



ГРАЖДАНСКАЯ ИНИЦИАТИВА
ИНТЕРНЕТ ПОЛИТИКИ



LPRC ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ
ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

DIGITAL
RIGHTS
EXPERT
GROUP

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
И РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ
ПРОЕКТА ЗАКОНА
ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ
(ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.07.21Г.)**

Экспертное заключение

АВТОР: РУСЛАН ДАЙЫРБЕКОВ

Данное заключение подготовлено ОФ «Центр исследования правовой политики» (LPRC) в рамках проекта «Развитие сообщества цифровых прав в Центральной Азии» Фонда содействия развитию открытого общества ("FPOS") совместно с Экспертной группой по цифровым правам при поддержке Общественного фонда «Гражданская инициатива интернет политики».

**Аналитическая справка и рекомендации
по результатам общественного обсуждения проекта закона по внесению изменений в
законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных
(по состоянию на 01.07.2021 год)¹**

Введение

Настоящая работа содержит общий анализ и результаты общественного обсуждения проекта закона по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных ([по состоянию на 01.07.2021 г.](#))² участниками Экспертной группы по цифровым правам с Управлением по защите персональных данных, Комитета информационной безопасности Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (КИБ МЦРИАП РК). Аналитическая справка ссылается на объективные оценки и профессиональные рекомендации участников Экспертной группы по цифровым правам, а также отражает официальную позицию общественного фонда «Евразийский Цифровой Фонд» (Eurasian Digital Foundation) по отдельным правовым нормам и процедурам законопроекта. Кроме этого, работа содержит рекомендации Eurasian Digital Foundation по дальнейшему развитию института персональных данных в Казахстане.

Результаты общественного обсуждения законопроекта

Исключены следующие правовые процедуры и нормы:

- Уведомительный порядок о факте, начале или прекращении сбора и обработки персональных данных в порядке, установленном законодательством о разрешениях и уведомлениях
- Ведение реестра операторов персональных данных
- Обязательная интеграция и использование государственного сервиса контроля доступа к персональным данным операторами баз, содержащих персональные данные
- Норма исключаящая деятельность СМИ из перечня случаев, когда персональные данные собираются и обрабатываются без согласия

¹ Настоящее экспертное заключение подготовлено ОФ «Центр исследования правовой политики» (LPRC) в рамках проекта «Развитие сообщества цифровых прав в Центральной Азии» Фонда содействия развитию открытого общества ("FPOS") совместно с Экспертной группой по цифровым правам при поддержке Общественного фонда «Гражданская инициатива интернет политики».

² Сравнительная таблица по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных по состоянию на 1.07.2021, МЦРИАП РК. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mdai/documents/details/185127?lang=ru>

Приняты следующие правовые процедуры и нормы:

- ✓ Негосударственный сервис контроля доступа к персональным данным
- ✓ Расширение функционала «Сервиса контроля доступа к персональным данным» регистрацией действий должностных лиц
- ✓ Переходные положения (отлагательная норма)

Формирование правового института персональных данных в Казахстане

Задача по формированию законодательства, комплексно обеспечивающее правовое регулирование проблем, связанных с информацией персонального характера, относится к числу наиболее сложных задач государства. Анализируя последние изменения в законодательстве о персональных данных (Инфографика 1), следует отметить, Закон Республики Казахстан от 25 июня 2020 года № 347-VI ЗРК «[О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий](#)»³, который содержит поправки в широкий перечень нормативно правовых актов, в том числе в Закон Республики Казахстан «[О персональных данных и их защите](#)»⁴. Безусловно, следует приветствовать наличие ряда положительных правовых норм, направленных на обеспечение конфиденциальности персональных данных граждан в вышеуказанных поправках. Так, отдельного внимания заслуживает норма закрепляющая расширенное, по сравнению с ранее действующей редакцией, толкование «Принципа определенности целей сбора и обработки данных», закреплённого в статье 14 Закона Республики Казахстан «[О персональных данных и их защите](#)». Дополнения в Статью 7 данного закона гласят, что: «*Обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных.* Таким образом, впервые в национальном законодательстве был закреплён международный принцип «минимизации данных».

До недавнего времени, обеспечение многих организационных и технических мер, направленных на минимизацию рисков причинения вреда гражданам в случае утечки их персональных данных, были оставлены на усмотрение самих операторов.

18 января 2020 года Правительство Республики Казахстан своим постановлением № 12 «[Изменения и дополнения, которые вносятся в некоторые решения Правительства Республики Казахстан](#)»⁵, утвердило новую редакцию «[Правил осуществления собственником и \(или\) оператором, а также третьим лицом мер по защите персональных данных](#)», которые, среди прочего, закрепили обязанность соблюдать собственником и (или) оператором законодательства Республики Казахстан о персональных данных, путем назначения лица, ответственного за организацию обработки персональных данных.

³ Закон Республики Казахстан от 25 июня 2020 года № 347-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000347>

⁴ Закон Республики Казахстан «О персональных данных и их защите». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000094#z21>

⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан «Изменения и дополнения, которые вносятся в некоторые решения Правительства Республики Казахстан» № 12 от 18.01.2020. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000012#z11>

Кроме этого, [Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2021](#) ⁶ года № 285, вышеуказанные правила по обеспечению мер по защите персональных данных, были дополнены обязанностью собственника и оператора предоставлять доступ государственной технической службе к объектам информатизации, использующим, хранящим, обрабатывающим и распространяющим персональные данные ограниченного доступа, для осуществления «обследования обеспечения защищенности процессов хранения, обработки и распространения персональных данных ограниченного доступа».

Однако революционным изменением, для развития отечественного правового института персональных данных, стало создание уполномоченного органа в сфере персональных данных - Управления по защите персональных данных, Комитета информационной безопасности Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (КИБ МЦРИАП РК).

В его функции входит разработка порядка осуществления собственником и (или) оператором, а также третьим лицом мер по защите персональных данных, рассмотрение обращений субъекта или его законного представителя о соответствии содержания персональных данных и способов их обработки целям их обработки, принятие мер по привлечению лиц, допустивших нарушения законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите к ответственности, требования от собственника и (или) оператора, а также третьего лица уточнения, блокирования или уничтожения недостоверных или полученных незаконным путем персональных данных, осуществление мер, направленных на совершенствование защиты прав субъектов и утверждение правил сбора, обработки персональных данных.

Инфографика 1



⁶ Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2021 года № 285. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000285#z8>

Проект закона по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных

19 марта 2021 года на портале Электронного правительства Республики Казахстан в разделе «Открытые НПА» для публичного обсуждения была размещена первая редакция проекта [закона по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных](#)⁷.

Разработчиком поправок является МЦРИАП РК. Согласно представленным обоснованиям, поправки направлены на повышение эффективности действующего законодательства в обеспечении законности и открытости процедур и условий сбора, и обработки персональных данных, а также защиты прав субъектов персональных данных.

Проектом закона предлагаются поправки, среди прочего, в части:

- наделяния уполномоченного органа в сфере защите персональных данных функцией по проведению проверок и профилактического контроля по отношению ко всем субъектам, вовлеченным в процесс сбора и обработки персональных данных;
- определения «реестра операторов» – (электронный информационный ресурс, содержащий сведения об операторах, обрабатываемых ими персональных данных и условиях сбора, обработки персональных данных);
- закрепления требования, что «распространение персональных данных в общедоступных источниках, а также сбор, обработка и распространение персональных данных из общедоступных источников допускается при наличии согласия субъекта или его законного представителя»;
- закрепления требования, что «сбор, обработка персональных данных осуществляются собственником и (или) оператором, а также третьим лицом при условии уведомления уполномоченного органа»;
- закрепления требования, что «оператор до начала сбора, обработки (при осуществлении сбора, обработки) персональных данных, а также при прекращении сбора и обработки персональных данных уведомляет уполномоченный орган», при этом «уведомление о факте, начале или прекращении сбора и обработки персональных данных подаётся собственником и (или) оператором в порядке, установленном законодательством о разрешениях и уведомлениях»;
- обеспечения полноценного функционирования Сервиса обеспечения безопасности персональных данных, а именно «Посредством Сервиса обеспечения безопасности персональных данных обеспечивается:
 - 1) *предоставление субъектом или его законным представителем согласия (отказа) на сбор и (или) обработку персональных данных;*
 - 2) *отзыв субъектом или его законным представителем согласия на сбор и (или) обработку персональных данных;*
 - 3) *прием уведомлений о факте, начале или прекращении сбора и обработки персональных данных;*

⁷ Поправки по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных от 19.03.2021. URL: <https://legalacts.gov.kz/npa/view?id=7552681&fbclid=IwAR3UdiT5nEDmioJ-EBl7eVS8bZfHvcxLokzML51ZhyTBe5Movr2NJ2iRlKs>

- 4) *ведение реестра операторов персональных данных;*
 - 5) *подача субъектами уполномоченному органу жалобы на действия (бездействия) операторов при реализации прав субъектов;*
 - 6) *предоставление субъекту информации о действиях с его персональными данными.*
- *закрепления обязанности собственника и (или) оператора по регистрации и ведения учета всех действий, совершаемых с персональными данными;*
 - *закрепления обязанности собственника и (или) оператора «утверждать документы, определяющие политику оператора в отношении сбора, обработки и защиты персональных данных, а также локальные акты, подтверждающие соблюдение обязательств, предусмотренных настоящим Законом» а также «предоставлять уполномоченному органу по запросу информацию, необходимую для подтверждения соблюдения собственником и (или) оператором требований настоящего Закона»;*
 - *наделения МЦРИАП РК полномочием по осуществлению государственного контроля в сфере сбора, обработки и защиты персональных, содержащихся в электронных информационных ресурсах, а именно:*
 - 1) *осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите;*
 - 2) *направляет для исполнения предписания при выявлении нарушений требований законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите;*
 - 3) *осуществляет прием уведомлений от собственников и (или) операторов о факте, начале или прекращении сбора и обработки персональных данных, а также ведение государственного электронного реестра разрешений и уведомлений в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях»;*
 - 4) *ведет реестр операторов;*
 - 5) *создает консультативный совет по вопросам персональных данных и их защиты, а также определяет порядок его формирования и деятельности;*
 - 6) *утверждает правила функционирования и использования Сервиса обеспечения защиты персональных данных;*
 - *наделения уполномоченного органа в сфере защите персональных данных функцией по проведению проверок и профилактического контроля по отношению ко всем субъектам, вовлеченным в процесс сбора и обработки персональных данных, а именно «Государственный контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите осуществляется в форме проверок и профилактического контроля в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан»;*

Виды административных процедур и процессуальных действий

Рассматривая первые версии поправок, независимые эксперты, среди прочего, отметили большой объем регуляторного воздействия поправок на субъекты бизнеса. Эксперты проанализировали виды, установленных в настоящем проекте, административных процедур и процессуальных действий (Инфографика 2,3). Исполнение указанных правоприменительных процедур стало бы проблемой для многих операторов персональных данных, поскольку для этого требуются немалые финансовые, технические и организационные ресурсы.

«Субъектам предпринимательства следует учитывать, что поправки наделяют уполномоченный орган в сфере защите персональных данных (МЦРИАП РК) функцией по проведению проверок и профилактического контроля по отношению ко всем субъектам, вовлеченным в процесс сбора и обработки персональных данных. Государственный контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите будет осуществляться в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан» отметил Руслан Дайырбеков, участник Экспертной группы по цифровым правам, в своем выступлении на [онлайн-дискуссии «Регулирование сферы персональных данных в Казахстане в 2021 году»](#)⁸.

Представители МЦРИАП РК по просьбе экспертов начали разъяснять им предлагаемые нововведения. Некоторые вызвали большие вопросы и сомнения — например, создание реестра операторов персональных данных. *«Они опирались в этом вопросе на опыт России. Мы начали его изучать и выяснили, что сами россияне не в восторге от этого реестра и по сути он у них не работает. При этом это не только бессмысленная мера, но еще и трудоемкая. Непонятно, как бы ее реализовывали. У министерства нет столько ресурсов»*⁹, — отметил директор ОФ «Human Rights Consulting Group», координатор Экспертной группы по цифровым правам Арсен Аубакиров. В результате долгого обсуждения норма исчезла из законопроекта.

Процедура согласия или отзыва на использование персональных данных с технической точки зрения тоже должна быть реализована надлежащим образом. *«Самое главное, чтобы она была достаточно проста, чтобы людям не приходилось выделять на это какое-то большое количество времени и проходить сложные процедуры. И чтобы не было манипуляций ни со стороны операторов персональных данных, ни со стороны государства»,* — продолжил координатор Экспертной группы по цифровым правам.

«Еще неизвестно как будут действовать в части технической реализации сервиса контроля доступа к персональным данным, так как еще нигде не публиковалась информация о технической спецификации», — отмечает Елжан Кабышев, правовой консультант «Internet Freedom», член Экспертной группы по цифровым правам.

⁸ «Регулирование сферы персональных данных в Казахстане в 2021 году», онлайн-обсуждение с участием государственных органов, казахстанских и международных экспертов. URL:<https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=xZhtpPC3yKE>

⁹ «Пять главных вопросов о поправках по вопросам защиты персональных данных». URL:<https://www.soros.kz/ru/top-five-questions-about-personal-data-protection-amendments/>

Инфографика 2



Инфографика 3

Правоприменительные процедуры и процессуальные действия предусмотренные поправками о защите ПД (Разработчик МЦРИАП РК, по состоянию на 09.04.2021 г.)



Проведение независимой общественной экспертизы с членами Экспертной группы по цифровым правам

Действительно, обеспечение реальных возможностей для проведения независимой общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработанных органами исполнительной власти, является важным условием обеспечения качества правового регулирования. Необходимо обратить внимание на то, как Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, в рамках общественного обсуждения проекта закона по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных, учитывало в своей нормотворческой деятельности объективные оценки и профессиональные рекомендации независимых экспертов, членов Экспертной группы по цифровым правам, в которую входит представитель Eurasian Digital Foundation.

1 июля 2021 года на сайте Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан была опубликована 4 версия [проекта закона по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных](#). Четвертая редакция поправок наглядно показывает сколько раз менялся текст проекта закона в рамках публичного обсуждения с гражданским обществом.

«Эти поправки в принципе будут касаться всех и каждого. Они предполагают достаточно крупные изменения и для юрлиц, и для физлиц. Для граждан они подразумевают, например, расширение возможностей давать отзыв или согласие на использование их персональных данных, проверять, где хранятся их персональные данные»¹⁰, — отметила Алия Шарипбаева, координатор Информационной программы Фонда Сорос-Казахстан, член Экспертной группы по цифровым правам.

«Проект поправок трижды прошел публичные обсуждения на портале “Открытые НПА” с февраля этого года. Документ всесторонне обсуждался на разных уровнях и площадках с различными представителями гражданского общества, субъектов бизнеса. И у нас есть основания полагать, что нам удалось все-таки найти золотую середину», отметила Асем Маденова, руководитель управления по защите персональных данных комитета информационной безопасности Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан в своем выступлении на [онлайн-дискуссии «Регулирование сферы персональных данных в Казахстане в 2021 году»](#).

Таким образом, четвертая редакция поправок более не содержит требования, что «сбор, обработка персональных данных осуществляются собственником и (или) оператором, а также третьим лицом при условии уведомления уполномоченного органа», а также закрепления требования, что «оператор до начала сбора, обработки (при осуществлении сбора, обработки) персональных данных, а также при прекращении сбора и обработки персональных данных уведомляет уполномоченный орган». Кроме этого, исключена норма, предусматривающая введение реестра операторов персональных данных. И наконец, в четвертой редакции законопроекта не содержится положения об обязательной интеграции и использовании

¹⁰ «Пять главных вопросов о поправках по вопросам защиты персональных данных». URL: <https://www.soros.kz/ru/top-five-questions-about-personal-data-protection-amendments/>

государственного сервиса контроля доступа к персональным данным, кроме случаев когда обрабатываемые персональные данные содержатся в объектах информатизации государственных органов. В этой связи, важно отметить, закрепленную законопроектом, возможность субъектам персональных данных давать и отзываться согласие на сбор, обработку персональных данных посредством «негосударственного» сервиса контроля доступа к персональным данным.

Кроме этого, эксперты на очередном мероприятии по публичному обсуждению поправок поддержали инициативу уполномоченного органа о дополнении функционала «Сервиса контроля доступа к персональным данным» регистрацией действий должностных лиц. В редакции от 09.04.2021 разработчик, включил обязанность уведомления субъекта об инициаторах запросов на доступ (сбор и обработку) к его персональным данным, содержащимся в объектах информатизации «электронного правительства» через Сервис контроля доступа к персональным данным.

Следует приветствовать включение нормы о «переходных положениях», предложенной Eurasian Digital Foundation. Так называемая «отлагательная» норма, была предусмотрена по аналогии с практикой Европейского Союза, а именно Общего регламента по защите персональных данных, General Protection Regulation (GDPR). Учитывая, что поправки содержат ряд весьма обременительных для организаций обязательств, реализация которых потребует времени, разработчик предусмотрел норму, что интеграция собственных информационных систем, задействованных в процессах сбора и обработки персональных данных с государственным сервисом будет обеспечена собственниками и (или) операторами персональных данных в течение одного года со дня введения в действие настоящих поправок.

Также, первые три редакции поправок предлагали принятие статьи 145 Гражданского Кодекса Республики Казахстан в новой редакции, следующего содержания:

«Использование и распространение изображения другого лица (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых оно изображено) допускаются лишь с согласия этого лица, а после его смерти с согласия его детей и пережившего супруга, а при их отсутствии - с согласия родителей. Такое согласие не требуется, если:

1) изображение лица получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования;

2) лицо позировало за плату;

3) это установлено законодательными актами»

После долгих переговоров (в том числе, публичных) с членами Экспертной группы по цифровым правам в сравнительной таблице была хорошо сформулирована поправка, которая касалась права на использование собственного изображения. К сожалению, в итоговой версии поправок эта норма исчезла. Она подразумевала, что казахстанцам, не только журналистам, можно будет

использовать фото человека без его согласия, если он находится в общественном месте, госслужащих при исполнении ими служебных обязанностей, и любого человека, если есть подозрение, что он совершает правонарушение. *«Эта норма, к сожалению, исчезла. Мы знали, что там были некие сопротивления со стороны чиновников. Сейчас сложно сказать, появится ли она вновь, но, скорее всего, нет»*, — говорит Гульмира Биржанова, юрист ОФ «Правовой медиа-центр», член Экспертной группы по цифровым правам.

Отдельно следует отметить, рекомендацию Экспертной группы по цифровым правам о необходимости создания в структуре министерства межведомственного совета, который объединит на своей площадке правозащитников и представителей ряда министерств.

Рассматриваемые поправки предлагают законодательно закрепить механизм обсуждения с гражданским обществом вопросов защиты персональных данных. В компетенцию уполномоченного органа включена функция по *«созданию консультативного совета по вопросам персональных данных и их защиты, а также определения порядка его формирования и деятельности»*.

Безусловно, проведенная работа повысила качество и эффективность разработки законопроекта и сформировала эффективное партнерство государственных структур с институтами гражданского общества, СМИ, академическими и иными организациями в решении проблемы защиты персональных данных.

Таким образом, после проведения независимой общественной экспертизы с гражданским обществом, финальная редакция проекта закона по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных ([по состоянию на 01.07.2021 г.](#)) включает в себя следующие основные направления:

- Государственный контроль в сфере персональных данных:
 - i) Проведение проверок на законность сбора и обработки персональных данных;*
 - ii) Профилактический контроль за соблюдением мер по защите персональных данных;*
- Сервис контроля доступа к персональным данным:
 - i) Предоставление (отклонение) согласия на доступ третьих лиц к их персональным данным;*
 - ii) Подача жалобы в уполномоченный орган;*
 - iii) Уведомление граждан о действиях с их персональными данными;*
- Уведомление граждан о действиях с их персональными данными в государственных базах данных:
 - i) Посредством Сервиса контроля доступа к персональным данным гражданин может просматривать действия (доступ, обработка) должностных лиц государственных органов;*
- Регулирование публикации персональных данных в общедоступных источниках:
 - ii) Запрет на распространение персональных данных в общедоступных источниках без согласия граждан, а также на их сбор и повторную публикацию без указания ссылки на источник информации.*

Проделанная работа Экспертной группы по цифровым правам позволила сформировать общую позицию с разработчиком о необходимости исключить из законопроекта следующие правовые процедуры и нормы:

- Уведомительный порядок (*«сбор, обработка персональных данных осуществляются собственником и (или) оператором, а также третьим лицом при условии уведомления уполномоченного органа» при этом «уведомление о факте, начале или прекращении сбора и обработки персональных данных подаётся собственником и (или) оператором в порядке, установленном законодательством о разрешениях и уведомлениях»*);
- Реестр операторов персональных данных (*«реестра операторов» – электронный информационный ресурс, содержащий сведения об операторах, обрабатываемых ими персональных данных и условиях сбора, обработки персональных данных»*);
- Обязательная интеграция и использование государственного сервиса контроля доступа к персональным данным;
- Единственный сервис контроля доступа к персональным данным (*включена возможность использования негосударственного сервиса контроля доступа к персональным данным («Негосударственный сервис контроля доступа к персональным данным - услуга, обеспечивающая информационное взаимодействие собственников и (или) операторов, третьих лиц с субъектом при доступе к персональным данным, содержащимся в негосударственных объектах информатизации»*);
- Норма исключаящая деятельность СМИ из перечня случаев, когда персональные данные собираются и обрабатываются без согласия;
- Требование по идентификации личности субъекта персональных данных при получении согласия (*«При интеграции обеспечивается доступ к сведениям необходимым для полноценного функционирования Сервиса обеспечения защиты персональных данных, в том числе о инициаторах запросов на доступ (сбор и обработку) к персональным данным»*).

Наделение поправками Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан государственно властными полномочиями по осуществлению государственного контроля в сфере сбора, обработки и защиты персональных данных, среди всего прочего должно формировать новый уровень взаимодействия институтов гражданского общества, бизнеса и уполномоченного органа по защите персональных данных.

В настоящее время, поправки согласовывают в правительстве, а осенью законопроект поступит на рассмотрение Мажилиса Казахстана. *«На этом этапе мы работу с обществом завершаем. Параллельно начали работу с большинством государственных органов. И там у нас есть отдельные вопросы, которые мы хотели бы вынести на суд общественности. И венцом нашей работы будет участие в рабочей группе в стенах парламента, где соберутся все участники и где депутаты будут, можно сказать, судьями и станут решать, какая норма проходная, какая преждевременная, а какая избыточная»*¹¹, сказал Руслан Абдикаликов, председатель Комитета по информационной безопасности Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан.

¹¹ «Регулирование сферы персональных данных в Казахстане в 2021 году», онлайн-обсуждение с участием государственных органов, казахстанских и международных экспертов. URL: <https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=xZhtpPC3yKE>

Учет разработчиком высказываемых представителями гражданского общества мнений и предложений при принятии законодательных решений, должен укрепить доверие и поддержку обществом деятельности уполномоченного органа по защите персональных данных.

Рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства о персональных данных

Несмотря на вышеуказанные позитивные поправки в Закон «О персональных данных и их защите», для добросовестного и эффективного использования цифровых технологий, общество должно располагать современными и эффективными правовыми инструментами независимого контроля за соблюдением права человека на неприкосновенность личной жизни и конфиденциальность персональных данных государством и бизнесом.

➤ Внедрения правового механизма оценки рисков при обработке персональных данных Data Protection Impact Assessment (DPIA)

Развитие цифровой экономики, даже при всех ее благих целях, не должна иметь следствием отказ от защиты прав и свобод человека. Любая проводимая в настоящее время и предлагаемая бизнес практика должна предусматривать проведение оценок ее последствий для неприкосновенности частной жизни, с тем, чтобы была возможность для рассмотрения и представления информации о том, каким образом политика и технологии обеспечивают смягчение рисков для неприкосновенности частной жизни. По аналогии с европейским правом о защите персональных данных, отечественным законодателям следует рассмотреть возможность внедрения правового механизма оценки рисков Data Protection Impact Assessment (DPIA) Генерального регламента по защите персональных данных GDPR (General Data Protection Regulation). Следует отметить, что процедура оценки рисков DPIA используется не всегда, а только в случаях, когда обработка данных сопряжена с высоким риском нарушения прав и законных интересов граждан.

Оценка воздействия на неприкосновенность частной жизни¹², является частью концепции «проектируемой конфиденциальности»¹³, используемой для управления данными в государственных и коммерческих организациях. Процедура проведения DPIA обеспечивает соответствие правовым и регуляторным нормам неприкосновенности частной жизни посредством выявления потенциальных рисков и разработки стратегий смягчения этих рисков и управления ими. Права человека могут стать «объединяющей целевой перспективой» (“unifying purposive perspective”) при определении отношения к различным технологиям, что предполагает анализ того, соответствует или не соответствует их использование фундаментальным правам человека, таким как достоинство, частная жизнь, равенство, свобода¹⁴.

¹²Сводный отчет о первой оценке воздействия на права человека, подготовленный для корпорации ICANN Löning – Human Rights and Responsible Business 05.2019. URL: <https://www.icann.org/en/system/files/files/summary-report-hria-15may19-ru.pdf>

¹³ Privacy by Design 7 основополагающих принципов, Энн Кавукиан (Ann Cavoukian), Ph.D. Уполномоченный по вопросам информации и защиты конфиденциальности, Онтарио, Канада. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31633216#pos=1;-16

¹⁴ См.: Brownsword R., Scotford E., Yeung K. Law, Regulation, and Technology: The Field, Frame, and Focal Questions // The Oxford Handbook of Law, Regulation and Technology / Ed. by R. Brownsword, E. Scotford, K. Yeung. P. 3–40.

➤ **Разработка рекомендаций для бизнеса и государственных органов для работы с обезличенными данными**

Обращаясь к созданному уполномоченному органу, следует рекомендовать ему разработать рекомендации для бизнеса и государственных органов для работы с обезличенными данными, используя при этом прогрессивные правовые решения европейских регуляторов на основе «золотого» стандарта GDPR.

В то время, когда становится возможным идентифицировать личность посредством установления корреляций между несколькими фрагментами данных, эффективность данного способа вызывает сомнения.¹⁵ Европейская рабочая группа во вопросам персональных данных пришла к выводу о том, что если анонимизированные данные являются обратимыми, то есть могут быть возвращены к исходному состоянию, то они относятся к категории информации, которая может косвенно определить лицо, а следовательно — являются персональными данными.¹⁶ При этом не важно, какой именно метод анонимизации данных использован. Любой идентификатор или любая информация об относительно уникальном качестве лица (например, информация о посещении любимых ресторанов) может служить основанием для «опознания» данного лица в различных базах данных. Риски деанонимизации (деобезличивания) в значительной степени увеличились в связи с появлением социальных сетей и иных веб-сайтов, где люди оставляют значительное количество информации о себе (к online идентификаторам можно отнести e-mail, IP и MAC адреса и т.д.). Кроме этого, технологические возможности по деобезличиванию таких данных, предоставляемые различными вычислительными мощностями также вызывают опасения.

Обезличивание данных, без дополнительных технических и правовых требований для защиты приватности граждан уже не может выполнять функцию эффективного средства защиты персональных данных в частности, и быть гарантом неприкосновенности частной жизни в целом.

➤ **Отразить в действующем законодательстве международный стандарт ISO/IEC 2382-37:2017(E)**

В целях создания эффективной нормативно-правовой базы, устанавливающей режим правомерного использования биометрических данных, контроля и ответственности за деятельностью государственных органов по соблюдению процедур сбора, хранения и использования биометрических персональных данных граждан следует отразить в действующем законодательстве международный стандарт ISO/IEC 2382-37:2017(E).

Законодательное закрепление механизма биометрической идентификации при оказании государственных услуг, как средства аутентификации граждан для совершения юридически значимых действий в электронной форме, безусловно, является существенной вехой в развитии отечественного «цифрового» законодательства.

Государствам рекомендуется эксплуатировать свои биометрические системы в соответствии с международными техническими стандартами. В соответствии, с «Правилами классификации

¹⁵ Narayanan A., Shmatikov V. Robust De-Anonymization of Large Sparse Datasets // The University of Texas. 2008 IEEE Symposium on Security and Privacy. URL: https://www.cs.utexas.edu/~shmat/shmat_oak08netflix.pdf

¹⁶ Opinion 4/2007 on the Concept of Personal Data, WP136 (2007), P. 18. URL: http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2007/wp136_en.pdf

объектов информатизации и классификатор объектов информатизации», утвержденными Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 135¹⁷, *государственная система биометрической идентификации является объектом информатизации и относится к общесистемному программному обеспечению*. Уполномоченный орган в области информатизации при определении требований, применимых к биометрической системе, в соответствии с едиными требованиями в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности, классифицирует биометрическую систему как следующую категорию объектов информатизации: «Система биометрической идентификации (BIDS, Biometric Identification System)».

В целях приведения, в соответствии с международными стандартами, рассматриваемого объекта информатизации (государственная система биометрической идентификации) следует обратить внимание регулятора в области информатизации, и соответственно, отразить в действующем законодательстве международный стандарт ISO/IEC 2382-37:2017(E) (Information technology — Vocabulary — Part 37: Biometrics)¹⁸ международной организации по стандартизации (ISO), которая приводит разработанные международными или национальными организациями стандарты в соответствии требованиями в таких областях, как неприкосновенность частной жизни и законодательство о защите данных. Биометрические системы сопряжены со сложным комплексом угроз, который продолжает расширяться по мере дальнейшего внедрения биометрических технологий. Создание всеобъемлющей классификации всех уязвимостей и рисков в этой области описаны в стандарте ИСО/МЭК 30107-2_2017¹⁹.

➤ **Законодательно предусмотреть децентрализованную модель построения технологической архитектуры государственного сервиса контроля доступа к персональным данным**

Благодаря использованию современных технологий по построению децентрализованной модели технологической архитектуры «государственного сервиса контроля доступа к персональным данным» персональные данные граждан будут более эффективно защищены от несанкционированного доступа, а надежное резервирование предотвратит их утрату.

¹⁷«Правила классификации объектов информатизации и классификатор объектов информатизации», Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 135. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013349>

¹⁸ Международный стандарт ISO/IEC 2382-37:2017(E) (Information technology — Vocabulary — Part 37: Biometrics). URL: <https://www.iso.org/standard/66693.html>

¹⁹ Международный стандарт ИСО/МЭК 30107-2_2017. URL: <https://www.iso.org/ru/standard/67380.html>

Список источников

- ✓ Сравнительная таблица по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных по состоянию на 1.07.2021., МЦРИАП РК
<https://www.gov.kz/memleket/entities/mdai/documents/details/185127?lang=ru>
- ✓ Правила классификации объектов информатизации и классификатор объектов информатизации», Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 135
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013349>
- ✓ Закон Республики Казахстан от 25 июня 2020 года № 347-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий»
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000347>
- ✓ Закон Республики Казахстан «О персональных данных и их защите»
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000094#z21>
- ✓ Постановление Правительства Республики Казахстан «Изменения и дополнения, которые вносятся в некоторые решения Правительства Республики Казахстан» № 12 от 18.01.2020
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000012#z11>
- ✓ Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2021 года № 285
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000285#z8>
- ✓ Проект закона по внесению изменений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты персональных данных от 19.03.2021
<https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=7552681&fbclid=IwAR3UdiT5nEDmioJ-EBl7eVS8bZfHvcxLOkzML51ZhyTBe5Mavr2NJ2iRIKs>
- ✓ «Регулирование сферы персональных данных в Казахстане в 2021 году», онлайн-обсуждение с участием государственных органов, казахстанских и международных экспертов
<https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=xZhtpPC3ykE>
- ✓ «Пять главных вопросов о поправках по вопросам защиты персональных данных»
<https://www.soros.kz/ru/top-five-questions-about-personal-data-protection-amendments/>
- ✓ Сводный отчет о первой оценке воздействия на права человека, подготовленный для корпорации ICANN Löning – Human Rights and Responsible Business 05.2019
<https://www.icann.org/en/system/files/files/summary-report-hria-15may19-ru.pdf>
- ✓ Privacy by Design 7 основополагающих принципов, Энн Кавукиан (*Ann Cavoukian*), Ph.D. Уполномоченный по вопросам информации и защиты конфиденциальности, Онтарио, Канада
https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31633216#pos=1;-16
- ✓ См.: Brownsword R., Scotford E., Yeung K. Law, Regulation, and Technology: The Field, Frame, and Focal Questions // The Oxford Handbook of Law, Regulation and Technology / Ed. by R. Brownsword, E. Scotford, K. Yeung. P. 3–40
- ✓ Narayanan A., Shmatikov V. Robust De-Anonymization of Large Sparse Datasets // The University of Texas. 2008 IEEE Symposium on Security and Privacy.
URL:https://www.cs.utexas.edu/~shmat/shmat_oak08netflix.pdf
- ✓ Opinion 4/2007 on the Concept of Personal Data, WP136 (2007), P. 18. URL:
http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2007/wp136_en.pdf

- ✓ «Правила классификации объектов информатизации и классификатор объектов информатизации», Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 135
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013349>
- ✓ Международный стандарт ISO/IEC 2382-37:2017(E) (Information technology — Vocabulary — Part 37: Biometrics)
<https://www.iso.org/standard/66693.html>
- ✓ Международный стандарт ИСО/МЭК 30107-2_2017
<https://www.iso.org/ru/standard/67380.html>