



Инициатива
«Луч света»
Покончить с насилием
в отношении женщин и девочек

Совершенствование трудового законодательства в области защиты женщин от дискриминации и харассмента

28 ноября 2023 года

Айнур Надирова - к.ю.н., Ph.D, Член Ассоциации
Международной организации труда и трудовых
отношений при Международной Организации
труда ООН

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий [Конвенция 111]

Статья 1 1. В целях настоящей Конвенции термин «дискриминация» включает:

- а) всякое различие, недопущение или предпочтение, проводимое по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального происхождения или социальной принадлежности, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий;
 - б) всякое другое различие, недопущение или предпочтение, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий, определяемое соответствующим членом по консультации с представительными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, и с другими соответствующими органами.
2. Любое различие, недопущение или предпочтение в отношении определенной работы, основанное на специфических требованиях таковой, не считается дискриминацией.
3. В целях настоящей Конвенции термины «труд» и «занятия» включают доступ к профессиональному обучению, доступ к труду и к различным занятиям, а также оплату и условия труда.

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий [Конвенция 111]

Статья 2

Каждый член Организации, для которого настоящая Конвенция находится в силе, обязуется определить и проводить национальную политику, направленную на поощрение, совместимыми с национальными условиями и практикой методами, равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий с целью искоренения всякой дискриминации в отношении таковых.

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий [Конвенция 111]

Статья 3

Каждый член Организации, для которого настоящая Конвенция находится в силе, обязуется методами, соответствующими национальным условиям и практике:

- a) стремиться обеспечить сотрудничество организаций предпринимателей и трудящихся, а также других надлежащих органов в деле содействия принятию и соблюдению этой политики;
- b) ввести такое законодательство и поощрять такие образовательные программы, которые смогут обеспечить принятие и соблюдение этой политики;
- c) отменять всякие законодательные положения и изменять всякие административные инструкции или практику, несовместимые с этой политикой;
- d) проводить установленную политику в области труда под непосредственным контролем государственной власти;
- e) обеспечивать соблюдение установленной политики в деятельности учреждений по профессиональному ориентированию, профессиональному обучению и трудоустройству под руководством государственной власти;
- f) указывать в своем ежегодном докладе о применении Конвенции на мероприятия, проведенные согласно упомянутой политике, и на достигнутые с помощью этих мероприятий результаты.

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий [Конвенция 111]

Статья 4

Любые меры, направленные против лица, в отношении которого имеются обоснованные подозрения или доказано, что оно занимается деятельностью, подрывающей безопасность государства, не считаются дискриминацией при условии, что заинтересованное лицо имеет право обращения в компетентный орган, созданный в соответствии с национальной практикой.

СТАТЬЯ 14 КОНСТИТУЦИИ РК

1. Все равны перед законом и судом.
2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

СТАТЬЯ 24 КОНСТИТУЦИИ РК

2. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РК

Статья 6. Запрещение дискриминации в сфере труда

1. Каждый имеет равные возможности в реализации своих прав и свобод в сфере труда. Никто не может быть ограничен в правах в сфере труда, кроме случаев и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.
2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, возраста или физических недостатков, принадлежности к общественным объединениям или по иным обстоятельствам.
3. Не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения, которые в соответствии с законами Республики Казахстан устанавливаются для соответствующих видов трудовой деятельности либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.
4. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд или иные инстанции в порядке, установленном [законами](#) Республики Казахстан. О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин

Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223-IV.

О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) гендер - социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни;
- 2) гендерное равенство - правовой статус, обеспечивающий мужчинам и женщинам равные права и равные возможности и реальный доступ к участию в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни вне зависимости от половой принадлежности;
- 3) дискриминация по признаку пола - любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола;
- 4) равные права - гарантированное государством, закрепленное в [Конституции](#) и законах Республики Казахстан равное для мужчин и женщин право осуществления гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав;
- 5) равные возможности - система средств и условий, необходимых для реального достижения равенства прав;

Статья 4. Дискриминация по признаку пола

1. Нормативные правовые акты, направленные на ограничение или ущемление равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, могут быть оспорены в суде в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

2. Не считаются дискриминационными по признаку пола меры, направленные на:

1) защиту материнства, детства и отцовства;

2) защиту женщин в связи с беременностью и родами;

3) увеличение продолжительности жизни мужчин;

4) защиту женщин в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве.

Не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

Статья 9. Гарантии равного доступа мужчин и женщин к государственной службе

1. Руководители государственных органов обязаны обеспечить равный доступ мужчин и женщин к государственной службе в соответствии с их опытом, способностями и профессиональной подготовкой.
 2. Государство обеспечивает соблюдение равнопартнерских отношений мужчин и женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти, органах местного самоуправления.
 3. Нарушение требований, установленных настоящей статьей, влечет за собой отмену незаконных распоряжений (приказов) или результатов конкурса на замещение вакантных должностей государственной службы.
 4. Обязанность представления конкурсным комиссиям сведений о профессиональной подготовке, об образовании и опыте работы лиц, участвующих в конкурсе, а также данных о соотношении численности работающих мужчин и женщин на соответствующих государственных должностях государственной службы возлагается на кадровые службы государственных органов.
- Аналогичный учет ведут кадровые службы государственных органов при решении вопросов аттестации, продвижения по службе, увеличения заработной платы государственных служащих.

Статья 10. Участие работодателей в обеспечении равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в сфере трудовых отношений

1. Мужчинам и женщинам гарантируются равные права и равные возможности в сфере трудовых отношений, в том числе:

- 1) при заключении трудового договора;
- 2) равный доступ к вакантным рабочим местам;
- 3) в вопросах повышения квалификации, переподготовки и продвижения по службе.

2. Работодатель не вправе требовать представления документов, не предусмотренных трудовым законодательством Республики Казахстан.

3. В генеральные, отраслевые (тарифные), региональные соглашения и коллективные договора могут быть включены положения, обеспечивающие:

- 1) равные права и равные возможности мужчин и женщин на рынке труда;
- 2) равные права и равные возможности мужчин и женщин по заработной плате;
- 3) меры, направленные на улучшение положения лиц с семейными обязанностями;
- 4) равные условия при комплектовании кадров в организации и ее структурных подразделениях.

4. Лица, считающие, что подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

5. Работодатель не вправе создавать препятствия работнику, направившему компетентным органам жалобу о случаях дискриминации по признаку пола.

Средства правовой защиты

Трудовая
инспекция

Согласительная
комиссия

Куда обращаться в рамках статей
КоАП:

- 1) Статья 90. Допущение дискриминации в сфере труда
- 2) Статья 80-1. Воспрепятствование законной деятельности медицинских и (или) фармацевтических работников
- 3) Статья 409. Нарушение законодательства Республики Казахстан в области образования, физической культуры и спорта

Статья 145 УК РК

ГК РК
Защита чести и
достоинства

Рекомендации

В настоящее время необходимо вернуть в Трудовой кодекс РК Раздел «Охрана труда женщин», в частности, предусмотреть нормы:

- «Охрана труда женщин, совмещающих работу с материнством»,
- «Охрана труда женщин, совмещающих работу с материнством и с учебой»
- «Охрана труда женщин, совмещающих работу с учебой»,
- «Охрана труда беременных женщин» и т.д
- «Охрана труда женщин, самостоятельно воспитывающих несовершеннолетнего ребенка (детей) »
- Очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков работникам, имеющим трех и более детей
- Дополнительные гарантии женщинам, работающим в сельской местности

Рекомендации

Согласительная комиссия, при рассмотрении заявлений о нарушениях трудового законодательства (индивидуального трудового спора) может устанавливать факт дискриминации, если таковой имел место, независимо от того, указывался ли такой факт заявителем. Такое изменение продиктовано временем.

Рекомендации

Дополнительно включить в статью 90 Кодекса «Об административных правонарушениях» ответственность за деяния выразившиеся в нарушениях

- права на отдых,
- права на забастовку,
- права на защиту от безработицы,
- право на индивидуальные и коллективные трудовые споры,
- а также право на вознаграждение за труд не ниже минимальной заработной платы.

Рекомендации

Дополнительно включить в статью 90 Кодекса «Об административных правонарушениях» ответственность за деяния выразившиеся в нарушениях

- права на отдых,
- права на забастовку,
- права на защиту от безработицы,
- право на индивидуальные и коллективные трудовые споры,
- а также право на вознаграждение за труд не ниже минимальной заработной платы.

Рекомендации

В части первой и второй ст. 152 УК РК речь идет о дискриминации.

В части первой как о нарушении трудового законодательства, повлекшего существенный вред.

В части второй – о дискриминации при заключении трудового договора по признаку пола, наличия детей, инвалидности.

Как представляется, перечень специальных субъектов в диспозиции второй части статьи можно было бы расширить или добавить общую трактовку для всех лиц, подвергающихся дискриминации: по любым другим обстоятельствам.