпринимательской Деятельности
в Аспекте Прав Человека ООН: Рекомендации - Алматы, 2017,
- 16 С.**



Посольство
Великобритании
Астана

Настоящий материал подготовлен Центром исследования правовой политики при технической поддержке Посольства Великобритании в Астане в 2014 г. и представлен в редакции 2017 г. Мнения и взгляды, содержащиеся в материале, не отражают официальную позицию Посольства Великобритании в Астане.

© Центр исследования правовой политики, 2017

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ ОТВЕТСТВЕННОГО ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АСПЕКТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Бизнес компании всех размеров и видов, от местных предприятий до транснациональных корпораций, могут значительно повлиять на сообщества, в которых они работают. Бизнес играет существенную роль в жизни рабочих и потребителей, в сфере защиты окружающей среды, общественного здоровья и устойчивого развития.

Бизнес может оказать существенное влияние на защиту прав человека. Так как бизнес операции становятся все более глобализованными, государства и бизнес компании призваны работать вместе, чтобы права человека уважались и соблюдались на практике.

16 июня 2011 года Совет ООН по правам человека единогласно одобрил «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты». Это документ является глобальным стандартом практики для всех предприятий и государств в отношении бизнеса и прав человека.

Руководящие принципы состоят из 31 принципа и основаны на трех основных предпосылках:

1. обязанность государства защищать права человека от нарушений третьими лицами, в том числе и бизнесом;
2. признание корпоративной ответственности соблюдать права человека;
3. требование более свободного доступа к инструментам правовой защиты для жертв нарушений прав человека.

Таким образом, государства не могут использовать сферу влияния бизнеса в качестве предлога не выполнять свои обязательства по защите прав человека. Бизнес, в свою очередь, не может использовать неэффективную защиту государством прав человека как повод избежать ответственности по соблюдению прав человека.

Ответственность по соблюдению прав человека заключается в том, что бизнес «должен избегать посягательств на права человека и разрешать проблемы неблагоприятных последствий, в которые они вовлечены».

Под ответственным поведением подразумевается, что бизнес использует процедуры «комплексного анализа» для выявления, предотвращения и смягчения неблагоприятных эффектов. Помимо этого, бизнес несет ответственность за восстановление нарушенных прав, которые он вызвал или к которому был причастен. Бизнес также несет ответственность за

предотвращение и смягчение неблагоприятных эффектов, напрямую связанных с деятельностью, продукцией и услугами своих бизнес- партнеров.

Руководящие принципы ООН являются наиболее значимыми документами за последние 30 лет в области международных стандартов делового поведения. Руководящие принципы ООН, Руководящие принципы по многонациональным корпорациям ОЭСР и Трехсторонняя декларация принципов по многонациональным корпорациям и социальной политике Международной организации труда (далее декларация МОТ) представляют собой авторитетные международные инструменты, в области норм делового поведения.

Несмотря на то, что Руководящие принципы ООН не являются юридически обязательным документом, в тоже время они включают в себя стандарты и правила, вытекающие из международных договоров и конвенций, обязательных для исполнения государствами – участниками.

Многие наиболее важные инструменты и инициативы по социальной ответственности бизнеса были обновлены (или находятся в процессе обновления) в соответствии с Руководящими принципами ООН. Так, Руководящие принципы ОЭСР по многонациональным корпорациям были пересмотрены в мае 2011 года, с целью включения в них главы по правам человека на основе этих принципов ООН. Стандарт ISO 26000 по социальной ответственности Международной организации по стандартизации полностью соответствует Руководящим принципам ООН. Принципы отчетности по устойчивому развитию Глобальной инициативы по отчетности были также пересмотрены в соответствии с Руководящими Принципами ООН.

Все эти изменения призваны привести к новому мышлению относительно норм делового поведения и корпоративной социальной ответственности (КСО).

Так, в существующей концепции КСО акцент делается на «положительный вклад», который бизнес решает внести в одностороннем порядке. В новом понимании акцент ставится на обязательство предотвращать негативное воздействие от бизнеса на людей и сообщества. Благотворительность, таким образом, находится за рамками ответственности бизнеса в соблюдении прав человека.

Ответственность бизнеса соблюдать права человека применима ко всем видам деловой деятельности повсеместно и включает все международно-признанные права человека. У бизнеса не должно быть выбора, какие права человека соблюдать, а какие нет. Таким образом, бизнес должен соблюдать как гражданско-политические, так и социально-экономические права.

Руководящие принципы ООН расширяют традиционные рамки ответственности и включают следующие понятия:

Ответственность за действия бизнес-партнеров. Ответственность бизнеса не прекращается на «первом уровне» цепочки поставок, но распространяется на все негативные последствия, которые могут быть напрямую связаны с производством, продукцией или услугами такого бизнеса. Это должно привести к глубоким изменениям как в подходе следования за инициативой бизнеса, так и в подходе вовлечения всех заинтересованных сторон, которые имеют место в практике трудовых отношений в цепочках поставок. Концепт бизнес-партнерства шире, чем «цепочка поставок» и может включать косвенные трудовые отношения (например, заемный труд и зависимые подрядчики), которые негативно влияют на увеличение числа трудящихся и препятствуют объединению трудящихся и коллективным переговорам.

Комплексный анализ по соблюдению прав человека в настоящий момент является международным консенсусом в аспекте ответственного делового поведения. Цель анализа - выявление потенциальных негативных последствий на права человека с целью их предотвращения или смягчение пагубного воздействия. Комплексный анализ подразумевает оценку мер, предпринимаемые бизнесом, с точки зрения рисков и степени опасности потенциального вреда. Такой анализ рисков для прав человека должен стать постоянной практикой бизнеса.

Ответственность должна охватывать все негативные последствия. Сюда относится и реабилитация, что может означать помимо прочего извинения, обещания воздерживаться от вредоносных действий, выплату компенсаций жертвам, а также ряд других мер исправления ситуации причиненного вреда.

Для эффективного внедрения Руководящих Принципов по всем государствам, в том числе для создания равных условий для бизнеса, Организация Объединенных Наций, и Европейский союз призвали все государства разработать национальные планы действий по вопросам бизнеса и прав человека.

ОЭСР выступила лидером в этом процессе, где более 12 стран-участников официально опубликовали свои планы действий. Этот процесс все еще является эволюционным и зависит от положительных действий не только государств, но и бизнеса и гражданского общества.

Данный документ содержит рекомендации по разработке национального плана действий о реализации Руководящих Принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в Казахстане.

Рекомендации основаны на документах международных и общественных организаций по вопросам оценки экономического, социального и правового положения в стране, в том числе по соблюдению прав человека.

ВВЕДЕНИЕ

1. Рабочая группа ООН по вопросам бизнеса и прав человека, основанная Советом ООН по правам человека, рекомендовала ряд критериев для успешного написания национального плана действий.

- Перед тем как приступить к написанию плана действий необходимо провести базовую оценку для выявления реальных проблем по вопросам регулирования бизнеса и прав человека.
- План действий должен содержать конкретные мероприятия и учитывать фактические и потенциальные нарушения прав человека, с указанием ответственных органов для исполнения.
- План действий должен разрабатываться и обсуждаться со всеми стейкхолдерами совместно. Информация и процесс должны быть инклюзивными и прозрачными.
- План должен содержать положение о регулярном мониторинге его исполнения, с возможностью его обновления при изменении контекста.

2. При работе над национальным планом действий необходимо иметь ввиду основные выгоды для всех участников, связанные с его разработкой и принятием.

3. Во-первых, это установление постоянной площадки для горизонтального сотрудничества между всеми стейкхолдерами в этой сфере для выработки единых приоритетов государства и бизнеса в аспекте прав человека для стабильного развития государства. Одна из распространённых проблем в государствах это отсутствие координации и обмена информацией между различными структурами в одной сфере. Это приводит к дублированию, нерациональному использованию ресурсов, неэффективному регулированию, и соответственно к многочисленным проблемам на практике.

4. Во-вторых, это прозрачность и предсказуемость государственного регулирования как для местных, так и для международных компаний.

5. В-третьих, такой документ позволяет, оценивать, измерять и отслеживать процесс исполнения обязательств государства и бизнеса в сфере прав человека.

6. И не менее важное, национальный план действий является эффективным форматом для международного сотрудничества, обмена положительной практикой и международной координацией.

7. Предлагается построить конструкцию Национального плана действий в соответствии с содержанием Руководящих принципов ООН и включить следующие разделы:

- обязательства государства по соблюдению прав человека;
- корпоративная ответственность бизнеса;
- средства правовой защиты.

ГЛАВА 1. ОБЯЗАННОСТЬ ГОСУДАРСТВА ЗАЩИЩАТЬ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

8. В этом разделе рекомендуется выразить политическую приверженность высокого уровня к Руководящим принципам ООН. Государство должно четко заявить, что оно ожидает от всего бизнеса, будь то национальный и/или международный, уважать права человека во всей своей деятельности, независимо от территории нахождения.

9. План действий должен быть основан на нормативных мерах. Использование модели саморегулирования и добровольного выполнения обязательств компаниями не является достаточным условием для соблюдения обязательства государства защищать права человека.

10. В документе должно быть четко заявлено, что обязательство государства защищать права человека от негосударственных субъектов, в том числе частного бизнеса, прочно основывается на нормах международного права и является общепринятым принципом международного права в области прав человека

11. Более того, документ должен сделать упор на то, что обязательство частных компаний соблюдать эти стандарты существует и даже в отсутствие прямого регулирования государством. Другими словами, бизнес должен соблюдать права человека независимо от того, приняло ли государство соответствующие законы, обязывающие бизнес или, нет.

12. В этой главе План Действий должен включать перечень региональных и международных правовых документов, в соответствии с которыми государство обязано защищать права человека в отношении частных субъектов.

13. Республика Казахстан присоединилась почти ко всем основным международным инструментам по правам человека:

- Международному пакту о гражданских и политических правах (ICCPR);
- Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (ICESCR);
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ICERD);
- Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT);
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW);
- Конвенции о правах ребёнка (CRC);
- Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (CPED);
- Конвенции о правах инвалидов.

14. На основе положений этих международных договоров, план действий должен содержать каталог прав, которые могут быть подтверждены негативному влиянию со стороны бизнеса. Основные права, содержащиеся в международном биле о правах, которые могут быть подвержены негативному воздействию со стороны бизнеса включают:

Гражданские и политические права (МПГПП)	Экономические, социальные, и культурные права (МПЭСКП)
<ul style="list-style-type: none"> • Право на защиту прав в случае нарушений • Право на равенство между мужчинами и женщинами в осуществлении их гражданских и политических прав • Право на жизнь • Право на свободу от пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказание • Право на свободу от рабства • Право на свободу и неприкосновенность личности • Право на свободу перемещения • Право на конфиденциальность и защиту личных данных • Право на свободу мысли, совести и религии • Право на свободу мнений и выражения • Право на мирные собрания • Право на свободу ассоциации • Права детей • Право на равенство перед законом • Право для членов религиозных, этнических или языковых меньшинств, пользоваться своей культурой, религией и использовать свой язык 	<ul style="list-style-type: none"> • Каждый человек имеет право на справедливые условия труда; <ul style="list-style-type: none"> - равную оплату за равный труд; - безопасные и здоровые условия труда; - равные возможности для всех; - отдых и досуг. • Каждый человек имеет право создавать и вступать в профсоюзы, включая право на забастовку • Дети и молодежь должны быть защищены от экономической эксплуатации. Их использование в опасных или вредных условиях запрещено. • Каждый имеет право на физическое и психическое здоровье, включая улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности

15. Соблюдение основных международных обязательств государства в отношении этих прав в Казахстане регулируются рядом законодательных актов и механизмов. Основное отличие

данного документа от существующих механизмов защиты прав человека заключается в акценте на действия третьих сторон и роль государства в предотвращении их негативного влияния.

РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

16. Как было отмечено выше, написанию национального плана действий должна предшествовать базовая оценка практического соблюдения данных прав компаниями и роли государственных органов по их предотвращению и расследованию. Проблемы, выявленные в ходе такого исследования и меры по их решению, должны составлять основное содержание данного раздела.

17. Целесообразно, план действий использовать как механизм по исполнению рекомендаций международных органов в сфере трудовых и иных прав, подверженных влиянию бизнеса.

18. Ниже приводятся рекомендации различных комитетов и специальных процедур ООН, включая Комитет экспертов Международной организации труда по применению конвенций и рекомендаций (CEACR), которые сделали ряд замечаний в отношении Казахстана по соблюдению своих обязательств.

19. *Искоренение современных форм рабства их причин и последствий* (Специальный Докладчик ООН по современным формам рабства, 2014)

Специальный докладчик еще раз подтверждает свое мнение о том, что существующее законодательство, касающееся рабства, следует пересмотреть для приведения его в соответствие с международными стандартами, включив в него полный и четкий перечень всех форм рабства, включая принудительный и кабальный труд, а также наихудшие формы детского труда и подневольного труда домашней прислуги.

Установленное в правовых рамках наказание должно быть соразмерным совершенному преступлению, и должны быть также созданы эффективные механизмы для защиты прав лиц, ставших жертвами рабства, включая права на компенсацию и на реинтеграцию. Не менее важно, чтобы схемы по обеспечению защиты, выплате компенсаций и оказанию содействия в реинтеграции нашли закрепление в законодательстве.

Правительству следует укрепить систему трудовых инспекций, в частности мандат Комитета по контролю и социальной защите Министерства труда и социальной защиты населения, а также выделить достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы для обеспечения регулярных проверок инспекторов по охране труда и систематических расследований случаев использования принудительного труда при поступлении такого рода сообщений. Следует разработать инструментарий, позволяющий в срочном порядке рассматривать жалобы и принимать надлежащие ответные меры. Следует увеличить число и сферу охвата инспекционных проверок в области охраны труда на объектах сельскохозяйственной и строительной отраслей, а также сектора услуг, проводимых без предварительного уведомления, и обеспечить регулярность их проведения как ключевой составляющей борьбы против рабства и сходных с рабством видов обращения, в частности принудительного труда и наихудших форм детского труда.

Правительству следует ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и соответствующие конвенции МОТ о мигрантах, а именно Конвенцию о трудящихся- мигрантах (пересмотренную) 1949 года (№ 97) и Конвенцию о трудящихся- мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143). Правительству следует также пересмотреть свою позицию и ратифицировать Конвенцию МОТ о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189).

20. *Торговля людьми и детьми* (Комитет ООН по правам Ребенка)

Комитет по правам ребенка в своих заключительных замечаниях от 30 октября 2015 года выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что большое количество детей вывозится из страны происхождения в страну и внутри страны и что большинство жертв остаются неизвестными. КПП также выразил обеспокоенность по поводу информации о постоянном соучастии полиции в делах о торговле людьми (CRC / C / KAZ / CO / 4, пункт 58).

Отмечая различные меры, принятые правительством для борьбы с торговлей детьми, Комитет просит правительство активизировать свои усилия по укреплению потенциала правоохранительных органов в выявлении и пресечении торговли детьми, не достигших 18-летнего возраста, и борьбе с ними.

Комитет также просит правительство принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все лица, виновные в торговле детьми, в том числе сопричастные правительственные чиновники, подвергались тщательным расследованиям и надежным судебным преследованиям и что на практике налагаются достаточно эффективные и сдерживающие наказания.

21. *Право на объединение в профсоюзы* (Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации)

В июне 2014 года в Казахстане был принят новый закон о профессиональных союзах, и профсоюзам был отведен один год на обеспечение соблюдения новых правил. В общем плане новый закон предусматривает обязательное включение профсоюзов в региональные или отраслевые федерации. Профсоюзам отказано в праве свободно формировать и вступать в трудовые организации по своему выбору.

Эти новые требования не соответствуют нормам международного права, согласно которым право не входить в состав той или иной ассоциации является одним из ключевых компонентов свободы ассоциации.

Специальный докладчик рекомендует властям пересмотреть новый закон о профессиональных союзах с целью привести его в соответствие с международными стандартами, как это было особо отмечено Международной организацией труда в ее Меморандуме о технических замечаниях по проекту закона о профсоюзах Республики Казахстан.

Специальный докладчик рекомендует обеспечить людям возможность создавать профессиональные союзы по своему выбору и вступать в них, в том числе отменив обязательную государственную регистрацию.

22. **Право на забастовку** (Комитет экспертов Международной организации труда)

Согласно ст.402 Уголовного кодекса РК, подстрекательство к продолжению забастовки, объявленной незаконной судом, наказывается лишением свободы на срок до одного года и в некоторых случаях (существенный ущерб правам и интересам граждан и т. д.), до трех лет лишения свободы. Кроме того, в соответствии с Трудовым кодексом забастовки запрещены в отдельных секторах, включая железнодорожный, транспортный и нефтяной. В нем предусмотрено также право работодателя расторгнуть трудовой договор с работниками, участвующими в забастовках, признанных незаконными.

Комитет отмечает, что право на забастовку ограничено в силу требования о проведении обязательных предварительных процедур посредничества, без которых забастовка не может быть признана законной.

Комитет приветствует намерение правительства внести поправки в Трудовой кодекс в отношении права на забастовку и напоминает, что вместо того, чтобы налагать прямой запрет на забастовки в определенных секторах, могут быть установлены согласованные минимальные услуги для обеспечения безопасности лиц и оборудования.

23. **Защита правозащитников**

План действия должен включить меры, которые государственным органам следует принять для обеспечения безопасной и благоприятной среды для правозащитников, как это было рекомендовано Специальным докладчиком ООН по данному вопросу.

Это включает создание благоприятной институциональной и нормативной базы. Создания условий для правозащитников позволит государственным органам своевременно вовлекать активистов в диалог при ситуациях повышенных рисков для прав человека.

ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОМПАНИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧАСТИЕМ ГОСУДАРСТВА

24. План действий должен предусмотреть законодательные меры обязывающие частные компании соблюдать права человека, регулируемые национальным законодательством, которое включает международные договоры по правам человека, ратифицированные Казахстаном.

25. В качестве механизма исполнения, необходимо законодательно урегулировать требование в отношении коммерческих предприятий, находящиеся в юрисдикции государства, применять оценку рисков по правам человека на протяжении всей своей деятельности для выявления, предотвращения и смягчения этих рисков.

26. В первую очередь, такое требование о проведении компанией надлежащей оценки рисков по правам человека должно применяться к компаниям из группы высокого риска, такие как: добывающая промышленность, агробизнес, нефть и газ, химическая и горная промышленность.

27. Методология оценки рисков может быть разработана соответствующими государственными органами, регулирующими эти виды деятельности на основе Руководства ОЭСР по Оценке рисков в добывающей промышленности.

28. Государство также должно законодательно урегулировать обязанность таких компаний регулярно сообщать о правах человека, социальных и экологических рисках, связанных с их деятельностью, продуктами и услугами, по итогам проведения соответствующей оценки рисков. Правила по такой нефинансовой отчетности должны соответствовать подходу Руководящих принципов ООН.

29. Требования об оценке рисков и нефинансовой отчетности должны применяться ко всем компаниям, работающим в секторах с высоким уровнем риска, независимо от их размера.

30. План действий должен уделить особое внимание компаниям с государственным участием. Требование об оценке рисков и нефинансовой отчетности должно также распространяться на компании, которые находятся в собственности или под контролем государства. Особое внимание нужно уделять предоставлению частным компаниям основных государственных услуг, таких как здравоохранение, водоснабжение или энергоснабжение.

31. План действий должен содержать меры по обеспечению социально ответственных государственных закупок, включая минимальные стандарты уважения прав человека и трудовых прав. Компании, которые прямо или косвенно связаны с нарушениями прав человека, не должны рассматриваться для государственных закупок, пока не будет продемонстрирована эффективная реабилитация.

СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ПО ВОПРОСАМ БИЗНЕС И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

32. План действий должен определить конкретный орган, имеющий мандат в области бизнеса и прав человека, отвечающий за адекватную реализацию национального плана действий, а также обеспечение согласованности политики в этой области. Этот орган должен работать в тесной координации со всеми соответствующими государственными органами в сфере труда, защиты окружающей среды, а также с Уполномоченным по правам человека.

33. Меры по исполнению плана действий должны включать подготовку сотрудников такого органа по вопросам прав человека и то, как они должны реагировать в случаях жалоб на нарушения прав человека компаниями.

34. В качестве меры по предотвращению потенциально негативного воздействия на права человека, государство должно предусмотреть обязательство по проведению экспертизы по правам человека, в том числе по воздействию на окружающую среду любых законодательных предложений, особенно в сфере регулирования отраслей высокого риска, упомянутых выше.

Такое же требование должно применяться до, во время и после заключения многосторонних и двусторонних торговых и инвестиционных соглашений.

ГЛАВА 2. КОРПОРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

36. В этом разделе План действий должен содержать рекомендации бизнесу о том, какие правила и процедуры необходимо установить в компаниях для предотвращения риска нарушений прав человека. Эти рекомендации должны быть выработаны совместно с участием государственных органов, бизнеса и общественных организаций, включая представителей международных компаний. Это позволит национальным и международным компаниям иметь четкое понимание о том, что от них ожидается и как можно обеспечить соблюдение всех требований.

37. Государственным органам важно разъяснить, что в отличие от корпоративной социальной ответственности, которая строится на принципах добровольности и стимулов, обязательства компаний по соблюдению национального и международного законодательства по правам человека носят императивный характер в независимости от страны регистрации и осуществления деятельности. Международные компании, работающие в Казахстане, обязаны соблюдать права человека также строго как у себя в стране происхождения.

38. План действий должен содержать рекомендации по 4 ключевым аспектам корпоративной ответственности бизнеса по защите прав человека:

- принятие политики компании о приверженности принципу уважения прав человека;
- проведение оценки рисков по правам человека и нефинансовая отчетность;
- внедрение правил и процедур по снижению рисков нарушения прав человека;
- мониторинг.

39. План должен рекомендовать компаниям разработать и принять заявление о политике компании по соблюдению прав человека. Это означает приверженность компании принципу уважения прав человека и четкую коммуникацию обязательств компании с внешними и внутренними заинтересованными сторонами.

40. План действий должен содержать рекомендации о том, как проводить оценку рисков по правам в своей деятельности для выявления, предотвращения и смягчения этих рисков, в соответствии с новыми законодательными требованиями. В этой связи, план должен содержать меры по разработке Руководства для казахстанского бизнеса по проведению оценки рисков по правам человека согласно Руководящим принципам ООН, например, Национальной Палатой предпринимателей «Атамекен».

41. Далее план действий должен рекомендовать как можно интегрировать принципы соблюдения прав человека в операционную деятельность компаний. Первостепенные департаменты для внедрения этих подходов это 1) управление человеческими ресурсами; 2) закупки; 3) compliance & risks (юридический и отдел анализа рисков). Меры могут включать: закрепление ответственного сотрудника по вопросам обеспечения прав человека, проведение тренингов, создание стимулов по соблюдению и препятствий для нарушений и т.д.

42. План действий должен содержать рекомендации по мерам дальнейшего мониторинга предотвращения рисков по правам человека в компании. Меры включают, разработку ключевых индикаторов, управление и коммуникации со стейкхолдерами, отслеживание эффективности поставщиков и других бизнес партнеров, отчет для общественности.

ГЛАВА 3. СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

43. В этом разделе План действий должен установить, что обязательство по обеспечению средствами правовой защиты для потерпевших в результате действий третьих сторон, а данном случае бизнеса, является международным обязательством государства и основополагающим принципом международного права по правам человека.

44. Это означает, что государство должно выявить имеются ли какие-либо финансовые, процедурные, юридические и судебные барьеры, которые мешают расследовать случаи нарушений прав человека национальными и международными компаниями.

45. План должен предусмотреть меры по устранению бремени доказывания и требовать от компаний продемонстрировать, что они предприняли все разумные шаги для предотвращения ущерба.

46. План должен улучшить правила, касающиеся раскрытия доказательств. В этом смысле он должен обеспечить, чтобы заявители имели своевременный доступ к информации, необходимой для доказательства роли компании-ответчика.

47. План должен содержать рекомендацию о снятии всяких финансовых барьеров для потерпевших, чьи права были нарушены в результате бизнес деятельности. В частности, необходимо предусмотреть оказание юридической помощи таким потерпевшим за счет средств государственного бюджета.

48. План действий должен содержать требование о соразмерности суммы выплат компенсаций понесенному вреду правам человека, как того требуют международные стандарты по возмещению вреда в случаях нарушений прав человека.

49. План должен содержать раздел по соблюдению рекомендаций международных органов касательно вопроса эффективных средств правовой защиты. Внизу описан ряд таких рекомендаций, актуальных на 2017 год.

50. **Защита прав мигрантов** (Специальный Докладчик ООН по современным формам рабства, 2014)

Специальный докладчик рекомендует создать эффективную систему прямых жалоб для трудящихся-мигрантов и всех лиц, которые подвергаются нарушениям своих трудовых прав.

Информация о механизмах подачи жалоб должна распространяться по всей стране и особенно в регионах с большей долей трудящихся-мигрантов. Информация должна предоставляться на понятных им языках. Национальный омбудсмен должен оказывать поддержку жертвам рабства, когда они ищут возмещения.

Что касается защиты и реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми, то правительству следует выделить средства на развитие услуг по оказанию поддержки и механизмов защиты, а также предоставлять лицам, ставшим жертвами торговли людьми, финансовую помощь для содействия в преодолении пережитого ими опыта и возвращения к нормальной жизни.

51. Недискриминация (Комитет по ликвидации расовой дискриминации, 2014)

Комитет с озабоченностью отмечает незначительное количество жалоб и отсутствие судебных решений по административным, гражданским и уголовным разбирательствам случаев расовой дискриминации, что свидетельствует об отсутствии практических средств правовой защиты у жертв таких деяний.

Комитет также с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации о случаях, когда судебные и административные органы применяли положения Конвенции. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает низкое число случаев установления Уполномоченным по правам человека факта дискриминации по сравнению с количеством полученных жалоб на расовую дискриминацию, а также отсутствие мер по оказанию поддержки жертвам в рамках судебных разбирательств дел о дискриминации (пункт 1 статьи 1; пункт 1 d) статьи 2; статьи 4 и 6).

Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить эффективные средства правовой защиты, включая справедливую и адекватную компенсацию или сатисфакцию, через компетентные национальные суды и другие государственные институты применительно к любому акту расовой дискриминации, посредством надлежащего применения законодательства о борьбе с дискриминацией;
- c) провести тщательный анализ причин низкого числа случаев установления Уполномоченным по правам человека факта дискриминации и обеспечить эффективное расследование Уполномоченным всех жалоб на расовую дискриминацию;
- d) принять меры по укреплению системы предоставления правовой помощи и оказывать отдельным лицам и ассоциациям содействие в рамках судебных разбирательств дел о дискриминации;
- e) организовать подготовку государственных служащих, в том числе сотрудников правоохранительных и судебных органов и адвокатов, по вопросам правовой защиты и гарантий пресечения расовой дискриминации с учетом принятой Комитетом Общей рекомендации XIII (1993 года) о подготовке должностных лиц правоохранительных органов по вопросам прав человека.