

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И УЛУЧШЕНИЯ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ



При финансовой поддержке
Европейского Союза



МИГРАНТЫ
ИМЕЮТ
ЗНАЧЕНИЕ

УСИЛЕНИЕ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ
ПРАВ МИГРАНТОВ В КАЗАХСТАНЕ



Международная
комиссия
юристов



LPRC
ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ
ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

Рекомендации по совершенствованию законодательства в области миграции и улучшения работы государственных органов

Настоящие рекомендации подготовлены по итогам Круглого стола «Влияние различных акторов на миграционные процессы в Республике Казахстан» проведенного 27 мая 2021 года Центром исследования правовой политики (LPRC) совместно с Международной комиссией юристов (МКЮ) и Международной комиссией юристов — Европейские институты (МКЮ-ЕИ), при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках проекта «Усиление правовой защиты прав мигрантов в Казахстане».

Рекомендации были классифицированы по следующим категориям:

1. Информирование

Министерству внутренних дел Республики Казахстан:

- разработать и внести изменения в подзаконные акты, регулирующие вопросы предоставления информации мигрантам, с целью реформирования услуг в сервис-ориентированную систему.

Местным исполнительным органам:

- принять меры по организации качественного, доступного информирования работодателей, в том числе физических и юридических лиц, нанимающих мигрантов для домашних, строительных и сельскохозяйственных работ, о механизмах документирования, важности документирования и ответственности работодателей за ненадлежащее выполнение обязанностей в области привлечения иностранной рабочей силы.
- принять меры по организации качественного, доступного информирования иностранцев по вопросам предоставления медицинских услуг с учетом вносимых изменений и дополнений на постоянной основе, используя потенциал местных НПО, в том числе в рамках государственного социального заказа.

2. Документирование

Министерству юстиции Республики Казахстан:

- принять меры по организации программ по массовому документированию лиц, в том числе мигрантов, покрывающих расходы по юридической и иной помощи.
- провести анализ НПА на предмет соответствия международным обязательствам Казахстана, эффективности процедур на практике с учетом рекомендаций неправительственных организаций, оказывающих помощь в документировании лиц.

3. Доступ к правосудию

Верховному суду Республики Казахстан:

- провести обучающие тренинги для судей относительно прав мигрантов, международного права в области прав человека, с акцентом на вопросах доступа к правосудию мигрантов, предоставления переводчиков и адвокатов, не разлучении семьи и наилучших интересов ребенка.
- провести анализ судебных актов за последние 2–3 года на предмет принятия решений о коллективных высылках, рассмотрений дел нескольких мигрантов за одно судебное заседание.

4. Трудоустройство

Правительству РК:

- Рассмотреть вопрос об изменении положения, регулирующего порядок формирования квот, сбора заявлений от работодателей с целью упрощения; внедрить систему уведомлений работодателей о результатах распределения квот по регионам и в разрезе работодателей, рассмотреть возможность уменьшения стоимости разрешений на ИПС для стратегически важных отраслей бизнеса, внести изменения в требования по местному содержанию с целью упрощения процедур для работодателей, внести подробное правовое регулирование к процедурам исполнения особых условий для работодателей (предусмотреть возможность замены одних особых условий другими, предусмотреть снятие ответственности с работодателя за невыполнение особых условий по независящим от него причинам (казахстанец отказался продолжать учебу или был отчислен и т.п.). Освободить от необходимости наличия квоты для работодателей, созданных (зарегистрированных) менее 12 месяцев назад.
- разработать и внести изменения в положения, регулирующие порядок отзыва разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, с целью внедрения обязательного требования об отзыве разрешений исключительно в судебном порядке.
- разработать на уровне нормативного правового акта и утвердить подробный порядок получения одобрения МВК Правительства по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции на территории РК на въезд иностранцев в Казахстан в период пандемии с выработкой четких критериев получения одобрения МВК, определением сроков действия полученных одобрений и количества въездов, которые могут делать иностранцы по полученному одобрению МВК.

Министерству внутренних дел Республики Казахстан:

- разработать и внести изменения в миграционное законодательство с целью корректировки и унификации ряда распространенных понятий для приведения их в соответствие с положениями ратифицированных международных актов.

Республиканскому центру правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан:

- внести необходимые корректировки в базу данных «Әділет» по ранее подписанным международным соглашениям РК с государствами СНГ в части вступления их в законную силу для подписавших сторон, присоединения к ним и выхода отдельных государств (если имело место), а также информации о ратификации РК основных конвенций МОТ.

5. Здравоохранение

Правительству Республики Казахстан:

- поддерживать инициативы по разработке рамочной программы действий с участием государства, международных организаций, гражданского общества и частного сектора по предоставлению бесплатных медицинских услуг иммигрантам и другим малообеспеченным лицам в РК.
- серьезно изучить вопрос об организации практики бесплатных для пациентов «учреждений общественного здравоохранения и медико-санитарной помощи», а также соответствующих государственных программ, что крайне необходимо не только для иммигрантов, но и для малообеспеченного населения РК.
- прилагать максимум усилий по подготовке условий для присоединения к международным конвенциям и договорам, способствующим обеспечению защиты прав мигрантов, работающих на территории РК, независимо от их статуса, что неразрывно повлечет приведение национального законодательства в соответствие с их нормами.

Разработчикам законодательства Республики Казахстан в сфере миграции и медицинских услуг:

- необходимо в обязательном порядке руководствоваться рекомендациями ВОЗ, МОТ, Лиссабонской декларации о правах пациента, минимальных стандартов для удовлетворения потребностей беженцев и мигрантов с НИЗ, Программой действий Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии (3–4 октября 2013 года), а также международных организаций, работающих в сфере миграции и защиты прав человека, при этом применять основанный на правах человека подход к здоровью.
- необходимо понимать, какие факторы риска для здоровья свойственны процессам миграции, как для самих мигрантов, так и для населения РК и ставить их выше экономических аргументов, поскольку последствия дискриминационных изменений таких, как платное обследование на ВИЧ и туберкулез для неграждан РК и не кандасов, обойдутся намного дороже.

Министерству здравоохранения Республики Казахстан:

- в срочном порядке переработать Приказ Министра здравоохранения РК от 30 сентября 2011 года № 665 «Об утверждении правил оказания иммигрантам медицинской помощи» или издать новый с учетом всех вышеизложенных замечаний.
- совместно с заинтересованными НПО подготовить рекомендации для страховых компаний по разработке специального пакета добровольного медицинского страхования для мигрантов с учетом включения в него наиболее востребованных иммигрантами медицинских услуг, кроме тех, которые предоставляются им бесплатно.

Областным департаментам/управлениям здравоохранения:

- совместно с НПО разработать памятку для учреждений ПМСП и частных клиник по объему медицинских услуг (бесплатных, в рамках ГОБМП), для различных категорий иностранцев по признаку правового статуса и по гражданству (выходцы из стран СНГ и стран ЕАЭС), порядку информированию консульских служб иностранных государств в случае необходимости транспортировки пациентов в страну постоянного проживания и другим вопросам, связанным с особенностями предоставления медицинской помощи иностранцам.

Данные рекомендации подготовлены в рамках проекта «Усиление правовой защиты прав мигрантов в Казахстане», реализуемого Центром исследования правовой политики (LPRC) совместно с Международной комиссией юристов (МКЮ) и Международной комиссией юристов — Европейские институты (МКЮ-ЕИ), при финансовой поддержке Европейского Союза.

Содержание этого документа является предметом ответственности Центра исследования правовой политики и не отражает точку зрения Европейского Союза.